



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00220/2019-01/2

Датум: 26. децембар 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3), члана 11. став 2. и члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи достављене Дописом број: 137/19 од дана 24. децембра 2019. године, коју је поднела Општинска управа општине Лајковац, са седиштем у ул. Омладински Трг бр. 1, 14224 Лајковац, Комисија за контролу државне помоћи на 178. седници, одржаној 26. децембра 2019. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I ДОЗВОЉАВА СЕ** државна помоћ која се додељује у складу са Нацртом конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Лајковац у 2020. години.

**II** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Општинска управа општине Лајковац (у даљем тексту: Подносилац пријаве), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), је Дописом број: 137/19 од дана 24. децембра 2019. године доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Лајковац у 2020. години (у даљем тексту: Конкурс), са пратећим Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми суфинансирања пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Лајковац у 2020. години предвиђени достављеним Конкурсом. Стога, Комисија је на

основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници), инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, интензитета, циља као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

#### Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу: члана 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење) и Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17).

#### Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је општина Лајковац, док су као корисници државне помоћи идентификовани издавачи медија, чији је медиј уписан у Регистар медија у Агенцији за привредне регистре, односно правна лица, или предузетници, који се баве производњом медијских садржаја и који имају доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су претходне године добили средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, а планирано је да се средства додељују током 2020. године у укупном износу од 7.050.000,00 динара, при чему најмања вредност средстава која се може одобрити по пројекту износи 10.000,00 динара, а највећа 3.525.000,00 динара.

#### Висина (интензитет) државне помоћи

Подносилац је истакао да је Конкурсом предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Давалац државне помоћи је предвидео да учесник Конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурсима за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и

новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена Конкурса је суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању свих грађана општине Лајковац, подизању квалитета информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, заштити и развоју људских права и демократије, унапређивању правне и социјалне државе, слободном развоју личности и заштити деце и развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања, науке, спорта и физичке културе, заштити животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана општине Лајковац за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су садржани у следећим мерама:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања (локално специфичног) јавног интереса у области јавног информисања са пројектом дефинисане циљне групе и усклађености пројекта са циљевима и приоритетима дефинисаним конкурсом. Затим, утицај и изводљивост са становишта усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљних група и степена развојне и финансијске одрживости пројекта. Такође, Подносилац пријаве истиче да ће разматрати и капацитете са становишта степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта, затим искуства, знања, вештине подносиоца пројекта и професионалних референци. Поред тога, цени ће се и буџет, односно усклађеност трошкова са планираним активностима, пројекције трошкова у односу на предвиђене резултате и трајање пројекта, као и трошкови производње медијских садржаја по врстама медија.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда, као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Поред наведених критеријума, пројекат ће се вредновати и на основу посебних критеријума који се односе на доступност (покривеност фреквенцијом и дистрибуцијом) медијских садржаја већем броју корисника првенствено на територији општине Лајковац, затим оригиналност и значај пројекта за кориснике општине Лајковац, и гледаност, слушаност и праћење медија преко којих се информисање већи број грађана општине Лајковац.

## Налаз и оцена Комисије

На 178. седници Комисије, одржаној 26. децембра 2019. године, Комисија је анализирао достављену документацију и том приликом је утврдила да је Пријава потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Из буџета општине Лајковац предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (издавачима медија, чији је медиј уписан у Регистар медија у Агенцији за привредне регистре, као и правна лица, или предузетници, који се баве производњом медијских садржаја и који имају доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која наведени корисници не би другачије добили и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да Конкурсом нису унапред одређени корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Том приликом, Комисија је при одлучивању узела у обзир, да је намена Конкурса суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања који

доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању свих грађана општине Лајковац, подизању квалитета информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, заштити и развоју људских права и демократије, унапређивању правне и социјалне државе, слободном развоју личности и заштити деце и развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања, науке, спорта и физичке културе, заштити животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана општине Лајковац за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у чл. 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији, а нарочито узимајући у обзир чињеницу да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Такође, Комисија констатује да додела средстава на основу Конкурса за суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом у Републици Србији, као и омогућава обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета. Имајући у виду напред наведено, Комисија сматра да се за пројекте производње медијских садржаја јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова што је у складу са чланом 86. Уредбе.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се давалац државне помоћи определио да додељује средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, као и за новинске агенције, у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*), односно у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (10.000,00 динара) и највећег (3.525.000,00 динара) износа средстава, Комисија је утврдила да су поменути износи у складу са критеријумима предвиђеним чл. 95 – 97. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирала предвиђеност обавезе кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе, а у вези са чл. 86-87. Уредбе и чл. 95-97. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је услов из члана 5. Уредбе, испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио

средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, Комисија посебно напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове *de minimis* државне помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју

су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Лајковац у 2020. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

О

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
  
**Владимир Антонијевић**  


Доставити:

- Општинској управи општине Лајковац
- Архиви

