



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00176/2019-01/2

Датум: 26. децембар 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 2) и 3), члана 11. став 2, члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи број: 6179/2019-18 од 24. децембра 2019. године, коју је поднео Секретаријат за културу, Градска управа, Град Ниш, са седиштем у ул. Вожда Карађорђа бр. 15, 18000 Ниш, Комисија за контролу државне помоћи на 178. седници, одржаној 26. децембра 2019. године, доноси

**РЕШЕЊЕ**

**I ДОЗВОЉАВА СЕ** државна помоћ која се додељује на основу Конкурса за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији Града Ниша у 2020. години.

**II** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

**Образложење**

Секретаријат за културу Градске управе Града Ниша (у даљем тексту: Подносилац пријаве), је у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Дописом број: 6179/2019-18 дана 24. децембра 2019. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт конкурса за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији града Ниша у 2020. години (у даљем тексту: Конкуре), са пратећим Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми суфинансирања пројеката производње медијских садржаја за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији града Ниша у 2020. години предвиђени достављеним Конкурсом. Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници),

инструмента доделе државне помоћи, планирано трајање, износа, интензитета, циља као и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

#### Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу: члана 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), члана 87. и чл. 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 16/16 и 8/17), члана 21. и 65. Статута Града Ниша за 2019. годину („Службени лист Града Ниша“, бр 118/18) и Одлуке о буџету Града Ниша за 2020.годину („Службени лист Града Ниша“, број 106/2019).

#### Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Град Ниш, док су као корисници државне помоћи идентификовани издавачи медија чији је медиј уписан у Регистар медија, који се води у Агенцији за привредне регистре, односно правно лице, или предузетник, који се бави производњом медијских садржаја и који има доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, док је издвајање средстава планирано за 2020. годину. Укупан планирани износ државне помоћи је 79.000.000,00 динара, при чему најмања вредност средстава који се може одобрити по пројекту 15.000.000,00 динара, а највећи 150.000,00 динара.

#### Висина (интензитет) државне помоћи

Подносилац је истакао да је Конкурсом предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена Конкурса је остваривања интереса свих грађана града Ниша у области јавног информисања. Средства се одобравају за реализацију пројекта увођења, побољшања или проширења програмских садржаја у новинама и електронским медијима

који се дистрибуирају или емитују на територији града Ниша, а од посебног су значаја за јавно информисање грађана, укључујући и интернет странице уписане у регистар медија, а са основним циљем да медији буду: средство јавног информисања, заштитник јавног интереса и културне баштине, платформа информалног и неформалног образовања, иницијатор масовне комуникације, а уз афирмацију плуралистичког приступа, владавину права и активну партиципацију грађана у процесу остваривања приоритета, дефинисаних стратешким документима и потребама грађана. На такав начин дефинисан оквир, подразумева медијске програмско-информативне садржаје који доприносе развоју критичке свести и афирмацији интерактивног учешћа грађана у побољшању рада локалне самоуправе, затим садржаје значајне за унапређење друштвеног развоја и стварање повољнијег привредног амбијента на територији града Ниша. Такође, садржаје из области образовања и науке, а који афирмишу и промовишу рад образовних и научних институција града Ниша, као и истакнутих појединаца, садржаје у области културе и очувања културног наслеђа Нишке регије, као и садржаје намењене превасходно младима, а који промовишу научна и стручна достигнућа, здрав начин живота, позитивне вредности у комуникацији, ненасиље и толеранцију, значај физичке културе – на територији града Ниша.

Дефинисани оквир такође подразумева медијске документарно-образовне садржаје и то у домену људских права и слобода, за реафирмацију позитивног система вредности, за популаризацију науке и струке, за афирмацију интеркултуралности, који афирмишу основна права потрошача, попут заштите здравља, безбедности, имовине итд.

Најзад, оквир подразумева израду специјализоване медијске информативно-едукативне садржаје у домену пољопривреде и руралног развоја на подручју града Ниша, борбе против корупције, као и истраживачки медијски програми у области борбе против корупције. Као један од циљева оквира, представља и очување идентитета националних мањина које живе на територији града Ниша, неговање мултиетничности и верске толеранције у локалној заједници као и инклузију особа са инвалидитетом на територији града Ниша. Поред наведеног, предметни оквир се односи на енергетику, односно енергетску ефикасност, као и научно заснована медијска компаративно-аналитичка истраживања постојећих и одрживих концепата, приказ иновативних решења, уз илустрацију примера добре праксе у атару града Ниша. Између осталог, очекује се да обухвати и организацију комуналног система, имплементацију обновљивих извора енергије, модерних технологија у изградњи и опремању станова и томе слично, заштиту животне средине, попут едукативних програма о процесима управљања отпадом, промоцију и заштиту природних ресурса Ниша и околине. Подносилац истиче да се израдом специјализованих медијских информативно-едукативних садржаја утиче на безбедност грађана и унапређење стања безбедности на територији града Ниша. Најзад, наведени оквир утиче на остваривање права на рад грађана, односно, иницијални програмски садржаји о предузетништву, запошљавању, samozapoшљавању и трендовима дате области, као и програмски садржаји о старим занатима, дефицитарним образовним профилима, тржишту радне снаге и иновационим програмима у области рада и

запошљавања и акционим плановима запошљавања Града Ниша утичу на остваривање на права на рад грађана.

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су садржани у следећим мерама:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривања намене конкурса, усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група, идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група као и заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа.

Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и утицај и изводљивост пројекта са становишта усклађености планираних активности у оквиру њега и то са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта, разрађености и изводљивости плана реализације пројекта, степена развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка).

Према наводима Подносиоца оцењиваће се и капацитети са становишта степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта, неопходних ресурса за реализацију пројекта, стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта, буџет и оправданост трошкова са становишта прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима као и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије, за електронске медије, а од Савета за штампу, за штампане и онлајн медије), као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Као предносне критеријуме Подносилац пријаве наводи Кадровски потенцијал и техничку опремљеност, искуство у производњи медијских садржаја дефинисаних

Конкурсом, као и могућност стручног усавршавања или одржавања стручне праксе за младе у оквиру предложеног пројекта.

### **Налаз и оцена Комисије**

На 178. седници Комисије, одржаној 26. децембар 2019. године, Комисија је анализирала Конкурс и том приликом је утврдила да је пријава државне помоћи потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Из буџета Града Ниша предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (издавачима медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, правним лицима, односно предузетницима, који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који су уписани у Регистар).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средства правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да Конкурсом нису унапред одређени корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом.

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.



Том приликом, Комисија је при одлучивању узела у обзир, да је намена Конкурса остваривање интереса свих грађана града Ниша у области јавног информисања, развоја медијског плурализма, увођење, побољшање или проширење програмских садржаја у новинама или електронским медијима, укључујући и интернет странице, на језицима националних мањина који се користе на територији града Ниша, који доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању, заштити и развоју људских права и демократије, унапређивање правне и социјалне државе, родне равноправности, слободног развоја личности, бриге о особама са инвалидитетом и заштити деце и младих, развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања укључујући и медијску писменост као део образовног система, развоју науке, спорта и физичке културе, заштите животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана града Ниша за информацијама и садржајима из свих области живота.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у чл. 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији, а нарочито чињеницу да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Такође, Комисија констатује да додела средстава на основу Конкурса за суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом у Републици Србији, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета. Имајући у виду напред наведено, Комисија сматра да се за пројекте производње медијских садржаја јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова у складу са чланом 86. Уредбе.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се давалац државне помоћи определио да се средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, додељују у складу са правилима за државну помоћ мале вредности (*de minimis*) а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (15.000.000,00 динара) и највећег (150.000,00 динара) интензитета средстава, тако да висина државне помоћи не прелази 80% вредности пројекта Комисија је утврдила да су поменути износи у складу са критеријумима предвиђеним чл. 95 – 97. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирала предвиђеност обавезе кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе а у вези са члановима 86. и 87, 95. и 97. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је услов из члана 5. Уредбе, испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, као и пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и стручних стандарда у области јавног информисања, Комисија посебно напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове *de minimis* државне помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе Комисији достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Јавни конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији Града Ниша у 2020. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Секретаријату за културу и информисање Градске управе Града Ниша
- Архиви