



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00126/2019-01/2
Датум: 15. октобар 2019. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 18/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи коју је, дана 10. октобра 2019. године, поднела Општина Рашка дописом број: 319/2019 са седиштем у ул. Ибарска бр. 2, 36350 Рашка, Комисија за контролу државне помоћи на 170. седници, одржаној 15. октобра 2019. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ привредном друштву LUSS PROTECT doo Draganići, са седиштем у улици Драганићи 77а, Драганићи 1, матични број: 21269948, ПИБ: 109933345, у виду ослобађања од плаћања месечног закупа непокретности у јавној својини, ради реализације инвестиционог пројекта.

II Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Рашка, са седиштем у улици Ибарска 2, 36350 Рашка (у даљем тексту: Подносилац пријаве или Давалац) је, дописом број: 319/2019 дана 10. октобра 2019. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Општи образац пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац) са Нацртом уговора о додели средстава подстицаја између Општине Рашка и привредног друштва LUSS PROTECT doo Draganići, са седиштем у улици Драганићи 77а, Драганићи 1, матични број: 21269948, ПИБ: 109933345 (у даљем тексту: Корисник или Инвеститор) (у даљем тексту: Нацрт уговора) чији прилог представља Бизнис план са Инвестиционим планом, као и пратећа документација.

Подносилац пријаве је истакао да се ради о додатној државној помоћи, узимајући у обзир да је за исти инвестициони пројекат Општина Рашка већ доделила државну помоћ на основу Уговора о додели средстава подстицаја између Општине Рашка, са седиштем у улици Ибарска 2, 36350 Рашка и LUSS PROTECT doo Beograd, са седиштем у Београду, улица Тошин бунар 161, матични број: 21269948, ПИБ: 109933345, закључен дана 16. августа 2018. године (у даљем тексту: Уговор). Наиме, на основу идентификације матичног броја и ПИБ-а корисника евидентно је да је

реч о истом кориснику који је у међувремену променио пословно име и седиште. С тим у вези, Комисија је у поступку претходне контроле Решењем број: 401-00-00105/2018-01 од 15. августа 2018. године (у даљем тексту: Решење) оценила као дозвољену доделу државне помоћи Кориснику ради реализације Инвестиционог пројекта успостављања текстилне производње у Општини Рашка (у даљем тексту: Инвестициони пројекат) и то путем умањења плаћања месечног закупа непокретности у јавној својини Општине Рашка у потпуности до утрошка средстава у износу од 480.000 евра у динарској противвредности (56.728.560,00 динара).

Узимајући у обзир наведено, Комисија је на основу документације садржане у Пријави, али и Решења и расположиве документације коју је прибавила током претходног поступка, приступила идентификацији даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета као и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Предмет Пријаве

Предмет Пријаве и процене Комисије су критеријуми којима је предвиђено додељивање средстава подстицаја у виду умањења месечног закупа непокретности у јавној својини, са намером реализације Инвестиционог пројекта.

Давалац и Корисник су, најпре, дана 17. априла 2018. године, закључили Уговор о закупу пословних просторија (дел. бр. Општине Рашка: 361-772/18, односно дел. бр. LUSS PROTECT doo: 21) са Анексом I, закљученим дана 14. августа 2018. године (дел. бр. Општине Рашка: 361-772/18-1, односно дел. бр. LUSS PROTECT doo: 48) (у даљем тексту: Уговор о закупу). Уговор о закупу је закључен у складу са Одлуком о давању непокретности у закуп непосредном погодбом, коју је донела Скупштина општине Рашка дана 16. априла 2018. године, на основу члана 26. став 1. тачка 2. Закона о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016 - др. закон, 108/2016 и 113/2017), члана 10. став 1. тачка 13) подтачка 3) Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, број 16/18), Одлуке о отуђењу и давању у закуп грађевинског земљишта („Службени гласник општине Рашка број: 175/17) и члана 39. став 1. тачка 15) Статута општине Рашка („Службени гласник општине Рашка, бр. 91/08, 103/10, 140/14, 144/14 и 155/16).

