



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00151/2019-01/2

Датум: 26. децембар 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3), члана 11. став 2. и члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр 18/16 и 95/18), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи достављене дописом Број: 401-13/19-13 коју је дана 24. децембра 2019. године поднела Општина Ковачица, са седиштем у ул. Маршала Тита бр. 50, 26210 Ковачица, Комисија за контролу државне помоћи на 178. седници, одржаној 26. децембра 2019. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ која се додељује у складу са Нацртом јавног позива за суфинансирање пројеката из буџета општине Ковачица ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у медијима за 2020. годину.

II Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Општина Ковачица се (у даљем тексту: Подносилац пријаве), Дописом Број: службено 27. фебруара 2019. године обратила Одељењу за контролу државне помоћи са питањем да ли Општина Ковачица може расписати Јавни позив за суфинансирање пројеката из буџета општине Ковачица ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години без сагласности Комисије за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), позивајући се на чл. 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 119/14) и узимајући у обзир кумулативни збир додељених средстава једном привредном субјекту за три фискалне године (2017, 2018 и текућа 2019. година) и тако доделити средства једном привредном субјекту, поштујући законски приписани лимит од 23.000.000,00 динара. Одељење за контролу државне помоћи, као стручна служба Комисије, је у контакту са Подносиоцем захтева дошла до сазнања да јавни позив на основу кога се средства додељују могу представљати

онсов за доделу потенцијалне државне помоћи, па је затражила од Подносиоца захтева да Комисији достави потпуну пријаву државне помоћи.

Општина Ковачица се (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), дописом Број: 401-13/19-13 коју је дана 24. децембра 2019. године. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт јавног позива за суфинансирање пројеката из буџета општине Ковачица ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у медијима за 2020. годину (у даљем тексту: Конкурс), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми за суфинансирање пројеката из буџета Општине Ковачица ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у медијима за 2020. годину предвиђени достављеним Конкурсом. Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници), инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, интензитета, циља као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу: чл. 17. и 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 5 8/15 и 12/16 - аутентично тумачење), члана 8. Одлуке о буџету општине Ковачица за 2020. годину (“Сл. лист Општине Ковачица” број 13/18) и Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“ бр. 16/16 и 8/17).

Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Општина Ковачица, док су као корисници државне помоћи идентификовани издавачи медија који су уписани у Регистар медија, који се води у Агенцији за привредне регистре, правна лица односно предузетници који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија, и правно лице, односно предузетници који поседује важећу дозволу Регулаторног тела за електронске медије.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, а планирано је да се средства додељују током 2020. године у укупном износу од 20.000.000,00 динара, при чему је најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту 10.000,00 динара, а највећи 10.000.000,00 динара.

Висина (интензитет) државне помоћи

Конкурсом је предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Конкурсом је предвиђено да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена Конкурса је суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији Општине Ковачица путем медија о збивањима на локалном нивоу, односно о раду органа Општине Ковачица као локалне самоуправе, о актуелностима у образовању, здравству, култури, спорту, туризму, пољопривреди, привреди, предузетништву, људским и мањинским правима, верским правима, заштити животне средине, заштити деце и омладине, особа са инвалидитетом и уметничком стваралаштву, на српском језику и на језицима националних мањина који су у службеној употреби на територији Општине Ковачица.

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су садржани у следећим мерама:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривања намене конкурса, усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група. Такође се оцењује значај са становишта идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група, заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа.

Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивост индикатора који

омогућавају праћење реализације пројекта, разрађеност и изводљивост плана реализације пројекта, као и степен развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка). Поред тога, цениће се и капацитети са становишта степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта, неопходних ресурса за реализацију пројекта, стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта и буџет и оправданост трошкова (са становишта прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности).

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда, као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Подносилац је навео и посебне критеријуме за оцењивање пројекта који подразумевају: значај пројекта за јавни интерес грађана, да пројекат, у смислу конкурса, треба да подразумева заокружену програмску целину или део целине (жанровска или временска), којом се доприноси остваривању јавног интереса, затим и техничка и кадровска опремљеност на територији општине Ковачица, као и да ће се пројекат реализовати на територији општине Ковачица. У посебне критеријуме спадају и то да се реализацијом пројекта допринесе да шансе сваког становника на правовремену и тачну информацију буду једнаке и увећане, усмерење медијског стваралаштва и остваривања права на информисање у свим областима јавног живота посебних, а нарочито заштићених група, националних мањина, као и поштовање професионалних и етичких медијских стандарда, затим економична дистрибуција релевантних медијских садржаја, Бржа и боља интеракција са корисницима и бржа и комплетнија дистрибуција, односно лакша исправка, допуна и објава нових информација.

Налаз и оцена Комисије

На 178. седници Комисије, одржаној 26. децембра 2019. године, Комисија је анализирала сву достављену документацију и, најпре утврдила да је Пријава потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Из буџета Општине Ковачица предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (издавачи медија који су уписани у Регистар медија, који се води у Агенцији за привредне регистре, правна лица односно предузетници који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансирани медијски

садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија, и правно лице, односно предузетници који поседује важећу дозволу Регулаторног тела за електронске медије).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средства правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да Конкурсом нису унапред одређени корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Том приликом, Комисија је при одлучивању узела у обзир, да је намена Конкурса остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији општине Ковачица путем медија о збивањима на локалном нивоу, односно о раду органа Општине Ковачица као локалне самоуправе, о актуелностима у образовању, здравству, култури, спорту, туризму, пољопривреди, привреди, предузетништву, људским и мањинским правима и верским правима.

Такође, Комисија је нарочито ценила да ће се на наведени начин реализовати садржај који истиче заштиту животне средине, заштиту деце и омладине, особа са инвалидитетом и уметничком стваралаштву, на српском језику и на језицима националних мањина који су у службеној употреби на територији општине Ковачица.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у чл. 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији, а нарочито чињеницу да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Такође, Комисија констатује да додела средстава на основу Конкурса за пројекте намењених припадницима националних мањина и заштити особа са инвалидитетом, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом на територији Аутономне покрајине Војводине, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета. Имајући у виду напред наведено, Комисија сматра да се за пројекте производње медијских садржаја јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова што је у складу са чланом 86. Уредбе.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се давалац државне помоћи определио да се средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, додељују у складу са правилима за државну помоћ мале вредности (*de minimis*) а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (10.000,00 динара) и највећег (10.000.000,00 динара) износа средстава, Комисија је утврдила да су поменути износи у складу са критеријумима предвиђеним чл. 95 – 97. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирала предвиђеност обавезе кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе а у вези са чл. 86-87. Уредбе и 95-97. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је услов из члана 5. Уредбе, испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурсима за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, Комисија посебно напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брото) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове *de minimis* државне помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Нацрт јавног позива за суфинансирање пројекта из буџета општине Ковачица ради остваривања јавног

интереса у области јавног информисања у медијима за 2020. годину, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ


Владимир Антонијевић


Доставити:

- Општини Ковачица
- Архиви