



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00011/2019-01  
Датум: 8. фебруар 2019. године  
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања са седиштем у Београду, Немањина 22-26, достављене дописом број: 401-00-232/2019-15 од 30. јануара 2019. године, Комисија за контролу државне помоћи на 143. седници, одржаној 8. фебруара 2019. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I ДОЗВОЉАВА СЕ** државна помоћи која се додељује у складу са Предлогом I Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2019. години.

**II** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: Подносилац) поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), Дописом број: 401-00-232/2019-15 од 30. јануара 2019. године, Пријаву државне помоћи у вези са Предлогом I Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2019. години (у даљем тексту: Јавни позив). Уз Јавни позив, Подносилац је доставио и Општи образац пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац), Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Посебан образац), као и Предлог одлуке о расписивању I Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2019. години (у даљем тексту: Пријава).

## Предмет Пријаве

Предмет Пријаве и процене Комисије су критеријуми за доделу средстава предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије, садржани у Јавном позиву.

Наиме, средства се додељују путем рефундације трошкова плаћеног репроматеријала у периоду од 1. јула 2018. године до 31. јануара 2019. године, непосредно повезаних са делатношћу наведених привредних субјекта, а сагласно одобрењу за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације.

Циљ доделе средстава представља подршка развоју конкурентности привредних субјеката који превасходно запошљавају особе са инвалидитетом, уз истовремени допринос социјалној димензији развоја, имајући у виду да ови привредни субјекти у великој мери запошљавају посебно угрожену групу становништва.

Комисија је на основу Јавног позива, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, корисника државне помоћи, односно свих оних који имају право подношења пријаве по овом јавном позиву, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

### - Правни основ за објављивање Јавног позива

Правни основ за објављивање Јавног позива садржан је у: члану 41. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 32/13) и Одлуци о расписивању I Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2019. години број: 401-01-000/2019-15.

### - Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

Право на подношење пријаве по овом јавном позиву, тј. корисници државне помоћи су предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом са важећом дозволом за рад, чији процењени број је од 51 до 100.

Даље, укупан опредељени износ државне помоћи за наведене намене је 125.000.000,00 динара, а која ће се додељивати из буџета РС путем субвенција, као инструментом државне помоћи, током 2019. године.

Подносилац је определио да се средства додељују у складу са правилима за доделу регионалне државне помоћи за оперативно пословање, дефинисаних чланом 17. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12,

37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), изузев предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која се сматрају привредним субјектима у тешкоћама<sup>1</sup>, којима се по овом позиву додељује де minimis државна помоћ, у складу са чл. 95-97. Уредбе.

У Јавном позиву је предвиђено да је висина средстава која се додељује привредном субјекту условљена бројем и структуром запослених особа са инвалидитетом на дан 25. јануар 2019. године.

Сходно условима прописаних Јавним позивом, привредним субјектима којима је решење о издавању дозволе за обављање делатности професионалне рехабилитације и запошљавање особа са инвалидитетом издато у 2017. години, а која испуњавају услове за доделу средстава, максимално се може одобрити 1.000.000,00 динара. За разлику од тога, привредним субјектима којима је решење о издавању дозволе за обављање делатности професионалне рехабилитације и запошљавање особа са инвалидитетом издато у 2018. години, а која испуњавају услове за доделу средстава, максимално се може одобрити 500.000,00 динара.

Такође, постоји и ограничење да се, предузећима којима је у 2018. години додељена државна помоћ за оперативно пословање, износ средстава исте државне помоћи који се одобрава по овом јавном позиву умањује се за 5%, уколико је припадајући износ средстава исти или већи од одобреног износа по II Јавном позиву за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2018. години (у даљем тексту: II Јавни позив у 2018. години).

Даље, приликом подношења пријаве за доделу средстава, корисник је у обавези да уз пријаву, као обавезну документацију, достави изјаву о томе да ли је предузеће за исте оправдане трошкове добило и по ком основу државну помоћ, а предузећа која се сматрају привредним субјектима у тешкоћама, достављају и изјаву о свакој другој де minimis државној помоћи која је предузећу додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године.