Предмет Уговора о закупу је пословно-производни објекат фабрике текстила, површине 11.504 м² и пумпна станица са резервоаром за пијаћу воду који се налазе на катастарској парцели број 1961/1 КО Драганићи (изграђени на основу Решења о грађевинској дозволи број РОС-РАС-1006-ЦПИ-1/2017 од 24. јануара 2017. године) и грађевинско земљишта површине 3ха 47ари и 90м² на истој парцели, у јавној својини Општине Рашка (у даљем тексту: Непокретност). На захтев Општине Рашка, тим независних проценитеља, вештаци грађевинске, машинске и економске струке су, дана 3. априла 2018. године, извршили процену тржишне вредности закупнине Непокретности у износу од 6.902,40 евра (815.748,64 динара) месечно без ПДВ-а.

Процена тржишне вредности Непокретности је извршена коришћењем компаративног приступа, приликом чега је вршено истраживање тржишних цена закупа сличних производно-пословних објеката на територији Рашког округа и то објеката са приближном површином¹.

Затим, дана 16. августа 2018. године закључен је Уговор којим је Кориснику одобрена државна помоћ ради реализације Инвестиционог пројекта путем умањења месечног закупа на основу Уговора о закупу, у износу од 480.000 евра (односно 56.728.560,00 динара (прерачунато по средњем курсу Народне банке Србије, на дан 3. априла 2018. године, који је износио 1 еуро=118,1845 динара)). Уговором о закупу Корисник је обавезан на плаћање ПДВ-а, у висини одређеној у складу са законом. На тај начин Кориснику је било омогућено да користи предметну непокретност у јавној својини без накнаде у трајању од 69,5 месеци, у периоду од 2018. до 2023. године.

1.1. Опис Нацрта уговора

Предмет Нацрта уговора је додела средстава подстицаја ради финансијске подршке Кориснику за реализацију друге фазе Инвестиционог пројекта путем умањења месечног закупа исте предметне непокретности, што би омогућило продужетак коришћења Непокретности без накнаде.

Наиме, предвиђено је умањење месечног закупа Непокретности по основу Уговора о закупу у износу од 1.080.000 евра у динарској противвредности (127.639.260,00 динара) до утрошка наведених средстава, а што одговара износу од 50% двогодишњих бруто зарада 200 нових радника које Инвеститор планира да запосли у другој фази Инвестиционог пројекта.

У погледу обавеза Инвеститора, Нацртом уговора је предвиђено да исти у року од три године, рачунајући од дана потписивања овог уговора, реализује Инвестициони пројекат у складу са приложеним Бизнис планом и у истом периоду запосли најмање 200 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом. Укупни трошкови зарада за новозапослених 200 лица повезаних са Инвестиционим пројектом (у даљем тексту: Обавеза запослења), односно нето увећање укупних трошкова зарада код Корисника у двогодишњем периоду од испуњења Обавезе запослења ће износити најмање 2.160.000,00 евра у динарској противвредности, при чему се под укупним трошковима зарада подразумевају укупни трошкови исплаћених зарада, који садрже порез и доприносе за обавезно социјално осигурање који се исплаћују из зараде, увећано за доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају на зараду.

С тим у вези, Корисник изјављује да је током 12 месеци, пре дана подношења пријаве за доделу подстицаја, највећи број лица запослених на одређено и неодређено време износио 230 лица (што је потврђено и у достављеном Бизнис плану) и обавезује се да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 430 запослених, у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта, односно од испуњења Обавезе запослења.

¹ Закуп производно-пословних погона фабрике електротермичких производа у Краљеву са целокупном опремом, уређајима и апаратуром, закуп производног погона „Ливница“ Фабрике вагона у Краљеву заједно са опремом и машинама, закуп објекта бивше фабрике „Термопластике“ у Краљеву, закуп објеката индустрије „Магнохром“ у Краљеву, са целокупном производном линијом и др.

Даље, предвиђена је и обавеза да Корисник обезбеди финансирање најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ, као и то да ће инвестиција трајати најмање колико и период закупа без накнаде.

Уговором је предвиђена и могућност раскида ако Корисник својом искључивом или претежном одговорношћу, битно прекрши своје обавезе у погледу броја запослених на неодређено време које мора да задржи, исплате зарада и трајања инвестиције.

