



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00019/2019-01

Датум: 22. фебруар 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3), члана 11. став 2 и члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи од дана 18. фебруара 2019. године, коју је поднела Општина Крупањ, са седиштем у ул. Маршала Тита бр. 2, 15314 Крупањ, Комисија за контролу државне помоћи на 145. седници, одржаној 22. фебруара 2019. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I ДОЗВОЉАВА СЕ** државна помоћ која се додељује у складу са Конкурсом за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја средствима из буџета Општине Крупањ у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години

**II** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Општина Крупањ (у даљем тексту: Подносилац захтева), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), је дописом од дана 13. фебруара 2019. године доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја средствима из буџета Општине Крупањ у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години, са пратећим Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми суфинансирања пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Крупањ у 2019. години предвиђени достављеним Конкурсом (у даљем тексту: Конкурс). Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници), инструмента доделе државне помоћи, планирано трајање, износа, интензитета, циља као

и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

#### Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу: чл. 18 и 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 16/16 и 8/17), члана 87. и чл. 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“ бр: 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14) и Одлуке о буџету Општине Крупањ за 2019. годину („Службени лист Општине Крупањ“, бр. 30/18 од 24. децембра 2018. године).

#### Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Општина Крупањ, док су као корисници државне помоћи идентификовани издавачи медија чији је медиј уписан у Регистар медија, који се води у Агенцији за привредне регистре, односно правно лице, или предузетник, који се бави производњом медијских садржаја и који има доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, док је издвајање средстава планирано за 2019. годину. Укупан планирани износ државне помоћи је 1.360.000,00 динара, при чему најмања вредност средстава који се може одобрити по пројекту 60.000,00 динара, а највећи 1.000.000,00 динара.

#### Висина (интензитет) државне помоћи

Подносилац је истакао да је Конкурсом предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Давалац државне помоћи је предвидео да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурсима за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта за суфинансирање

пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена Конкурса је остваривања интереса свих грађана Општине Крупањ у области јавног информисања. Финансирани садржаји би требало да допринесе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању, као и подстицању разноврсности медијских садржаја, слободи изражавања идеја и мишљења, слободног развоја независних и професионалних медија. Финансирање би требало да обухвати и садржај који истиче слободу развоја личности и заштиту деце и омладине, развоју уметничког стваралаштва, области образовања, укључујући и медијску писменост као део образовног система, науке, спорта и физичке културе, заштите животне средине и здравља људи и осталих медијских садржаја који допринесе повећању опште информисаности грађана општине Крупањ за информацијама и садржајима из свих области живота.

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су садржани у следећим мерама:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, односно истинитом, правовременом, непристрасном и потпуном информисању свих грађана у општини Крупањ. Затим, остваривању јавног интереса подстичући равноправност медијских садржаја, слободу изражавања идеја и мишљења, слободан развој независних и професионалних медија, као и задовољавању потреба грађана за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације и без обзира на старосну доб, верску и политичку опредељеност, националну и расну припадност.

Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и допринос информисању и подршци у производњи медијских садржаја о образовању укључујући и медијску писменост као део образовног система, здрављу људи, заштити животне средине, развоју људских права и демократије, унапређивању правне и социјалне државе, слободном развоју личности, развоју науке, спорта и физичке културе, верским правима, заштити деце и омладине, култури, уметничком стваралаштву, привреди, предузетништву, унапређивању медијског и новинарског професионализма. Поред тога, цениће се и допринос информисању о питањима од интереса за јавност (објављивање информација о догађајима и личностима о којима јавност има оправдан интерес да зна).

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела

саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије – за електронске медије, а од Савета за штампу - за штампане и онлајн медије), као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Поред наведених критеријума пројекат ће се вредновати и на основу ближих критеријума који се односе на значај пројекта за остваривање права на јавно информисање становништва Општине Крупањ. Такође, цениће се и актуелност теме и доступност већем броју корисника, мера у којој пројекат доприноси бољој разноликости медијских садржаја и плурализму идеје и вредности, оригиналности и значају пројекта за унапређење права на информисање, период реализације пројекта, број планираних медијских садржаја, као и износ средстава за који се аплицира.

### **Налаз и оцена Комисије**

На 145. седници Комисије, одржаној 22. фебруара 2019. године, Комисија је анализирала достављену Пријаву и том приликом је утврдила да је пријава државне помоћи потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Из буџета Општине Крупањ предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (издавачима медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, правним лицима, односно предузетницима, који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који су уписани у Регистар).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да Конкурсом нису унапред одређени корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога

прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом.

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Том приликом, Комисија је при одлучивању узела у обзир, да је намена Конкурса остваривање интереса свих грађана Општине Крупањ у области јавног информисања. Од значаја за оцену Комисије представља изјава Подносиоца захтева да би финансирани садржаји требало да доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању, као и подстицању разноврсности медијских садржаја, слободи изражавања идеја и мишљења, слободног развоја независних и професионалних медија.

Такође, Комисија је нарочито ценила да ће се на наведени начин реализовати садржај који истиче слободу развоја личности и заштиту деце и омладине, развоју уметничког стваралаштва, области образовања, укључујући и медијску писменост као део образовног система, науке, спорта и физичке културе, заштите животне средине и здравља људи и осталих медијских садржаја који доприносе повећању опште информисаности грађана општине Крупањ за информацијама и садржајима из свих области живота.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији, а нарочито чињеницу да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се давалац државне помоћи определио да се средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, додељују у складу са правилима за државну помоћ мале вредности (*de minimis*) а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (60.000,00 динара) и највећег (1.000.000,00 динара) интензитета средстава, Комисија је утврдила да су поменути износи у складу са критеријумима предвиђеним чл. 95 – 97. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирала предвиђеност обавезе кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе а у вези са чл. 86-87. Уредбе и и. 95-97.Уредбе.



Наиме, Комисија је утврдила да је услов из члана 5. Уредбе, испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, као и пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и стручних стандарда у области јавног информисања, Комисија посебно напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брuto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове *de minimis* државне помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој

документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја средствима из буџета Општине Крупањ у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).



**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Општини Крупањ
- Архиви