



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ
Број: 401-00-00036/2019-01
Датум: 7. марта 2019. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3), члана 11. став 2 и члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр 18/16 и 95/18), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Број: 016-9/19-2-II, коју је 6. марта 2019. године поднео Град Нови Сад – Градска управа за културу, са седиштем у ул. Жарка Зрењанина бр. 2, 21000 Нови Сад, Комисија за контролу државне помоћи на 147. седници, одржаној 7. марта 2019. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ која се додељује у складу са Јавним конкурсом за суфинансирање пројеката средствима из буџета Града Новог Сада у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години.

II Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Град Нови Сад – Градска управа за културу (у даљем тексту: Подносилац захтева), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), је дописом Број: X-6-7/19-4 од дана 6. марта 2019. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Јавни конкурс за суфинансирање пројеката средствима из буџета Града Новог Сада у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години (у даљем тексту: Конкурс), са пратећим Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми суфинансирања пројеката у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години предвиђени достављеним Конкурсом. Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници), инструмента доделе државне помоћи, планирано трајање, износа, интензитета, циља као и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу: члана 18. став 1. и члана 19. ст. 1. и 2. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), чл. 87 и 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17), и члана 47. став 1. тачка 3. Статута Града Новог Сада-пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08).

Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Град Нови Сад, док су као корисници државне помоћи идентификовани издавачи медија уписани у Регистар медија Агенције за привредне регистре, који емитују/дистрибуирају медијски садржај на територији Града Новог Сада, односно правна лице или предузетници, који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који се емитује на територији Града Новог Сада, и правна лица, односно предузетници са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и са пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања (носиоци пројеката могу бити: издавачи медија, професионална новинарска удружења, новинарске школе, стручне агенције у области новинарства и невладине организације које се баве медијском проблематиком).

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, док је издвајање средстава планирано за 2019. годину. Укупан планирани износ државне помоћи је 57.166.800,00 динара, при чему најмања вредност средстава који се може одобрити по пројекту 200.000,00 динара, а највећи 7.000.000,00 динара.

Висина (интензитет) државне помоћи

Подносилац је истакао да је Конкурсом предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Давалац државне помоћи је предвидео да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена Конкурса је најпре, подршка пројектима производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе истинитом, непристрасном, правременом и потпуном информисању грађана Новог Сада. Такође циљ и намена Конкурса јесте заштита и развој људских права и демократије, слободан развој личности и заштита деце и младих. Затим, развој културног и уметничког стваралаштва, развој образовања, укључујући и медијску писменост, развој науке, спорта и физичке културе, заштита животне средине и здравља људи, унапређивање медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Новог Сада за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације. Даље, циљ и намена Конкурса јесте и подршка пројектима намењених националним мањинама и етничким заједницама на територији Града Новог Сада у циљу информисања на сопственом језику и неговања сопствене културе и идентитета и који подстичу стваралаштво у свим областима јавног живота припадника националних мањина. Даље, циљ и намена Конкурса јесте и подршка пројектима намењених заштити интереса особа са инвалидитетом ради несметаног коришћења права ових лица у јавном информисању, а посебно слободе мишљења и изражавања и омогућавања несметаног примања информација намењених јавности у примереном облику и применом одговарајуће технологије. Најзад, у циљ и намену конкурса спада и подршка пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су садржани у следећим мерама:

- 1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривања намене конкурса, усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група. Такође се оцењује значај са становишта идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група, заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа.

Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивост индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта, разрађеност и изводљивост плана реализације пројекта, као и степен развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка). Поред тога, цениће се и капацитети са становишта степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта, неопходних ресурса за реализацију пројекта, стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта и буџет и оправданост трошкова (са становишта прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности).