У случају раскида предметног уговора, обавеза плаћања закупа на основу Уговора о закупу за Корисника креће од датума раскида, а уколико се установи да је исплаћена државна помоћ већа од максималне дозвољене, Корисник ће на основу захтева Општине Рашка уплатити износ недозвољене државне помоћи уз законску затезну камату обрачунату од дана пријема захтева.

Додатно обезбеђење је и то да је чланом 6. став 3. Уговора о закупу предвиђено да Корисник нема право да предмет закупа или његове делове даје у подзакуп, односно на коришћење трећем лицу, односно Уговор о закупу уступа трећем лицу без претходног одобрења закуподавца (Општина Рашка).

Најзад, Корисник је дужан да овај уговор поднесе сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању Инвеститору да, ван тржишних услова, односно без накнаде у одређеном периоду користи Непокретност која је у јавној својини Општине Рашке, чиме се ослобађа трошкова које би иначе сносио уколико би за закуп Непокретности плаћао накнаду која одговара процењеној тржишној вредности.

2.1. Циљ државне помоћи

Општина Рашка се налази у саставу Рашког управног округа, кога чине градови Краљево и Нови Пазар, као и општине Тутин и Врњачка Бања и припада четвртој групи према степену развијености јединица локалних самоуправа, чији је степен развијености испод 60% републичког просека.

Подносилац је истакао да је стратешко опредељење Општине Рашка спречавање одлива становништва (посебно млађе животне доби) и стварање услова за бољи живот и рад у тој општини, унапређење животног стандарда грађана и достизање одрживог друштвено-економског развоја.

С тим у вези, Општина Рашка је израдила и усвојила низ докумената са циљем унапређења економског развоја укључујући Стратегију одрживог развоја општине Рашка за период 2009-2019. године и Локални акциони план запошљавања за 2018. годину, са циљем побољшања услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада, подстицања запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржишту рада, подршке регионалној и локалној политици запошљавања и унапређења квалитета радне снаге и улагања у људски капитал.

Узимајући у обзир наведено, циљ државне помоћи је подстицање привредног развоја, смањење незапослености, нарочито међу младима и женама, који чине највећи удео у структури незапослених, а што ће утицати и на побољшање демографске слике Општине Рашке, имајући у виду негативан природни прираштај, али и миграције становништва из социо-економских разлога.

Подносилац истиче да се определио да подржи инвестицију у области текстилне индустрије, имајући у виду да се у последње две деценије иста показала као добар подстрек у областима које се суочавају са великом незапосленошћу и недостатком капитала, односно оним које немају развијену инфраструктурну повезаност, а имају велику разуђеност насеља у оквиру округа. Наведено има утицај на повећање броја запослених али и на приходе локалним самоуправама кроз уплаћене порезе и доприносе, унапређење родне равноправности јер жене представљају већину радне снаге у текстилној индустрији, нарочито у самој производњи одеће, развој локалних добављача и даљи технолошки напредак. Истовремено, наведене категорије лица представљају теже запошљива лица.

Подносилац је навео и то да је у септембру 2019. године, привредном друштву LUSS PROTECT доо додељено признање за допринос развоју привреде општине Рашка, јер се покретање текстилне производње сматра историјски важним догађајем и за Рашку и регион, с обзиром на то да се деценијама уназад привреда у предметном подручју није развијала, а да су велики привредни субјекти који су запошљавали значајан број људи изостали са тржишта. У првој години пословања LUSS PROTECT је запослио преко 200 радника, од чега у структури запослених у фабрици доминира женска популација међу којима има и старијих од 50 година, а велики број њих је из руралних подручја односно области из околине Рашке. Наведено је и то да сви радници имају плаћен превоз до фабрике, а да трошкове сноси сама фабрика, као и то да постоји висок степен сатисфакције условима рада у фабрици имајући у виду тренутне економске токове у Рашкој области.

2.2. Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је Општина Рашка.

Корисник државне помоћи је привредно друштво LUSS PROTECT доо Draganići, са седиштем у улици Драганићи 77а, Драганићи 1, матични број: 21269948, ПИБ: 109933345, чија претежна делатност представља производњу остале одеће – свечаних одела, кошуља, радне и заштитне одеће и војних и полицијских униформи (шифра делатности: 1413).

