



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00134/2022-01/4

Датум: 16. јун 2022. године

Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 36. став 6. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у претходном поступку покренутим Закључком Комисије за контролу државне помоћи број: 401-00-00134/2022-01 од 15. марта 2022. године, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 134. седници, одржаној 16. јуна 2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју додељује Аутономна покрајина Војводина Јавној медијској установи „Радио-телевизија Војводине“ (МБ: 08859230) ул. Каменички пут 45, Нови Сад – Петроварадин, за реализацију основне делатности јавног медијског сервиса у 2022. години, на основу Уговора о финансирању број: 137-451-48/2022-04 од 7. фебруара 2022. године.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Закључком број: 401-00-00134/2022-01 од 15. марта 2022. године, Комисија за контролу државне помоћи покренула је претходни поступак у вези са доделом средстава Аутономне покрајине Војводине - Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама (у даљем тексту: Покрајински секретаријат) Јавној медијској установи „Радио телевизија Војводине“ на основу Уговора о финансирању који је закључен између Покрајинског секретаријата са седиштем у Новом Саду, улица Булевар Михајла Пупина 16, ПИБ: 105698588, МБ: 08891331 и Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“, са седиштем у Новом Саду, ПИБ: 104423678, МБ: 08859230 (у даљем тексту: РТВ или Корисник), број: 137-451-48/2022-04 од 7. фебруара 2022. године, у износу од 900.000.000,00 динара. Истим закључком, Покрајинском секретаријату је наложено да достави документацију, информације и податке неопходне за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Поступајући у складу са наведеним закључком Комисије, Покрајински секретаријат је дана 7. априла 2022. године доставио Уговор о финансирању број: 137-451-48/2022-04 од 7. фебруара 2022. године, Уговор о преносу средства 127 број: 451-47/2022 од 2. фебруара 2022. године, Закључак Владе Републике Србије 05 број: 401-316/2022 од 20. јануара 2022. године, Закључак Покрајинске владе 127 број: 451-47/2022 од 2. фебруара 2022. године и План пословања Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ за 2022. годину.

Увидом у достављену документацију овлашћено службено лице Комисије утврдило је да документација не садржи све податке потребне за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања, те је, с тим у вези, Закључком број: 401-00-00134/2022-01/3 од 14. априла 2022. године, Покрајинском секретаријату наложено да достави потребне информације.

Одговарајући на претходно наведени закључак Покрајински секретаријат је дана 19. маја 2022. година дописом број: 137-451-48/2022-04 од 17. маја 2022. године доставио Изјаву РТВ којом се потврђује да се та јавна медијска установа не налази у поступку повраћаја државне или де minimis помоћи, као и то да није била у тешкоћама у смислу Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реструктурирање учесника на тржишту у тешкоћама на дан 31. децембар 2019. године. Такође, у истој изјави се наводи да је РТВ, у складу са чл. 44, 45, 49, 50. и 51. Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15 и 108/16), утврдила методологију за праћење прихода и расхода основне и комерцијалне делатности, обезбедила вођење посебне књиговодствене евиденције о приходима и расходима на начин да се у складу са методологијом одвојено приказују приходи, расходи и резултат пословања од основне и комерцијалне делатности, као и одговарајући извори финансирања. Такође, Корисник изјављује да саставља финансијске извештаје и Извештај о раду и пословању који су предмет независне ревизије, а саставни део Извештаја о раду и пословању и саставља Биланс успеха за основну и комерцијалну делатност. Потврђено је да Корисник утврђује износ нето користи за сваку годину који објављује у Извештају о раду и пословању и води рачуна о унакрсном обједињавању, односно користи је искључиво за финансирање основне делатности тј. програмских садржаја од јавног интереса. Истим дописом, Покрајински секретаријат доставио је и Методолошко упутство за праћење рачуноводственог раздвајања директних и индиректних прихода и расхода које се односе на обављање основне и комерцијалне делатности јавног медијског сервиса Јавне медијске установе „Радио телевизија Војводине“ (у даљем тексту: Методолошко упутство) са прилозима.

Предмет оцене у претходном поступку

Предмет оцене у претходном поступку представља додела јавних средстава кориснику РТВ ради реализације програмског садржаја и активности повезаних са обављањем делатности од јавног интереса предвиђених Уговором о финансирању број: 137-451-48/2022-04 од 7. фебруара 2022. године (у даљем тексту: Уговор о финансирању) и Законом о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15 и 108/16).