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда, као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Поред наведених критеријума пројекти ће се вредновати и на основу специфичних критеријума за оцењивање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања (да је пројекат од посебног значаја за информисање становништва на територији Града Новог Сада, мера у којој пројекат доприноси очувању српског националног и културног идентитета и језика, актуелност теме, мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу положаја и равноправности одређених друштвених група и мера у којој предложени пројекат доприноси афирмацији мултикултуралности) и специфичних критеријума за оцењивање пројеката намењених националним мањинама и етничким заједницама (мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу права на информисање припадника националних мањина на територији Града Новог Сада, на матерњем језику, мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу стваралаштва у области културног и језичког идентитета националних мањина и мера у којој предложени пројекат мултијезичког и интеркултуралног карактера доприноси развоју дијалога, бољег упознавања и разумевања између различитих заједница). Такође ће се вредновати и специфични

критеријуми за оцењивање пројеката намењених заштити интереса особа са инвалидитетом (мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу положаја особа са инвалидитетом, актуелност теме и доступност већем броју корисника и мера у којој предложени пројекат доприноси развоју инклузивног друштва) и специфични критеријуми за оцењивање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и пројеката унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања (мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу и промоцији медијског и новинарског професионализма, новинарске аутономије и саморегулације, мера у којој предложени пројекат доприноси јачању стручних капацитета медијских посленика, мера у којој предложени пројекат доприноси упознавању јавности са развојем и новим достигнућима у медијском сектору и мера у којој пројекат доприноси унапређењу медијске писмености).

Налаз и оцена Комисије

На 147. седници Комисије, одржаној 7. марта 2019. године, Комисија је анализирао достављену Пријаву и том приликом је утврдила да је пријава државне помоћи потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Из буџета Града Новог Сада предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (издавачима медија уписаних у Регистар медија Агенције за привредне регистре, који емитују/дистрибуирају медијски садржај на територији Града Новог Сада, правним лицима или предузетницима који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који се емитује на територији Града Новог Сада, и правним лицима или предузетницима са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и са пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да Конкурсом нису унапред одређени

корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом.

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Том приликом, Комисија је при одлучивању узела у обзир, да је намена Конкурса остваривање интереса свих грађана Града Новог Сада у области јавног информисања. Од значаја за оцену Комисије представља изјава Подносиоца захтева да би финансирани садржаји требало да доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању грађана Новог Сада, заштити и развоју људских права и демократије.

Такође, Комисија је нарочито ценила да ће се на наведени начин реализовати садржај који истиче слободу развоја личности и заштити деце и младих, развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања, укључујући и медијску писменост, развоју науке, спорта и физичке културе, заштити животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Новог Сада за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији, а нарочито чињеницу да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Такође, Комисија констатује да додела средстава на основу Конкурса за пројекте намењених припадницима националних мањина и заштити особа са инвалидитетом, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом на територији Града Новог Сада, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим

грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета. Имајући у виду напред наведено, Комисија сматра да се за пројекте производње медијских садржаја јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова што је у складу са чланом 86. Уредбе.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се давалац државне помоћи определио да се средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, додељују у складу са правилима за државну помоћ мале вредности (*de minimis*) а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Даље, Комисија констатује да се средства превиђена за пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, такође односе на државну помоћ мале вредности (*de minimis*). Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (200.000,00 динара) и највећег (7.000.000,00 динара) интензитета средстава, Комисија је утврдила да су поменути износи у складу са критеријумима предвиђеним чл. 95 – 97. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирала предвиђеност обавезе кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе а у вези са чл. 86-87. Уредбе и и. 95-97. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је услов из члана 5. Уредбе, испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, као и пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и стручних стандарда у области јавног информисања, Комисија посебно напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац

de minimis државне помоћи дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује de minimis државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове de minimis државне помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ de minimis државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима de minimis државне помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној de minimis државне помоћи по појединачним корисницима de minimis државне помоћи, чува податке и документа о додељеној de minimis државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Јавни конкурс за суфинансирање пројеката средствима из буџета Града Новог Сада у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**
Владимир Антонијевић

Доставити:

- Граду Новом Саду
- Архиви