



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00091/2020-01/4

Датум: 16. новембар 2020. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу чл. 11. став 2. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи 401-00-3158/2020-12 од 6. октобра 2020. године, коју је поднело Министарство привреде, са седиштем у Београду, ул. Кнеза Милоша бр. 20, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 37. седници, одржаној 16. новембра 2020. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију инвестиционог пројекта привредног друштва Тоуо Тире Србија d.o.o. Beograd, са пословним седиштем на Новом Београду, ул. Булевар Михаила Пупина бр. 6 ПИБ: 111676534, МБ: 21520888.

II Државна помоћ из тачке I диспозитива ЈЕ УСКЛАЂЕНА са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од 3 дана од дана потписивања достави Комисији Уговор о додели средстава подстицаја закључен између Министарства привреде и привредног друштва Тоуо Тире Србија d.o.o. Beograd.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем

тексту: Подносилац пријаве), је, Дописом број: 401-00-3158/2020-12 од 6. октобра 2020. године доставило Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи. Као пратећи прилог наведених образаца достављен је Нацрт уговора о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства привреде Републике Србије и привредног друштва Тоуо Тире Србија д.о.о. Београд, са пословним седиштем на Новом Београду, ул. Булевар Милутина Миланковића 11г (у даљем тексту: Нацрт уговора), Предлог закључка Владе којим се даје претходна сагласност на Уговор о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Тоуо Тире Србија д.о.о. Београд и Пословни план привредног друштва Тоуо Тире Србија д.о.о. Београд.

Овлашћено службено лице у поступку утврдило је да пријава државне помоћи није потпуна у смислу члана 30. став 2. Закона. Сходно наведеном, а у складу са чланом 39. став 1. Закона о контроли државне помоћи¹, овлашћено службено лице Комисије донело је Закључак број: 401-00-00091/2020-01/2 од 29. октобра 2020. године, којим се Подносиоцу пријаве налаже да изврши допуну пријаве државне помоћи тако што ће доставити: Писмо о намерама улагача Тоуо Тире Корпорацион у вези развоја реализације инвестиционог пројекта који се састоји из изградње и пословања фабрике за израду гума у Републици Србији, информацију о тачном износу инвестиције, Одлуку Савета за економски развој број: 1-08-337-81/2020 од 24. септембра 2020. године, као и потпуни Образац пријаве за доделу средстава подстицаја који је Тоуо Тире Корпорацион доо Београд упутио Министарству привреде, односно Развојној агенцији Србије са образложењем о изменама насталим у инвестиционом плану од дана подношења пријаве за доделу средстава Развојној агенцији Србије.

Подносилац пријаве је поступио по наведеном закључку, па је Комисији, дана 4. новембра 2020. године, дописом број 401-00-3158/2020-12 од 2. новембра 2020. године доставио тражену документацију, чиме је достављена потпуна пријава државне помоћи.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Предмет Пријаве

¹ Члан 39. став 1. Закона¹ прописује да се у поступку предузимају потребне доказне радње у циљу потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања, прибављају се подаци, исправе и ствари, врши непосредни увид, обавља вештачење.

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава, која се додељују ради подршке реализацији инвестиционог пројекта изградње погона за производњу гума на територији општине Инђија.

Додела јавних средстава врши се на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/18), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, број 1/19) и сагласности коју Влада даје својим закључком.

У складу са наведеним прописима Министарство привреде потписује уговор са Корисником, којим се регулишу међусобна права и обавезе у погледу реализације инвестиционог пројекта, износа подстицајних средстава, али и одрживости пројекта са становишта производње и запошљавања.

1.1. Опис Нацрта уговора

Предмет Нацрта уговора је додела средстава подстицаја привредном друштву Тоуо Тире Србија d.o.o. Београд у износу од 41.000.000 евра, ради подршке за реализацију Инвестиционог пројекта који се односи на изградњу и опремање фабрике за производњу гума на територији општине Инђија, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 523 нових радника на неодређено време до краја 2023. године. У истом року ће бити извршено улагање у материјална и нематеријална средства Корисника у вредности од 382.713.001 евра где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из средстава која не садрже било какву државну помоћ.

