



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 110-00-00001/2019-01  
Датум: 28. фебруар 2019. године  
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3), члана 11. став 2 и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи достављене дописом Број: 110-00-64/2018-04, од дана 22. јануара 2019. године, коју је поднело Министарство културе и информисања, Влајковићева 3, Београд, Комисија за контролу државне помоћи на 146. седници, одржаној 28. фебруара 2019. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I ДОЗВОЉАВА СЕ** државна помоћ која се додељује у складу са Предлогом правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања.

**II** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Министарство културе и информисања (у даљем тексту: Подносилац) је, дописом број: 110-00-64/2018-04 од дана 22. јануара 2019. године доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Предлог правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања (у даљем тексту: Правилник). Дана 14. фебруара 2019. године, Подносилац је, дописом број: 401-01-5/2019-04 од дана 12. фебруара 2019. године, као допуну напред наведеног дописа, доставио Комисији Општи образац пријаве државне помоћи, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми суфинансирања пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања. На основу члана 28. став

1. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), Министарство културе доноси Правилник.

Наиме, чланом 3. Правилника је предвиђено да се средства, за наведене намене, распоређују, у току календарске године, на основу спроведеног јавног конкурса (у даљем тексту: конкурс) и на основу појединачних давања, у складу са правилима о додели државне помоћи и заштити конкуренције, на начин да одлуку о расписивању конкурса, односно о појединачном давању, доноси орган надлежан за послове јавног информисања на републичком, покрајинском, односно локалном нивоу за подручје за које је надлежан.

Комисија је на основу Правилника, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, корисника државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на конкурсима, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, интензитета, циља као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Даваоци и корисници државне помоћи

Сходно члану 2. Правилника, средства се додељују из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

Као корисници државне помоћи, у складу са члановима 12. и 36. Правилника, могу бити издавачи медија чији је медиј уписан у Регистар медија у складу са Законом о јавном информисању и медијима, затим, правно лице, или предузетник, који се бави производњом медијских садржаја и који има доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија у складу са Законом о јавном информисању и медијима, односно, правно лице, односно предузетник, са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и са пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

За разлику од претходног, члановима 13. и 37. Правилника је прописано да право учешћа на конкурсима немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта, као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Висина (интензитет) државне помоћи

Анализирајући инструменте доделе државне помоћи, средства која су предвиђена за наведене намене, распоређују се, у току календарске године, на основу спроведеног јавног конкурса и појединачног давања, у форми субвенција.

Наиме, чланом 6. Правилника је предвиђено да се конкурс расписује за пројекте производње медијских садржаја, као и за организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

У погледу трајања реализације пројекта, Правилник поставља рокове реализације који не могу бити дужи од три године, при чему се одобрена средства, за пројекте који трају дуже од годину дана, исплаћују у години за коју је конкурс расписан. Обавеза учесника конкурса који је добио средства за суфинансирање пројекта чија је реализација дужа од годину дана, се састоји у достављању наративног и финансијског извештаја о поступку реализације пројекта за сваку календарску годину, до краја текуће године, органу који му је одобрио средства.

С обзиром на прописану обавезу из члана 15. Правилника, од укупно одређених средстава за конкурс, најмање 90% износа средстава мора бити намењен пројектима производње медијских садржаја, а највише 10% износа средстава може бити намењен пројектима организовања учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

Такође, Правилником је исказана јасна разлика у погледу приступа и интензитета финансирања у односу на (а) пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, новинске агенције, радио и интернет медије, и на (б) пројекте производње медијских садржаја за телевизију. Наиме, чланом 16. ст. 1. и 2. Правилника предвиђа да учесник конкурса за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, новинске агенције, радио и интернет медије, може поднети захтев за суфинансирање највише до 80% вредности пројекта, а средства ће се додељивати у складу са *de minimis* правилима о додели државне помоћи, док учесник конкурса за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију, може поднети захтев за суфинансирање највише до 50% вредности пројекта. Ставом 3. наведеног члана прописано је да учесник конкурса за суфинансирање пројекта намењених организовању и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања, може поднети захтев за суфинансирање највише до 80% вредности пројекта, а средства ће се додељивати у складу са *de minimis* правилима о додели државне помоћи.

У погледу постављених ограничења за учествовање у поступку доделе путем конкурса, чланом 17. је предвиђено да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта за суфинансирање

пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена доделе средстава јесте остваривање јавног интереса у области јавног информисања, кроз успостављање истоврсног критеријума за све јединице локалне самоуправе.

Правилник прописује критеријуме на основу којих ће се оцењивати пројекти а садржани су у следећим мерама:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања:

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривања јавног интереса грађана на територији за коју је конкурс расписан, остваривање намене конкурса, усклађеност пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група, идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група, заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа.

Даље, на основу наведеног критеријума оцењује се утицај и изводљивост са становишта усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта, разрађености и изводљивости плана реализације пројекта, степена развојне и финансијске одрживост пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка).

