



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00054/2019-01/3

Датум: 22. април 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3), члана 11. став 2 и члана 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Број: 144-401-925-1/2019 коју је 13. марта 2019. године поднела Аутономна покрајина Војводина - Покрајински секретаријат за привреду и туризам, са седиштем у ул. Булевар Михајла Пупина бр. 16, 21000 Нови Сад, Комисија за контролу државне помоћи на 156. седници, одржаној 22. априла 2019. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ која се додељује на основу Јавног конкурса за доделу бесповратних средстава за суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и на међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години.

II Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи

Образложење

Аутономна покрајина Војводина - Покрајински секретаријат за привреду и туризам (у даљем тексту: Подносилац захтева), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), је дописом Број: 144-401-925-1/2019 од дана 13. марта 2019. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и на међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години, са пратећим Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије је Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и на међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години (у даљем тексту: Конкурс), односно начин и критеријуми суфинансирања трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне Покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години, предвиђени Конкурсом.

Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници), инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, интензитета, циља као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу: члана 11. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету АП Војводине за 2019. годину („Службени гласник АПВ“, број 60/18), члана 43. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ“, бр. 37/14, 54/14-испр., 37/16 и 29/17) и члана 3. Правилника о додели бесповратних средстава за суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и на међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години („Службени лист АПВ“, број 8/19). Ближи критеријуми доделе средстава су предвиђени Правилником о додели бесповратних средстава за суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и на међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години („Службени лист АПВ“, број 8/19– у даљем тексту: Правилник) који истовремено представља и основ за расписивање Конкурса.

Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Аутономна покрајина Војводина - Покрајински секретаријат за привреду и туризам, док су као корисници државне помоћи идентификована микро, мала и средња привредна друштва и предузетници са територије Аутономне покрајине Војводине, уписане у регистар Агенције за привредне регистре пре 1. јануара 2019. године са активним статусом.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, док је додела средстава планирана за период од 1. децембра 2018. године до 30. новембра 2019 године. Укупан планирани износ државне помоћи је 5.000.000,00 динара. За наступ на сајму у Европи најмања вредност средстава који се може одобрити по пријави износи 70.000,00 динара, а највећи 500.000,00 динара, док за наступ на међународном сајму у Републици Србији најмања вредност средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи 400.000,00 динара. Конкурс предвиђа и да корисник може поднети

највише две пријаве и то једну за наступ на сајму у Европи и једну за наступ на међународном сајму у Републици Србији.

Висина (интензитет) државне помоћи

Подносилац је истакао да је Конкурсом предвиђен интензитет државне помоћи до 50% прихватљивих трошкова, позивајући се на члан 20. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14).

Циљ и намена Конкурса је суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне Покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години.

Правилником, који представља један од основа за расписивање Конкурса, се уређују циљеви, намена и поступак доделе бесповратних средстава као и други битни елементи од значаја за доделу бесповратних средстава. Један од циљева Правилника је подршка развоју привреде и туризма у АП Војводини кроз подстицање наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и међународним сајмовима у Републици Србији.

Поред услова Конкурса да корисници могу поднети највише две пријаве и то једну за наступ на сајму у Европи и једну за наступ на међународном сајму у Републици Србији, Правилником су предвиђени и следећи услови: да је у Агенцији за привредне регистре регистрован најкасније 60 дана пре дана објављивања Конкурса и има седиште, односно регистрован огранак на територији АП Војводине, да је шифра претежне делатности корисника производна или туристичка, да није користио средства државне помоћи за наступ на сајму који је предмет пријаве и да је измирио доспеле обавезе јавних прихода. Поред наведеног Правилником се условљава да корисник није у групи повезаних лица у којој су неки од чланова велика правна лица, да над њим није покренут стечајни поступак и поступак ликвидације, да није користио средства по другом основу за исту намену, да нема неиспуњених уговорних обавеза према Даваоцу и да није у тешкоћама према дефиницији привредног субјекта у тешкоћама, у складу са Уредбом о правилима за доделу државне помоћи. Такође, корисник је условљен и тиме да је позитивно пословао (остварио нето добитак у пословању) у години која претходи години објављивања Конкурса (за оне привредне субјекте који су основани пре године објављивања Конкурса), као и да је подносилац пријаве и добављач. Подносилац рачуна за извршене услуге не могу да представљају повезана лица у складу са законом. Као један од критеријума, наведено је да Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе нема већинско учешће у власништву корисника, као и то да привредни субјект има најмање једно запослено лице уз напомену да је поднета апликација, односно пријава на Сајам за који се конкурише.

Налаз и оцена Комисије

На 156. седници Комисије, одржаној 22. априла 2019. године, Комисија је анализирала достављену Пријаву и том приликом је утврдила да је пријава државне помоћи потпуна, у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Из буџета Аутономна покрајина Војводина предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (микро, малим и средњим привредним друштвима и предузетницима са територије Аутономне Покрајине Војводине, уписане у регистар Агенције за привредне регистре пре 1. јануара 2019. године са активним статусом).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду да Конкурсом нису унапред одређени корисници државне помоћи, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају трошкови наступа привредних субјеката са територије Аутономне Покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и међународним сајмовима у Републици Србији, додела средстава на основу Конкурса се може подвести под државном помоћи за мале и средње привредне субјекте прописану чланом 20. Уредбе.

Даље, анализом предмета и садржине Конкурса, утврђено је да државна помоћ, која се додељује на основу Конкурса, директно усмерена микро, малим и средњим привредним друштвима и предузетницима за наступ на сајмовима у Европи и на међународном сајму у Републици Србији, као и да се средства одобравају у висини до 50% трошкова насталих изнајмљивањем, постављањем и вођењем штанда. Прихватљиви трошкови, према Правилнику, представљају материјалне трошкове (трошкови закупа простора, трошкови изнајмљивања штанда и пратеће опреме техничке подршке и аудио визуелне опреме, као и режијски трошкови -струја, вода, интернет и сл.), путне трошкове (трошкови за највише два извршиоца, од седишта привредног субјекта до места одржавања сајма и то авио, аутобуски и железнички превоз за један одлазак и један повратак по извршиоцу или аутомобилски превоз за један одлазак и један повратак за оба извршиоца заједно), трошкове смештаја (за највише два извршиоца, за период који одговара трајању Сајма, у хотелу категорије са највише четири звезде на бази полупансиона) и трошкове информисања јавности на Сајму (трошкови припреме и израде штампаног пропагандног материјала као што су обавештења, сертификати, програми, постери и остали рекламно пропагандни материјали). Сходно наведеном, испуњени услови дати у члану 20. став 1. Уредбе.

Конкурсом је такође предвиђено да подносилац пријаве, који испуњава услове Конкурса може поднети највише две пријаве за право учествовања на одређеном сајму, и то – једну за наступ на сајму у Европи и једну за наступ на међународном сајму у Републици Србији, по принципу рефундације претходно учињених издатака, што је у складу са чланом 20. став 3. Уредбе.

Даље, будући да је међу условима Конкурса, односно Правилника, предвиђено да корисник одбавља претежну делатност из области производње и туризма, као и то да није у тешкоћама, нити је над њим покренут стечајни поступак и поступак ликвидације, Комисија налази да су испоштоване одредбе члана 18. Уредбе, којом је прописано да државна помоћ за мале и средње привредне субјекте не може да се додели привредним субјектима у сектору вађења угља, као ни привредним субјектима у тешкоћама.

У погледу оцене кумулације, од значаја представља чињеница да је Правилником предвиђено да је корисник условљен да није користио средства државне помоћи за наступ на сајму који је предмет пријаве, сходно чему се може сматрати да су испуњени услови из члана 5. Уредбе.

Узимајући у обзир напред наведено, Комисија сматра да су испуњени сви услови за доделу државне помоћи за микро, мале и средње привредне субјекте за учешће на сајмовима и изложбама, која се може доделити у складу са чланом 20. Уредбе, на основу чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и

потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

У складу са својим надлежностима, Комисија је овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за суфинансирање трошкова наступа привредних субјеката са територије Аутономне покрајине Војводине, на сајмовима у Европи и на међународним сајмовима у Републици Србији у 2019. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона, Комисија је одлучила као у ставу **II диспозитива**.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Владимир Антонијевић

Доставити:

- Аутономној покрајини Војводини - Покрајинском секретаријату за привреду и туризам
- Архиви