Корисник се обавезује да новоотворена радна места повезана са инвестицијом, као и инвестицију задржи на територији Општине Инђија најмање пет година од дана завршетка инвестиционог пројекта. Односно, корисник је у обавези да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 526 запослених, у периоду од пет година од дана завршетка Инвестиционог пројекта, као и да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом Инвестиционог пројекта током истог периода. С тим у вези, прописана је и обавеза корисника да током периода гарантованог улагања и запослености (пет година од дана завршетка инвестиционог пројекта) не отуђује материјална и нематеријална средства стечена реализацијом Инвестиционог пројекта, односно да има право да отуђи материјално и нематеријално средство под условом да стекне друга материјална и нематеријална средства која ће заменити отуђена материјална и нематеријална средства, најмање исте вредности, потребно за реализацију Инвестиционог пројекта.

Нацртом уговора предвиђена је и обавеза Корисника да, након закључења, приложи уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава.

У вези са инструментом обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које корисник прими на основу Уговора, прописана је обавеза корисника да достави безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист даваоца, које издаје пословна банка са територије Републике Србије.

Такође, уговором се предвиђа да ће корисник настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту корисника.

Најзад, саставни део нацрта уговора је Пословни план у коме је детаљно описан инвестициони пројекат.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора у конкретном случају средства подстицаја.

2.1. Циљ државне помоћи

Циљ државне помоћи је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији. С тим у вези, Савет за економски развој је, на предлог Развојне агенције Србије, донео Одлуку о додели средстава подстицаја кориснику у циљу знатног повећања брзине реализације Инвестиционог пројекта.

2.2. Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи² идентификовано је Министарство привреде Републике Србије са седиштем у ул. Кнеза Милоша бр. 20, Београд које закључује уговор о додели средстава подстицаја, са привредним друштвом Тоуо Тире Serbia d.o.o. Beograd.

² У складу са чланом 4. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) давалац државне помоћи је надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, или свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику.

Корисник државне помоћи је привредно друштво Тоуо Тире Србија d.o.o. Београд, са пословним седиштем на Новом Београду, ул. Булевар Милутина Миланковића бр. 11г, Београд, МБ: 21520888.

Матично друштво корисника је Тоуо Тире Корпорацион са седиштем у 2-13 Fujinoki 2-chome, Itami-shi, Hyogo, Japan, регистрациони број: 1200-01-049019.

Наиме, Тоуо Тире Корпорацион основан је 1945. године као Тоуо Тире & Rubber Co. Ltd. ради производње висококвалитетних производа од гуме и полиуретана. Пословање је подељено на два интерна одељења која се баве гумама и аутомобилским деловима. У погледу производних погона компанија има 7 фабрика у области производње гума и 4 фабрике у области производње делова за аутомобиле. Производња гума је основна делатност компаније и чини око 85% укупне продаје. Компанија производи гуме за путничка возила, SUV и камионете као и за камионе и аутобусе.

Производња и продаја гума врши се под три брэнда: Тоуо Тирес, Nitto и Silverstone. Наведени брэндови су избор купаца широм света због високих перформанси, квалитета и препознатљивог брэнда. Најважнији клијенти су: VW, Audi, Porsche, Mitsubishi, Toyota, Nissan, Mazda, док су главна тржишта улагача Јапан и Северна Америка али су производи присутни на свим светским тржиштима, укључујући и Европу. Улагач је започео изградњу глобалне инфраструктуре за продају и снабдевање гума кроз иницијативе као што су оснивање продајних подружница на кључним тржиштима у Европи и свету.

Такође, наводи се да улагач спроводи континуирано истраживање и развој у односу на структуру, дизајн, материјал и производну технологију са циљем развоја нове генерације гума, као и да има и блиску сарадњу са универзитетима и јавним истраживачким институтима на смањењу утицаја на животну средину, побољшању перформанси и развоју нових система.

На дан 31. децембар 2018. године укупан број запослених у Тоуо Тире Корпорацион на консолидованом нивоу, укључујући и привремене запослене био је 12.804, док је учешће висококвалификованих запослених у укупном броју запослених износи 4,4%.

2.3. Опис инвестиционог пројекта

Инвестицијом се реализује greenfield инвестиција која се односи на изградњу погона за производњу гума, који ће бити центар за производњу гума за европско и руско тржиште. Инвестиционим пројектом планирано је улагање у износу од 382.713.001 евра и запошљавање 523 новозапослена на неодређено време до краја 2023. године.