Такође, оцењују се капацитети са становишта степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта, поседовања неопходних техничких, просторних и персоналних ресурса за реализацију пројекта, стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта.

Најзад, на основу наведеног критеријума оцењује се буџет и оправданост трошкова са становишта прецизности и разрађеност буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима:

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса, у последњих годину дана, изречене казне и мере од стране

правосудних органа и регулаторних тела, због кршења закона у области јавног информисања или су му изречене мере од стране Савета за штампу због кршења професионалних и етичких стандарда, да ли је учесник конкурса, након изрицања казне или мера, поступио по одлукама надлежних органа и тела и за сваки расписани конкурс, у оквиру јавног позива, орган који расписује конкурс, може утврдити и ближе критеријуме за оцењивање пројекта (као што је одређивање приоритетних тема и сл.).

У складу са чланом 19. оцену пројеката поднетих на конкурс, као и предлог о расподели средстава са образложењем доноси стручна комисија, коју именује руководилац органа који је расписао конкурс, при чему је наредним чланом истакнуто да се за члана комисије именује лице које је независни стручњак за медије или је медијски радник, те да се Комисија именује за сваки конкурс посебно. Одлуку о расподели средстава са образложењем доноси руководилац органа који је расписао конкурс, у форми решења, а на основу предлога комисије о расподели средстава са образложењем. На основу наведеног решења закључује се уговор, који је основ за праћење реализације суфинансираног пројекта

- Додела средстава путем појединачног давања

За разлику од доделе средстава путем конкурса, Правилником је, као други начин додељивања средстава, предвиђена додела средстава и путем појединачних давања.

Наиме, чланом 32. Правилника је предвиђено да се поступак доделе средстава спроводи на основу одлуке руководиоца органа надлежног за послове јавног информисања на републичком, покрајинском, односно локалном нивоу (у даљем тексту: руководилац органа), без спроведеног јавног конкурса. За појединачна давања се може одредити највише 5% средстава, од укупно одређених средстава за остваривање јавног интереса путем јавног конкурса, док укупну висину средстава за појединачна давања утврђује одлуком руководилац органа.

### **Налаз и оцена Комисије**

На 146. седници Комисије, одржаној 28. фебруара 2019. године, Комисија је анализирао достављену Пријаву и том приликом је утврдила да је пријава државне помоћи потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Правилником је предвиђена додела јавних средстава, на основу јавног конкурса или појединачних давања и то само одређеним корисницима. Сходно томе, у зависности од одређења даваоца државне помоћи у погледу начина доделе средстава (конкурс или појединачно), Правилником је чл. 12. и 36. предвиђено да се средства могу доделити издавачима медија чији је медиј уписан у Регистар медија, у складу са Законом о јавном информисању и медијима. Даље, правном лицу, или предузетнику, који се бави производњом медијских садржаја и који има доказ да ће суфинансиран медијски садржај

бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија у складу са Законом о јавном информисању и медијима. Најзад, средства се могу доделити правном лицу, односно предузетнику, са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и са пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Правилник представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да Правилником нису унапред одређени корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Правилник оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 - у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализом предмета и садржине Правилника којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Комисија је при одлучивању узела у обзир, истакнути циљ и намену средстава додељених на основу Правилника, а нарочито критеријуме на основу којих ће се оцењивати пројекти који су садржани у побројаним мерама, путем којих се остварује интерес свих грађана Републике Србије, аутономне покрајине односно јединице локалне самоуправе, у области јавног информисања.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у чл. 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Правилника директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да се телевизијски

програм производи у Републици Србији, а нарочито чињеницу да је чланом 16. Правилника предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се средства за суфинансирање пројеката за штампане медије, новинске агенције, радио и медије и новинске агенције, као и пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања додељују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*), а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе.

Даље, Комисија сматра да се за пројекте за остваривање јавног интереса у области јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова и то пре свега у складу са чланом 86. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирала предвиђеност обавезе кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе а у вези са чл. 86, 87, 95 - 97. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је услов, из члана 5. Уредбе, испуњен, с обзиром да је чланом 17. Правилника предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио и интернет медије и новинске агенције, као и пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања и, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за телевизију, сходно члану 87. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, као и пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања, Комисија посебно напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Правилником у члану 16. предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно пројекти организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним

скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе. Односно, давалац de minimis државне помоћи је дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује de minimis државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брuto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове de minimis државне помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ de minimis државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима de minimis државне помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној de minimis државне помоћи по појединачним корисницима de minimis државне помоћи, чува податке и документа о додељеној de minimis државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Правилник представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи, па с тим у вези, појединачне државне помоћи које се додељују у складу са Правилником није потребно пријављивати Комисији.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.



Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/18).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Министарство културе и информисања
- Архиви