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Уговора о финансирању

Уговором о финансирању се регулишу односи у финансирању између Покрајинског секретаријата и РТВ у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2022. години. Уговором се РТВ обавезује да кроз своје програмске садржаје, између осталог, остварује истинито, благовремено, потпуно, непристрасно и професионално информисање грађана и омогућавање слободног формирања и изражавања мишљења слушаца и гледалаца на територији Републике Србије, аутономне покрајине и локалне самоуправе. Такође, остварује се поштовање и представљање основних људских права и слобода, демократских вредности и институција и унапређивање културе јавног дијалога, поштовање приватности, достојанства, угледа, части и других основних права и слобода човека, као и поштовање и подстицање плурализма политичких, верских и других идеја и омогућавање јавности да буде упозната са тим идејама, не служећи се интересима појединачних политичких странака и верских заједница, као ни било ком другом појединачном политичком, економском, верском и сличном становишту или интересу. Програмским садржајем се реализује и задовољавање потреба у информисању свих делова друштва без дискриминације, водећи рачуна нарочито о друштвено осетљивим групама као што су деца, омладина и стари, мањинске групе, особе са инвалидитетом, социјално и здравствено угрожени и др. Даље, програмским садржајем се реализује и задовољавање потреба грађана за програмским садржајем који обезбеђују очување и изражавање културног идентитета како српског народа тако и националних мањина, водећи рачуна да националне мањине прате одређене програмске целине и на свом матерњем језику и писму као и непристрасно обрађивање политичких, историјских, привредних, социјалних, здравствених, културних, образовних, научних, еколошких и других питања омогућавајући равноправно сучељавање различитих становишта. Такође, Уговором се РТВ обавезује да ће кроз своје програмске садржаје обезбедити бесплатно и једнако представљање политичких странака, коалиција и кандидата који имају потврђене изборне листе за републичке, покрајинске или локалне изборе, у време изборне кампање као и афирмисање националних културних вредности српског народа и националних мањина који живе у Републици Србији, као и зближавања и прожимања њихових култура. РТВ се обавезује да ће кроз своје програмске садржаје реализовати послове развоја медијске писмености становништва, производње домаћег документарног и играног програма, благовременог обавештавања о актуелним збивањима у свету и о научним, културним и осталим цивилизацијским достигнућима као и да ће обезбедити унапређивање општег образовања, здравственог образовања и образовања у вези са заштитом животне средине. Најзад, програмским садржајем РТВ-а биће обезбеђено развијање културе и уметничког стваралаштва, неговање хуманих, моралних, уметничких и креативних вредности, задовољавање забавних, рекреативних, спортских и других потреба грађана, информисање наших грађана у иностранству, као и припадника српског народ који живи ван територије Републике Србије, представљање културног наслеђа и уметничког стваралаштва у земљи

и иностранству као и информисање иностране јавности о догађајима и појавама у Републици Србији.

Покрајински секретаријат се Уговором о финансирању обавезује да за претходно наведене послове обезбеди средства у износу од укупно 900.000.000,00 динара која су одређена у односу на нето трошкове потребне за обављање поверене услуге. Уговором је такође прописано да ће средства бити пренета у дванаест једнаких месечних износа најкасније до 15-ог у месецу, у складу са ликвидним могућностима буџета. Уколико се утврди да наведена средства прелазе вредност нето трошкова потребних за обављање услуге јавног медијског сервиса РТВ ће у року од 15 дана тај износи вратити Покрајинском секретаријату.

Уговором о финансирању је предвиђено да ће се предметна средства преносити на рачун РТВ-а који се води код Управе за трезор, на основу захтева РТВ-а, који се подноси у текућем месецу за наредни месец и који садржи спецификацију трошкова.

Такође, предвиђена је обавеза РТВ-а да Покрајинском секретаријату доставља извештај о раду и утрошеним средствима у року од 40 дана од дана уплате оределиених средстава као и да законито и наменско коришћење средстава подлеже контроли буџетске инспекције Аутономне покрајине Војводине.

- Опис мере

Циљ мере је остваривање јавног интереса у области јавног информисања финансирањем основне делатности јавног медијског сервиса дефинисане чланом 3. Закона о јавним медијским сервисима.