Наиме, улагач је заинтересован да преко привредног друштва Тоуо Тире Србија d.o.o. Београд покрене свој први европски погон у Србији. Планирана локација новог производног погона је парцела површине 637.455м², која се налази у Инђији. Почетак изградње планиран је за август 2020. године, а планиран почетак пробне производње већ у августу 2021. године. На наведеној површини у плану је изградња фабрике укупне површине 120.000 м². Према инвестиционом пројекту планира се улагање у нову опрему. Производни погон у Србији примењиваће најсавременију технологију у циљу дизајнирања идеалних гумених материјала са високом прецизношћу.

У оквиру инвестиционог пројекта (у првој фази), корисник намерава да произведе укупно 5 милиона комада летњих/зимских PCR гума годишње од 13 инча до 20 инча, укључујући OE гуме за путничка, SUV, лака теретна возила, за VW, Audi и Porsche који ће се извозити у Европу, Русију, на блиски исток, у Африку и у САД.

Од укупног броја запослених, структура запослености по основу образовања се састоји у следећем: 51 са вишим и високим образовањем, 152 са средњим образовањем и 320 са основним образовањем.

Према инвестиционом плану сваки запослени мора да прође одговарајуће обуке, а у вези са тим корисник планира сарадњу са локалном техничком школом и прилагођени технички курс са називом Инжињеринг индустријске аутоматизације. Такође сваки запослени мора проћи одговарајуће образовне програме. Поред наведених, предвиђено је и да бројни запослени буду упућени у погоне корисника у иностранству, како би стекли вештине које ће применити у погону у Србији.

Инвестициони пројекат садржи и план о заштити животне средине, односно корисник би у Србији примењивао највише стандарде заштите животне средине које примењује у свим постројењима. Поред наведеног, корисник је усвојио глобалну политику за људска права и рад чији је циљ да приоритет сваког радног места буде безбедност.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи

Државна помоћ додељује се кроз субвенцију, као инструмент доделе државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка 1) Закона.

Наиме, Нацртом уговора предвиђена је додела бесповратних средстава Кориснику укупном износу од 41.000.000 евра. Наведени износ средстава, у зависности од испуњења уговорних обавеза исплаћује се у четири транше, с тим да се последња транша исплаћује 2024. године.

Налаз и оцена Комисије:

На 37. седници Савета Комисије, одржаној 16. новембра 2020. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела субвенције привредном друштву Тоуо Тире Србија д.о.о. Београд ради реализације инвестиционог пројекта, Комисија је испитивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености наведених критеријума.

Доделом субвенције, корисник стиче одговарајућу економску предност у односу на конкуренте, а коју иначе не би могао да оствари у обичајним тржишним околностима. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се инвестиција састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Комисија је утврдила и да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи у смислу члана 30. став 1. тачка 3) Закона, односно да се ради о индивидуалној државној

помоћи на основу шема државне помоћи³, чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности.

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује ради повећања износа улагања у инвестициони пројекат који се спроводи на територији општине Инђија. Комисија је имала у виду да је општина Инђија сврстана у другу групу јединица локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека, а да стопа незапослености у Републици Србији износи 13,5% и бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику износи 677.000 динара. Како просечна вредност БДП-а РС износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи.

Поред наведеног, од значаја за наведену оцену је и околност да је корисник извршио конкурентни избор локације, при чему је иста одабрана јер се земљиште налази на територији општине Инђија у којој постоји квалификована радна снага, парцела је адекватне величине на идеалној логистичкој локацији, а од значаја је и близина аутопута. Наиме, у Пријави је наведено да је при анализи локације установљено да је Србија, а нарочито општина Инђија, идеално место за реализацију инвестиционог пројекта, у највећој мери због доступности високо квалификоване радне снаге, добре транспортационе мреже и локације у срцу Европе.

Државна помоћ за наведену намену може се подвести под категорију регионалне државне помоћи из члана 3. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), тачније регионалне инвестиционе државне помоћи која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу садржани у чл. 7-14. Уредбе.