2.3. Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да се ради о другој фази инвестиције која се односи на успостављање текстилне производње у Општини Рашка и захваљујући којој је у првој фази запослено 230 радника, међутим, услед повећања тражње за производима овог корисника који се махом извозе на тржишта Европске уније и Блиског истока, Корисник има потребу за додатним проширењем производних капацитета и запошљавањем најмање још 200 радника.

Инвестиција се реализује на територији Општине Рашка у месту Драганићи. У Бизнис плану Корисника наведено је да је Општина Рашка изабрана као локација за реализацију Инвестиционог пројекта узимајући у обзир критеријуме као што су расположивост радне снаге, историја текстилне производње, логистичка повезаност са главним путним правцима и трошкови пословања. С тим у вези, Инвеститор је истакао да се, на основу месечног статистичког билтена за месец април 2019. године који публикује Национална служба за запошљавање, може установити да је у региону Рашке идентификован висок степен незапослености. У самој општини Рашка је регистровано 2.069 незапослених, укључујући 1.151 жену које представљају већину радне снаге у текстилној индустрији. Наведене информације указују да је ризик за проналазак радне снаге низак и да би предвиђена инвестиција имала значајан утицај на смањење незапослености. Општина Рашка, као и шири регион, има деценијску историју текстилне индустрије. Некадашњи гиганти попут компаније Пролетер који су запошљавали на стотине квалификованих радника су значајно смањили или потпуно угасили капацитете чиме су допринели значајном расту незапослености. Иницијална анализа трошкова пословања и шестомесечно искуство у Рашки указује да је у општини Рашка могуће производити текстилне производе и испунити потребе тржишта на коме влада велика конкуренција и где су цена и квалитет пресудни.

Корисник је у првој фази Инвестиционог пројекта инвестирао укупно 1.059.930 евра у динарској противвредности у оправдане трошкове улагања (материјална и нематеријална имовина) и запослио 320 радника и наводи да је од пресудног значаја за брзину и обим реализације предметне инвестиције могућност коришћења постојећег пословно-производног објекта са пратећом опремом без накнаде.

Бизнис планом је предвиђено да период реализације Инвестиционог пројекта траје до 2022. године у ком периоду Корисник планира да уложи додатних 548.487 евра у динарској противвредности у материјалну и нематеријалну имовину, односно запосли још најмање 200 радника на неодређено време, чије ће двогодишње бруто зараде у периоду након пуног запослења износити 2.160.000 евра у динарској противвредности.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи (висина, кумулација и задржавање инвестиције)

Инструмент доделе државне помоћи представља умањење цене закупа непокретности у јавној својини Општине Рашка, у потпуности у износу од 1.080.000 евра у динарској противвредности, до утрошка средстава (127.639.260,00 динара). Износ државне помоћи одговара процењеној месечној тржишној вредности закупа Непокретности у периоду од око 13 година. Процену месечне тржишне вредности закупа извршио је тим независних проценитеља на износ од 6.902,40 евра (815.748,64 динара) месечно без ПДВ-а².

Од значаја за оцену Комисије, представља чињеница да Корисник не сме да смањује укупан број запослених на неодређено време испод 430 запослених у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта, док је у Нацрту уговора предвиђена обавеза одрживости инвестиције чији период трајања сме бити мањи од периода за који се умањује месечни закуп. У случају

² Обрачун курса евра је по званичном курсу евра Народне банке Србије на дан 4. април 2018. године

раскида предметног уговора, Корисник је аболиран права на умањење, при чему се конституише обавеза да плаћа пуну месечну цену закупа у складу са Уговором о закупу.