Према Плану пословања РТВ за 2022. годину са трећом изменом из марта 2022. године (у даљем тексту: План пословања)¹ укупни планирани приходи у 2022. години износе 3.530.100.000,00 динара, док су укупни планирани расходи 3.587.498.603,00 динара.

Приход се састоји од 2.280.000.000,00 динара који се, у складу са Законом о јавним медијским сервисима, прикупља на име таксе и представља примарни извор финансирања основне делатности јавне медијске установе РТВ дефинисане, као и износа од 900.000.000,00 динара, који се додељује из буџета и представља секундарни извор финансирања. Мањи део прихода представљају комерцијални приходи (80.000.000,00 динара), приходи од ресторана (18.000.000,00 динара) и приходи од условљених донација (252.100.000,00 динара). Са друге стране, у прилозима Методолошког упутства приказано је да се готово сви трошкови (осим трошка ресторана) односе на трошак обављања основне делатности.

С тим у вези, као давалац, у смислу обезбеђења секундарног извора финансирања, идентификован је Покрајински секретаријат, који закључује Уговор о финансирању са

¹ Извор: интернет страница РТВ-а - https://www.rtv.rs/sr_ci/rtv/poslovanje (давалац је доставио План пословања РТВ за 2022. годину из јануара 2022. године, међутим увидом у интернет презентацију РТВ утврђено је да је план измењен марта 2022. године).

Корисником, док Република Србија обезбеђује примарни извор финансирања основне делатности РТВ путем таксе.

Корисник је привредно друштво Јавна медијска установа „Радио-телевизија Војводине”, са пословним седиштем у ул. Каменички пут 45, Нови Сад – Петроварадин, МБ: 08859230, ПИБ:104423678, шифра делатности: 6020-производња и емитовање телевизијског програма.

Корисник своју делатност обавља у складу са Законом о јавним медијским сервисима, као покрајински јавни сервис који је независни и самостални правни субјект, уз остваривање јавног интереса у области јавног информисања кроз програмске садржаје пружајући опште и свеобухватне медијске услуге које подразумевају информативне, образовне, културне и забавне садржаје намењене свим деловима друштва.

Налаз и оцена Комисије:

На 134. седници Савета Комисије, одржаној 16. јуна 2022. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Покрајински секретаријат и других расположивих информација оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу.

Комисија је, најпре, утврдила да се РТВ као покрајински јавни медијски сервис у 2022. години првенствено финансира из таксе за јавни медијски сервис, у складу са Законом о јавним медијским сервисима, у износу од 2.280.000.000,00 динара (примарни извор финансирања), али и из субвенције, по основу Уговора о финансирању, у износу од 900.000.000,00 динара (секундарни извор финансирања).

У погледу финансирања основне делатности јавних сервиса, превасходно из таксе, Комисија остаје при оцени изнетој у Обавештењу број: 011-00-00010/2022-01 од дана 13. јуна 2022. године, којим је оцењен Закон о јавним медијским сервисима сходно правилима о додели државне помоћи садржаним у Уредби о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 9/22—у даљем тексту: Уредба).

Комисија је у поменутом обавештењу оценила да додела јавних средстава јавним медијским сервисима у складу са Законом о јавним медијским сервисима представља усклађену државну помоћ која се додељује за финансирање услуге јавног медијског сервиса која има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања.

Даље, након идентификације примарног извора финансирања основне делатности РТВ, Комисија је приступила идентификацији и оцени секундарног извора финансирања кроз субвенције.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет оцене у претходном поступку додела јавних средстава у облику субвенције, Комисија је оцењивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Уговором о финансирању је предвиђена додела јавних средстава у облику субвенције кориснику РТВ, која се обезбеђују у буџету Републике Србије и за наведене намене преносе АПВ-Покрајинској Влади, чији Покрајински секретаријат закључује уговор о додели наведених средстава са Корисником. Неведеном мером увећава се јавни расход, а РТВ као корисник средстава стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да се јавна средства додељују за реализацију основне делатности јавног медијског сервиса, односно пружања услуге која може бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведене мере утичу на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Узимајући у обзир да се средства додељују искључиво кориснику РТВ на основу Уговора о финансирању, сагласно члану 3. став 3. Закона, ради се о индивидуалној државној помоћи која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи унапред одређеном кориснику.

- Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду циљ и намену државне помоћи, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи за финансирање услуге јавног медијског сервиса која има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања. С тим у вези Комисија је оцењивала усклађеност Уговора о финансирању у складу са Уредбом. У складу са чланом 3. став 1. Уредбе државна помоћ у области јавног информисања

усклађена је са правилима о додели државне помоћи ако испуњава све услове и критеријуме из те уредбе.

Комисија је узела у обзир да се јавна средства додељују за исте намене и истом кориснику као и средства у складу са Законом о јавним медијским сервисима, чија додела је, у Обавештењу број: 011-00-00010/2022-01 од дана 13. јуна 2022. године оцењена као усклађена државна помоћ. С тим у вези, Комисија је у конкретном случају ценила само пропорционалност предметне државне помоћи, односно накнаде за обављање услуге јавног медијског сервиса у складу са чланом 9. став 1. Уредбе.

Од значаја за оцену Комисије представља чињеница да је доношењем Закона о привременом уређивању начина наплате таксе за јавни медијски сервис („Службени гласник РС“, бр. 112/15, 108/16, 95/18, 86/19, 153/20 и 129/21), предвиђено да се, од 1. јануара 2016. године до 31. децембра 2022. године јавни сервис финансирају из таксе за јавни медијски сервис, која се утврђује у месечном износу од 299,00 динара. Међутим, ради обезбеђивања стабилног система финансирања основне делатности јавних сервиса, њихове уређивачке независности и институционалне аутономије, истовремено водећи рачуна о економском амбијенту и економској снази обвезника плаћања такси, прописано је да ће се основна делатност јавних сервиса делимично финансирати и из буџета Републике Србије, а износи средстава ће се опредељивати на годишњем нивоу. У складу с тим проистиче финансирање основне делатности РТВ и из буџета РС, путем Уговора, као секундарног извора финансирања.

С тим у вези, из приказане структуре прихода и расхода из Плана пословања и прилога Методолошког упутства могуће је утврдити да приходи који се остварују из обављања комерцијалних делатности (ресторан, маркетинг, закуп и сл.) чине мање од 10% укупних прихода Корисника, док се готово сви трошкови односе на трошак обављања основне делатности. Из наведеног произилази да је основна делатност Корисника доминантна у односу на комерцијалне делатности па је укупне планиране расходе у износу од 3.587.498.603,00 динара могуће приписати трошку обављања основне делатности Корисника. Како приходи по основу таксе у износу од 2.280.000.000,00 динара и остали комерцијални и други приходи нису довољни за покривање свих трошкова обављања основне делатности Корисника, могуће је основано претпоставити да предложени износ од 900.000.000,00 динара не прелази износ неопходан за остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2022. години. Узимајући у обзир све наведено, Комисија сматра да је испуњен критеријум пропорционалности из члана 9. став 1. Уредбе.

Комисија је ценила и чињеницу да, уколико се утврди да додељена средства прелазе вредност нето трошкова потребних за обављање услуге јавног медијског сервиса, РТВ је у обавези да у року од 15 дана тај износи врати Покрајинском секретаријату, као и то да је РТВ у обавези да Покрајинском секретаријату доставља извештај о раду и утрошеним средствима у року од 40 дана од дана уплате ордељених средстава као и да законито и наменско коришћење средстава подлеже контроли буџетске инспекције Аутономне покрајине Војводине. Имајући у виду наведено, Комисија сматра да је давалац успоставио одговарајући механизам поступања са прекомерном накнадом, као и механизам вршења контроле и надзора како је прописано чл. 11. и 21. Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду доделе јавних средстава у облику субвенције у складу са Уговором о финансирању, представља усклађену државну помоћ за финансирање услуге јавног медијског сервиса у смислу Уредбе, на основу чега је одлучено као у тач. **I** и **II** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **III** диспозитива.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Комисија подсећа даваоца државне помоћи да је, у складу са чланом 21. Уредбе, дужан да на својој интернет страници објави информације о додељеној државној помоћи, правном основу за доделу, називу корисника државне помоћи и о облику и износу додељене државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић, с.р.

Доставити:

- Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад,
- архиви.