Подносилац је објаснио да, како је један број предузећа отпочео са обављањем делатности професионалне рехабилитације у последњем тромесечју 2018. године, у предлогу Јавног позива посматрани период извршених плаћања, за који се могу рефундирати трошкови репроматеријала, је седам месеци, те су узета у обзир и извршена плаћања током месеца јануара 2019. године, како би се омогућило право учешћа свих предузећа са важећом дозволом за рад. Полазећи од наведеног, предузећима којима је у 2018. години додељена државна помоћ за оперативно пословање, износ средстава који се одобрава на основу овог јавног позива умањује се за 5%, уколико је припадајући износ средстава, сходно броју и

---

<sup>1</sup> Привредни субјект у тешкоћама је привредни субјект који није способан да сопственим средствима, средствима својих власника/акционара или поверилаца или средствима из других извора на тржишту спречи губитке и који би, без интервенције државе краткорочно или средњерочно, угрозили његов опстанак, сходно условима из члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14).

структури запослених особа са инвалидитетом, исти или већи од одобреног износа по II Јавном позиву у 2018. години.

Такође, Подносилац је у Посебном обрасцу навео да се доделом наведене државне помоћи доприноси смањењу оперативних трошкова предметних привредних субјеката, смањује се утицај лоших економских услова за пословање и омогућава конкурентнији наступ на тржишту, и да се државном помоћи за оперативно пословање желе уклонити и структурни недостаци имајући у виду структуру запослених особа са инвалидитетом који имају умањену радну способност, који директно утичу на степен продуктивности. Илустрације ради, Подносилац пријаве указује на увећање „шкарта” у готовим производима, односно мање ефикасног коришћења сировина и дужег процеса рада који проузрокује већу потрошњу енергије и др.

Такође, указано је на то да је износ државне помоћи, изражен преко извршених седмомесечних плаћања репроматеријала, утврђен на основу анализе тих трошкова код привредних субјеката који обављају исту или сличну делатност, односно производњу и запошљавају лица без инвалидитета, односно без умањене радне способности као и на основу анализе броја и структуре запослених особа са инвалидитетом у овим предузећима, које имају умањену радну способност.

### **Налаз и оцена Комисије**

Комисија је на 143. седници, одржаној 8. фебруара 2019. године, разматрала сву достављену документацију и, најпре, утврдила да је пријава државне помоћи потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), чиме су се стекли услови да Комисија започне поступак претходне контроле, у складу са чланом 13. став 1. Закона. Том приликом, Комисија је узела у обзир и Решење број: 401-00-00104/2018-01 од 10. августа 2018. године, којим је одлучивала о II Јавном позиву у 2018. години.

Комисија је утврђивала да ли мера предвиђена Јавним позивом представља државну помоћ, у смислу члана 2. став 1. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Наиме, Комисија је узела у обзир да се мера односи на доделу јавних средстава и то средстава из буџета Републике Србије ради рефундације трошкова плаћеног репроматеријала предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом. С обзиром на то да се средства додељују оним привредним субјектима који су регистровани за наведену намену, могуће је идентификовати селективност поменуте мере, при чему, наведени привредни субјекти стичу економску предност, коју иначе не би могли да стекну у уобичајеном тржишним околностима, односно стичу повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Узимајући у обзир да су сва четири критеријума, која дефинишу да ли одређена мера представља државну помоћ, испуњена, тј. критеријум трошења јавних средстава, селективности, стицања економске предности и нарушавања конкуренције на тржишту, Комисија је оценила да Јавни позив представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона.

С обзиром на то да је утврдила да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија констатује да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени.

Сходно претходном, Комисија је Јавни позив оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом.

Имајући у виду да је предвиђено да је корисник у обавези да достави изјаву о томе да ли је за исте правдане трошкове добио и по ком основу државну помоћ, а предузећа која се сматрају привредним субјектима у тешкоћама, достављају и изјаву о свакој другој *de minimis* државној помоћи која је предузећу додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, Комисија, најпре, констатује да је услов из члана 5. став 2. Уредбе испуњен, а тиче се обавезе даваоца државне помоћи да пре доделе државне помоћи узме у обзир и сву другу државну помоћ која је већ додељена кориснику за исте намене.

Даље, Комисија је имала у виду да је Подносилац определио да ће се средства по овом јавном позиву, обезбеђена у укупном износу од 125.000.000,00 динара, додељивати као регионална државна помоћ за оперативно пословање, у складу са чланом 17. Уредбе, осим у случају предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која се сматрају привредним субјектом у тешкоћама, у смислу члана 2. Уредбе, којима се, по овом јавном позиву, додељује државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ), у складу са чланом 95-97. Уредбе.

С тим у вези, а узимајући у обзир да је предвиђено да се средства додељују за покривање трошкова плаћеног репроматеријала у периоду од 1. јула 2018. године до 31. јануара 2019. године, непосредно повезаних са делатношћу привредног субјекта, односно за покривање оперативних трошкова пословања, Комисија је испитивала да ли се предметна државна помоћ додељује у складу са критеријумима дефинисаним чланом 17. Уредбе.

Анализирајући кориснике државне помоћи, Комисија је констатовала да се ради о специфичној врсти привредних субјеката. Наиме, чланом 36. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом, оснивачи предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом могу бити Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, привредно друштво, удружење особа са инвалидитетом или друго правно или физичко лице, у циљу запошљавања особа са инвалидитетом и вршења професионалне рехабилитације особа са инвалидитетом, у складу са овим законом.

Предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, осим што морају имати дозволу за обављање делатности, у својој структури запослених морају имати најмање 50% особа са инвалидитетом (од чега најмање 10% особа које могу да се запосле само под посебним условима), а, уједно, број запослених особа са инвалидитетом не сме бити мањи од пет. Поред тога, морају имати и запослена (или ангажована) стручна лица за радно оспособљавање и професионалну рехабилитацију особа са инвалидитетом (лице за извођење практичне наставе и обуке, лице за послове пружања професионалне асистенције и саветника за интеграцију на радном месту).

Истим законом, у члану 41. је предвиђено и то да се наведеним привредним субјектима могу обезбедити и средства за побољшање услова рада, унапређење производних програма, увођење стандарда, побољшање квалитета производа и пружених услуга, прилагођавање радних места или у друге сврхе, у складу са којим одредбама је и објављен Јавни позив.

Комисија је узела у обзир и то да се средства додељују свим предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом без јасне географске одреднице, из чега се може закључити да ће наведена државна помоћ допринети равномерном регионалном развоју и запошљавању особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије.

Даље, Комисија је прихватила и образложење Подносиоца да се наведеном државном помоћи желе уклонити структурни недостаци који су повезани са структуром запослених особа са инвалидитетом који због своје умањене радне способности имају мању продуктивност, мање ефикасно користе сировине приликом израде готових производа, имају дужи процес рада, већу потрошњу енергије и др. као и то да је износ државне помоћи утврђен на основу анализе оперативних трошкова наведених предузећа и оперативних трошкова привредних субјеката који обављају исту или сличну делатност, односно производњу а запошљавају лица без инвалидитета, тј. без умањене радне способности. Сходно томе, као последица умањене продуктивности, средства државне помоћи се сагледавају као корективни фактор, искључиво социјалног карактера при чему је државна помоћ пропорционална тешкоћама које треба да се отклоне у пословању предузећа за професионалну рехабилитацију.

Чињеницу да ће за предузећа која су већ користила исту државну помоћ у 2018. години, износ нове државне помоћи на основу овог јавног позива бити умањен за 5%, уколико је припадајући износ средстава, сходно броју и структури запослених особа са инвалидитетом, исти или већи од одобреног износа по II Јавном позиву у 2018. години, Комисија је ценила са становишта постепеног смањивања.

Узимајући у обзир све напред наведено, Комисија констатује да је додела државне помоћи по основу Јавног позива у складу са правилима за доделу регионалне државне помоћи за оперативно пословање, дефинисане одредбама члана 17. Уредбе.

У погледу доделе средстава привредним субјектима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, а која спадају у категорију привредних субјеката у тешкоћама, Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи. Наиме, давалац *de minimis* државне помоћи је дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брuto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове *de minimis* државне помоћи, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

У складу са чланом 97. Уредбе, давалац државне помоћи се обавезује да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији достави копију документа о додели те помоћи, док је истовремено дужан да самостално води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Сходно претходном, Комисија је донела одлуку као у ставу I диспозитива.

Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу, Посебном обрасцу и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу претходно изнетог, Комисија констатује да Јавни позив представља шему државне помоћи која је у складу са правилима за доделу државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона, Комисија је одлучила као у ставу II диспозитива.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
  
**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања,
- Архиви