Налаз и оцена Комисије:

На 170. седници Комисије, одржаној 15. октобра 2019. године, Комисија је разматрала сву достављену документацију како би оценила да ли у конкретном случају постоји додела јавних средстава, селективност, економска предност и нарушавање конкуренције на тржишту. Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност доделом бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такви корисници не би другачије добили. Са становишта државне помоћи је у потпуности ирелевантно да ли су та средства додељена у финансијском или неком другом облику, имајући у виду да се на наведени начин стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Анализом достављене документације, Комисија констатује да је Пријава потпуна у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), на основу чега је утврдила следеће:

Сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су услови из наведених чланова испуњени, као и члана 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Нацрт уговора, при чему је утврдила да Нацрт уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона. Умањењем месечног закупа Непокретности у јавној својини Општине Рашка у потпуности до утрошка средстава, умањени су јавни приходи, тј. локални изворни приходи, будући да се Општина Рашка одриче прихода које би остварила од закупнине. Такође, средства су намењена друштву LUSS PROTECT doo Draganići, на основу чега је утврђено да се средства додељују унапред одређеном кориснику³. Имајући у виду да се државна помоћ додељује ради наставка реализације Инвестиционог пројекта, Комисија је Нацрт уговора оцењивала у односу на правила за доделу регионалне државне помоћи утврђена чл. 7-14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је нарочито ценила околност да стопа незапослености у Републици Србији за 2018. годину износи 12,7% а да бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику износи 677.000 динара. Будући да просечна вредност БДП-а Републике Србије износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на Европску Унију проглашена за регион А

³ Члан 12. став 3. тачка 1) Закона, дефинише да је индивидуална државна помоћ помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи.

(недовољно развијено подручје)⁴, чиме се испуњава неопходан услов да се државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја Републике Србије са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапосленост, сходно члану 5. став 1. тачка 1) Закона.

Такође, имајући у виду изјаву коју је Корисник доставио Подносиоцу пријаве дана 7. октобра 2019. године утврђено је да привредни субјект не представља привредни субјект у тешкоћама, а имајући у виду описану основну делатност, може се закључити да се не ради о привредном субјекту који обавља делатност из сектора челика, синтетичких влакана и угља, на основу чега је испуњен претходни услов у смислу члана 7. став 2. Уредбе.

Комисија је ценила чињеницу да се државна помоћ додељује у виду ослобађања Корисника од плаћања трошкова закупа, који се могу сврстати под оперативне трошкове пословања и да је усмерена на подстицање економског развоја Рашког округа које спада у неразвијено подручје Републике Србије (БДП Општине Рашка је на нивоу испод 60% просечног БДП-а Републике Србије), што ће даље допринети равномерном регионалном развоју. Имајући у виду наведено и с обзиром на то да Општина Рашка спада у подручје са високом стопом незапослености, негативним природним прираштајем, исподпросечним БДП-ом у односу на просек Републике Србије, али и удаљено подручје са недовољно развијеном путном инфраструктуром (тек са изградњом аутопута Београд-Прељина и Прељина-Појате ће се подићи степен логистичке повезаности општине Рашка) и да ће државна помоћ бити ограничена на период док траје закуп Непокретности, Комисија сматра да предметна државна помоћ испуњава услове за доделу посебне врсте регионалне државне помоћи, која се додељује за оперативно пословање сходно члану 17. Уредбе.

Међутим, узимајући у обзир претходну праксу Комисије, затим, да је примарни циљ доделе средстава – наставак реализације Инвестиционог пројекта, те чињеницу да Инвестициони пројекат садржи улагање у закуп производно-пословног објекта и земљиште, опрему, нематеријалну имовину али и то да се као оправдани трошкови за израчунавање дозвољеног интензитета државне помоћи користе двогодишње бруто плате новозапослених радника повезаних са Инвестиционим пројектом, Комисија је становишта да се у конкретном случају морају применити строжији услови из правила о додели регионалне инвестиционе државне помоћи. За разлику од регионалне помоћи за оперативно пословање, регионална инвестициона се додељује за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем (запошљавање 200 нових радника на неодређено време до краја 2021. године), сходно чему је цењена испуњеност критеријума из члана 9. Уредбе.

Анализирајући начин одабира локације, Комисија сматра да је Корисник приступио одабиру локације за предметну инвестицију на фер, транспарентан и објективан начин водећи се превасходно трошковима, узимајући у обзир и расположивост радне снаге, историју текстилне производње на овом подручју и др. Комисија констатује да изабрани инструмент државне

⁴ Сходно члану 73(7)(а) Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)), прописано је да ће се Република Србија сматрати подручјем идентичним подручјима Европске уније која су описана у члану 87(3)(а) Уговора о оснивању Европске заједнице.