Наиме, предметна државна помоћ се додељује ради подстицања greenfield инвестиције отварања нове фабрике за производњу гума која подразумева запошљавање 523 радника на недоређено време и улагање најмање 382.713.001 еура у материјалну и нематеријалну имовину, као што је улагање у куповину и изградњу објеката, и куповину, како је истакнуто, нове опреме за производњу пнеуматика али и набавку патената и лиценци (know-how) и др. Имајући у виду наведено, у складу са чланом 2. став 1. тачка 10) Уредбе,

³ Решење Комисије број: 110-00-00011/1/2018-01 од 26. марта 2019. године

ради се о почетном улагању за започињање нове пословне делатности, за коју је, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе, могуће доделити регионалну државну помоћ.

На основу података о пословном успеху Матичног друштва и других доступних података утврђено је да Корисник не представља привредни субјект у тешкоћама, у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе који дефинише да је привредни субјект у тешкоћама онај који није способан да опстане на тржишту без помоћи државе или је над њим покренут стечајни поступак или је изгубио више од половине основног капитала, од чега у последњих годину дана више од четвртине итд.

Узимајући у обзир повезаност са другим привредним субјектима, пре свега са Улагачем који остварује пословне приходе у износу преко 2 милијарде ЕУР годишње и запошљава око 13.000 радника, Корисник се сврстава у велике привредне субјекте у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе, који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

Имајући у виду наведено, као и то да је претежна делатност корисника производња гума за возила, протектирање гума за возила (шифра делатности 2211), Комисија констатује да је испуњен услов из члана 7. став 2. Уредбе, којим је прописано да се регионална државна помоћ не може доделити привредним субјектима који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као ни привредним субјектима у тешкоћама.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправданим трошковима за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи сматрају се трошкови почетних улагања у материјалну и нематеријалну имовину, а у случају великих привредних субјеката имовина која се стиче куповином мора бити нова (став 4. наведеног члана Уредбе). Чланом 10. став 2. Уредбе предвиђено је да оправдани трошкови улагања у набавку нематеријалне имовине за велике привредне субјекте износе до 50% укупних трошкова улагања. С тим у вези, узимајући у обзир да је предвиђено улагање у нову опрему за производњу гума у износу од 268.085.458 евра, изградњу нове фабрике у износу од 108.111.672 евра, а улагање у нематеријалну имовину у износу од 6.515.870 евра Комисија сматра да се сви трошкови у укупном износу од 382.713.001 евра могу посматрати као оправдани трошкови.

Процењујући укупан износ додељене државне помоћи, а ради правилног извршења кумулације државне помоћи, Савет Комисије је узео у обзир чињеницу да је Кориснику, на основу Уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије између Републичке дирекције за имовину Републике Србије и привредног друштва Тоуо Тире Србија д.о.о. Београд (у даљем тексту: Уговор о отуђењу грађевинског земљишта), без накнаде додељено земљиште површине 637.455м² на територији општине Инђија, чија је процењена тржишна вредност, према процени Пореске управе, износила 352.831.342,50

динара (3.001.144,4 еура⁴). Савет Комисије је Решењем Број: 401-00-00042/2020-01/3 од 20. августа 2020. године, оценио да је предметна додела грађевинског земљишта без накнаде усклађена са правилима за доделу државне помоћи.

Имајући у виду наведено, Савет Комисија је приликом одређивања укупног износа државне помоћи која се додељује Кориснику узео у обзир износ субвенције која се додељује на основу Нацрта уговора, као и тржишну вредност грађевинског земљишта које је додељено без накнаде на основу Уговора о отуђењу грађевинског земљишта, чиме укупан износ државне помоћи за предметну инвестицију износи 44.001.144,4 евра.

Савет Комисије је, имајући у виду обим инвестиције, оценио да се у конкретном случају ради о великом пројекту улагања у смислу члана 2. став 1. тачка б) Уредбе, којим је прописано да се у наведену категорију сврставају улагања са оправданим трошковима већим од 50 милиона евра.

Укупан износ дозвољене државне помоћи израчунат је на бази поменутих оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања, у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) Уредбе.

Предложени интезитет државне помоћи у Нацрту уговора, утврђен је на основу члана 8. ст. 1. и 2. Уредбе, којим је прописано да се максимални дозвољени износи средстава утврђују у складу са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи и критеријумима из Уредбе, те да се максималан износ средстава за велика привредна друштва може утврдити највише до 50% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта. Такође, члан 13. Уредбе прописује да максималан дозвољени износ средстава који може бити додељен за улагања већа од 50 милиона евра не може бити већи од 25% оправданих трошкова улагања, а за улагања која прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања, као и да се утврђује на начин да се за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 50 милиона евра додељује до 25% тих трошкова, а за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 100 милиона евра - до 17% тих трошкова. Укупна процењена вредност инвестиције износи 382.713.001 евра, колико износи и оправдани трошак улагања имајући у виду чињеницу да Корисник не планира улагања у набавку половне опреме, као и да износ улагања у нематеријалну имовину не прелази износ од 50% укупних трошкова улагања. Стога, интензитет државне помоћи је у складу са максималним пропорцијама из члана 8. Уредбе.

⁴ Курс евра узет на основу средње вредности курса на дан процене вредности грађевинског земљишта: https://www.nbs.rs/sr/finansijsko_trziste/medjubankarsko-devizno-trziste/kursna-lista/na-zeljeni-dan/index.html

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији општине Инђија, Комисија је узела у обзир да је у достављеној Пријави предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији општине Инђија најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта. Такође, Комисија је узела у обзир да се улагач пријавио за доделу средстава подстицаја пре почетка реализације инвестиције и да је Подносилац пријаве као разлог за доделу средстава навео повећани обим инвестиција односно повећање укупног износа средстава који корисник улаже. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови из члана 14. Уредбе који прописује да велики привредни субјект као корисник државне помоћи мора да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање пет година након завршетка пројекта, регионална инвестициона државна не може да се додели привредном субјекту уколико се пре почетка реализације пројекта није јавио као потенцијални корисник државне помоћи и иста мора имати подстицајни ефекат, што је у овом случају повећани обим средстава улагања Корисника

Најзад, од значаја представља и чињеница да је Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да тај уговор учини доступним сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава, али и могућност раскида уговора ако у току трајања уговора Корисник добије државну помоћ која је у супротности са законом и одбије повраћај тих средстава. Наведено је у складу са правилом кумулације из члана 7. Закона, сходно чему истичемо да је у циљу утврђивања преосталог дозвољеног износа конкретне помоћи, давалац дужан да пре доделе државне помоћи од Корисника прибави писану изјаву, да ли му је и по још ком основу (осим кроз доделу земљишта без накнаде) претходно додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове и изврши кумулацију.

Међутим, имајући у виду висину инвестиције, односно висину државне помоћи која се додељује Кориснику, Комисија је оцену усклађености државне помоћи у конкретној ситуацији ценила и у складу са правним тековинама Европске уније, конкретно инструментима тумачења на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)). У погледу инструмената тумачења, Комисија је, у овом случају, највише сагледала Смернице Европске Комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године.

Комисија је ценила чињеницу да се предметна државна помоћ додељује ради подстицања регионалног развоја што несумњиво представља циљ од заједничког интереса земаља чланица ЕУ и РС јер се на тај начин постиже смањење разлика у развијености појединих региона и омогућава инклузивни и одрживи раст. Имајући у виду недовољну развијеност целог подручја РС у односу на ЕУ, па тако и општине Инђија који је на нивоу 80-100% просека РС, интервенција државе у виду државне помоћи је неопходна ради реализације предметне инвестиције и значајно ће утицати пре свега на брзину њене реализације.

Мера државне помоћи се може сматрати примереном у погледу инструмента који се користе, имајући у виду да се помоћ додељује комбинацијом субвенције и доделом бесплатног земљишта. Подстицајни ефекат се огледа у томе што је улагач без накнаде добио земљиште опремљено инфраструктуром без које инвестиција не би могла бити реализована у тако релативно кратком периоду како је планирано али и у томе да су подстицаји у виду субвенција утицали да Корисник значајно увећа висину улагања. Имајући у виду да је износ, односно интензитет државне помоћи у складу с дозвољеним границама, помоћ је пропорционална, односно сведена на потребни минимум.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија констатује да предметна државна помоћ доприноси остваривању циља од заједничког интереса, има подстицајни ефекат, инструмент помоћи је адекватан, а помоћ је пропорционална и транспарентна.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ која се додјељује кроз субвенције у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну инвестициону државну помоћ у смислу члана 5. Закона, односно чл. 7-14. Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачкама **I** и **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа државне помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Владимир Антонијевић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви

