



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00093/2019-01/2

Датум: 12. јул 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18), у поступку накнадне контроле дозвољености државне помоћи, Комисија за контролу државне помоћи на 163. седници, одржаној 12. јул 2019, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ која се додељује на основу Одлуке о спровођењу поступка за доделу средстава као стимулативних мера путем јавног позива за унапређење комбинованог транспорта за 2018. годину.

II Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: Министарство) је дописом број: 401-01-00613/2018-01 од 6. маја 2019. године, доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи у вези са Одлуком о спровођењу поступка за доделу средстава као стимулативних мера путем јавног позива за унапређење комбинованог транспорта за 2018. годину Број: 401-00-00613/2018-01 од 20. јула 2018. године (у даљем тексту: Одлука) са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту Пријава).

Комисија је на 160. седници, одржаној 14. јуна 2019. године, поступајући у складу са чланом 16. став 1. Закона, покренула поступак накнадне контроле ради утврђивања постојања и дозвољености државне помоћи, с обзиром да предлагач прописа није поступио у складу са чланом 11. Закона, а имајући у виду да је Одлука донета 20. јула 2018. године, односно пре доношења одлуке Комисије о дозвољености.

Предмет Пријаве

Предмет пријаве је Одлука којом се ближе уређује државна помоћ и стимулативне мере у циљу унапређења комбинованог транспорта.

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 6. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 и 62/17-др. закон), члану 23. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. Закон), члану 8. Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта („Службени гласник РС”, број 67/15) и члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину („Службени гласник РС” број 113/17).

Узимајући у обзир да је Одлука, између осталог, донета на основу члана 8. Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта, Комисија је узела у обзир и мишљење које је дала Министарству вези са наведеном уредбом у допису број: 110-00-00005/2017-01 од 26. октобра 2017. године.

Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, потенцијалних корисника, односно свих оних који имају право да поднесу пријаву за доделу средства као стимулативне мере, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, интензитета, циља као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Опис државне помоћи

Узимајући у обзир предмет Пријаве, Комисија је утврдила да је Одлука донета сагласно члану 8. Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта, којим је прописано да Министарство доноси Одлуку о спровођењу јавног позива ради додељивања стимулативних мера. Дакле, Одлуком је покренут поступак за доделу буџетских средстава Министарства, привредним субјектима преко којих се реализује комбиновани транспорт.

Средства су додељена путем јавног позива, објављеног на интернет страници Министарства који је планирано да буде отворен најкасније до 31. децембра 2018. године, при чему укупан износ додељених средстава износи 113.994.745,58 динара, односно 95% од планираних средстава обезбеђених у буџету Републике Србије. Право учешћа су имали привредни субјекти преко којих се реализује комбиновани транспорт, односно: власници и управљачи терминала за комбиновани транспорт, оператери за железнички и друмски транспорт, оператери комбинованог транспорта и управљачи железничке инфраструктуре и шпедиције.

У јавном позиву нису могли учествовати привредни субјекти у тешкоћама (привредни субјекти којима је угрожен опстанак на тржишту, односно који је у последњој години пословања бележи смањење укупног прихода, раст губитка, раст залиха, вишак капацитета, смањење новчаних токова и раста дуга), који имају доспеле а неизмирене обавезе према Републици Србији и код којих је знатно смањен број запослених у претходних 12 месеци од датума подношења пријаве (30% и више).

Циљ и намена средстава је пружање подршке пословању привредних субјеката преко којих се реализује комбиновани транспорт и унапређење комбинованог транспорта у Републици Србији.

Висина стимулативних мера која је могла бити додељене привредном субјекту, у односу на укупне инвестиционе трошкове износи: до 50% инвестиционих трошкова за

изградњу и реконструкцију терминала за комбиновани транспорт (инфраструктура) укључујући и претоварну опрему и механизацију на терминалима, до 100% инвестиционих трошкова за опрему за обављање комбинованог транспорта (интермодалне транспортне јединице и полуприколице за друмски транспорт контејнера), до 30% инвестиционих трошкова за информационе и комуникационе системе, иновативну опрему коју користе привредни субјекти и царина у комбинованом транспорту и до 30% инвестиционих трошкова за железничка возна средства (локомотиве и специјализовани вагони за комбиновани транспорт).

Подносилац пријаве за стимулативна средства био је дужан да достави валидна средства обезбеђења (меница/банкарска гаранцију), као и изјаву да за исте оправдане трошкове за које конкурише, није користио подстицајна средства која потичу из буџета Републике Србије, буџета Аутономне Покрајине Војводине или буџета јединица локалне самоуправе.

Налаз и оцена Комисије:

На 163. седници одржаној 12. јул 2019. године, Комисија је разматрала достављену документацију како би оценила да ли у конкретном случају постоји испуњеност услова из члана 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), ради утврђивања постојања државне помоћи. У смислу наведене одредбе, Комисија испитује испуњеност следећих (кумулативних) услова: а) да мера мора бити додељена путем државних (јавних) средстава, б) да мора омогућити економску предност учеснику на тржишту, в) те да је мера селективне природе која нарушава или може нарушити конкуренцију.

Имајући у виду достављене податке, као и чињеницу да корисници нису унапред одређени (познати), односно да се Одлуком уређују критеријуми, услови и начин под којим би потенцијални корисници добијали средства, Комисија сматра да Одлука може представљати шему државне помоћи у смислу члана 12. Закона. Анализирајући испуњеност услова који се односи на постојање стварног или потенцијалног јавног расхода или умањеног остварења јавног прихода, овај критеријум је јасно испуњен будући да инструмент помоћи има облик субвенције, с обзиром да су средства намењена за финансирање Одлуке предвиђена буџетом Републике Србије. Стога, јавна подршка додељена на основу шеме омогућава привредним субјектима умањење трошкова које би иначе морали да сnose сами. Имајући у виду да су Одлуком постављени одређени квалитативни и квантитативни услови, Комисија је става да се мера као таква не може се сматрати општом, хоризонталном мером, која је намењена доступна и намењена свим учесницима на тржишту без обзира на делатност обављања. Наиме, само учесници на тржишту који испуњавају конкретне квалификаторне услове, односно привредни субјекти преко којих се реализује комбиновани транспорт остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте који их не испуњавају, што потврђује селективност такве мере а чиме се може нарушити или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Сходно претходном, Комисија је Одлуку оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Оцењујући дефиниције малог, средњег и великог привредног субјекта у Прилогу 2 Одлуке (Утврђивање величине привредног субјекта – корисника средства) које је Корисник дужан да попуни, Комисија констатује да су наведене дефиниције у складу са чланом 5. Уредбе, односно 2а-2г Уредбе, а у циљу утврђивања максималног интензитета државне помоћи.

Узимајући у обзир да је корисник дужан да приликом пријаве за доделу средстава достави Изјаву о коришћењу државне помоћи за инвестиционе трошкове дефинисане Уредбом о стимулативним мерама за унапређење комбинованог транспорта, Комисија закључује да је наведено у складу са чланом 5. Уредбе којим је дефинисано правило кумулације државне помоћи, односно обавеза даваоца државне помоћи да, пре доделе средстава прибави писану изјаву да ли му је и по ком основу већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Имајући у виду да је Уредбом о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта предвиђена додела стимулативна средства: за изградњу и реконструкцију терминала за комбиновани транспорт (инфраструктура) укључујући и претоварну опрему и механизацију на терминалима, за опрему за обављање комбинованог транспорта (интермодалне транспортне јединице и полуприколице за друмски транспорт контејнера), за информационе и комуникационе системе, иновативну опрему коју користе привредни субјекти и царина у комбинованом транспорту и за железничка возна средства (локомотиве и специјализовани вагони за комбиновани транспорт), као и то да је Одлуком дефинисан поступак доделе средстава, Комисија сматра да се наведене мере могу подвести под државну помоћ у саобраћају са циљем замене друмског транспорта терета железничким транспортом односно унапређењу комбинованог транспорта. Стога, анализирајући усклађеност са чланом 92. Уредбе, Комисија констатује да се Уредбом о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта прописују оправдани трошкови који се могу подвести под оправдане инвестиционе трошкове предвиђене ставом 2. члана 92. Уредбе. Посматрајући висину стимулативних мера, предвиђених Одлуком, које могу бити додељене привредном субјекту у односу на укупне инвестиционе трошкове, Комисија закључује да су предвиђени интензитети државне помоћи у складу са висином државне помоћи у односу на оправдане трошкове из члана 92. Уредбе.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Одлука о спровођењу поступка за доделу средстава као стимулативних мера путем јавног позива за унапређење комбинованог транспорта за 2018. годину, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи, сходно чему је донела одлуку као у **ставу I диспозитива.**

Имајући у виду конкретну управну ствар, Комисија напомиње да је одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи (оцењујући дозвољеност), у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона, Комисија је одлучила као у **ставу II диспозитива**.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Владимир Антонијевић

Доставити:

- Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
- Архиви