помоћи у виду умањења месечног закупа непокретности у јавној својини у износу од 50% процењених трошкова бруто зарада 200 новозапослених радника повезаних са инвестицијом, у укупном износу од 1.080.000 евра у динарској противвредности, што одговара периоду од око 13 година месечног закупа без накнаде (осим ПДВ-а, који у складу са Уговором о закупу пада на терет Корисника) представља инструмент помоћи који најмање нарушава конкуренцију. Ово нарочито, ако се узме у обзир околност потенцијалног раскида Уговора уколико Инвеститор не задржи инвестицију одговарајући период, у обавези је да плаћа тржишну цену закупа те непокретности. Такође, од значаја представља и околност да по завршетку инвестиције и престанка закупа, предметна непокретност остаје у власништву општине Рашка, што допунски утиче на рационализацију приликом одабира инструмента за доделу државне помоћи од стране Даваоца.

Оцењујући интензитет конкретне државне помоћи, неопходно је истаћи да се оправдани трошкови односе на двогодишње бруто зараде новозапослених радника (имајући у виду опредељеност невезивања за материјалне и нематеријалне трошкове улагања), те узимајући у обзир величину привредног субјекта (средњи), интензитет се налази на нивоу од 50% оправданих трошкова, што је у складу са условима из члана 8. став 2. Уредбе.

С обзиром на то да су за обрачун интензитета државне помоћи узети оправдани трошкови зарада, Комисија је сагледавала и испуњеност услова из члана 11. Уредбе. Сходно томе, оцењено је да је запошљавање нових 200 радника повезано са Инвестиционим пројектом, те да је и у Нацрту уговора предвиђено да ће нова радна места бити отворена у року од три године од дана потписивања овог уговора. Такође, у складу са ставом 1. тач. 2) истог члана Уредбе, могуће је утврдити да су у питању новозапослени односно нето повећање броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци. Поред наведеног, испуњен је и последњи услов у погледу одржавања броја запослених у истоветном периоду по завршетку инвестиције. Неопходно је истаћи да Корисник не сме у истом периоду да смањује број запослених испод 430 (у тренутку пријаве Корисник је имао 230 запослених), при чему су трошкови зарада обухватили бруто зараде, тј. зараде које садрже све порезе и доприносе у складу са чланом 2. став 1. тачка 13) Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији Општине Рашка, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да обезбеди учешће од најмање четвртине оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији општине Рашка за време трајања закупа (у складу са Уговором о закупу период закупа је најмање 15 година са могућношћу продужетка још два пута по пет година), сходно чему, Комисија констатује да су испуњени услови из члана 14. ст. 1. и 2. Уредбе.

У погледу укупног интензитета државне помоћи, Комисија је узела у обзир и Уговор из 2018. године којим је додељена државна помоћ ради реализације прве фазе Инвестиционог пројекта о чијој дозвољености је Комисија одлучила Решењем. Стога, примењујући правило кумулације државне помоћи, утврђено је да се збиром претходне и потоње државне помоћи, дозвољени интензитет не мења, тј. остаје на нивоу 50% оправданих трошкова за новозапослене, што је у

складу са правилима регионалне инвестиционе државне помоћи, односно чланом 8. став 2. Уредбе.

На основу свега претходног, Комисија констатује да ће, по закључењу, Уговор о додели средстава подстицаја између Општине Рашка и Корисника, представљати основ за доделу индивидуалне државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи, те да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, сходно чему је одлучено као у ставу **I диспозитива** овог решења.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона, Комисија је одлучила као у ставу **II диспозитива**.

Упутство о правном средству:

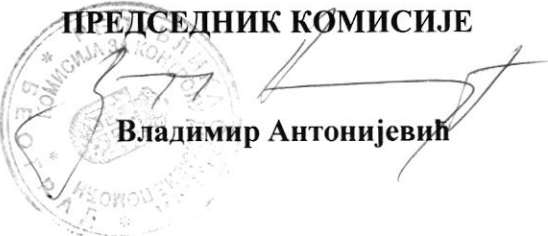
Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

Достављено:

- Општини Рашка
- Архиви

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић