

ЈАВНА ВЕРЗИЈА Одређени подаци су изузети из јавно доступне верзије овог решења. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] и одређени су на захтев подносиоца пријаве, а у складу са чланом 44. Закона о контроли државне помоћи и законом којим се уређује заштита пословне тајне.	ЈАВНА ВЕРЗИЈА Овај документ је учињен доступним само у информативне сврхе.
--	--



Р е п у б л и к а С р б и ј а
КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ
Број: 401-00-00188/2022-01/6
Датум: 5. октобар 2022. године
Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 36. став 6. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), у претходном поступку, покренути Закључком Комисије за контролу државне помоћи број: 401-00-00188/2022-01 од 31. августа 2022. године, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 148. седници, одржаној 5. октобра 2022. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју додељује Министарство привреде у складу са Нацртом уговора о додели средстава подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево, са седиштем у Панчеву, 7. нова бр. 7, МБ: 21365718 и државне помоћи коју је доделила Републичка дирекција за имовину Републике Србије на основу Уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије који је закључен између Републике Србије, „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево и ZF Holdings B.V. Холандија дана 23. јуна 2022. године, ради реализације пројекта улагања који се односи на успостављање центра за производњу погонске електронике у Панчеву.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о додели средстава подстицаја, закључен између Министарства привреде и привредног друштва „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево, са седиштем у Панчеву, 7. нова бр. 7, МБ: 21365718.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи, а у складу са одлуком Комисије поводом захтева за заштиту података.

Образложење

Комисија за контролу државне помоћи је, Закључком број: 401-00-00188/2022-01 од 31. августа 2022. године, покренула претходни поступак у вези са доделом средстава Министарства привреде (у даљем тексту: Министарство) привредном друштву „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево на основу Нацрта уговора о додели средстава подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево, са седиштем у Панчеву, 7. нова бр. 7, МБ: 21365718 (у даљем тексту: Нацрт уговора). Истим закључком покренут је поступак у вези са доделом земљишта Републичке дирекције за имовину Републике Србије на основу Уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије који је закључен између Републике Србије, „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево и ZF Holdings B.V. Холандија дана 23. јуна 2022. године (у даљем тексту: Уговор). Средства се додељују ради реализације пројекта улагања који се односи успостављање центра за производњу погонске електронике у Панчеву (Power Electronics Manufacturing Center, у даљем тексту: Пројекат улагања). Наведеним закључком Министарству је наложено и да достави потребне информације, податке, доказе, документацију, као и изјашњење на закључак.

Поступајући у складу са Закључком Комисије број: 401-00-00188/2022-01 од 31. августа 2022. године, Министарство је, дана 27. септембра 2022. године, електронском поштом, дописом број: 401-00-02371/2022-12 од 27. септембра 2022. године доставило изјашњење за Закључак и тражене информације, податке, доказе и документацију.

Предмет претходног поступка

Предмет претходног поступка је додела јавних средстава, кроз умањење јавних прихода и увећање јавних расхода, кориснику привредном друштву „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево за потребе реализације Пројекта улагања.

Комисија је на основу достављене и прикупљене документације, приступила идентификацији давалаца државне помоћи, корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Опис мера

Мере се састоје у додели јавних средстава у облику субвенције и продаје имовине по цени нижој од тржишне, у овом случају земљишта у јавној својини без накнаде, привредном друштву ZF SERBIA” д.о.о. Панчево за потребе реализације Пројекта улагања.

У конкретном случају, као даваоци идентификовани су Министарство привреде, на адреси ул. Кнеза Милоша бр. 20, Београд и Републичка дирекција за имовину Републике Србије, на адреси ул. Краља Милана бр. 16, Београд.

Корисник мера је привредно друштво „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево, са седиштем у Панчеву, 7. нова бр. 7, МБ: 21365718, ПИБ: 110587181, чија је регистрована основна делатност Производња електричне и електронске опреме за моторна возила, шифра делатности 2931 - (у даљем тексту: Корисник или ZF).

1.1. Опис Уговора о отуђењу грађевинског земљишта

Предмет Уговора је додела грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без накнаде, ради подршке кориснику за реализацију Пројекта улагања у граду Панчеву, који обухвата изградњу производног објекта укупне површине 33.000м². Републичка дирекција за имовину Републике Србије са корисником је потписала Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без обавезе плаћања накнаде и у корист привредног друштва ZF пренела право својине на непокретности-грађевинском земљишту укупне површине 160000м² на Кп.бр. 9416/45 КО Панчево.

Процену тржишне вредности земљишта извршило је Министарство финансија, Пореска управа, Сектор за издвојене активности и контрола Панчево, актом број: 226-464-08-00-00023/2022 од дана 22. фебруара 2022. године. Према наведеној процени Пореске управе, укупна тржишна вредност предметног земљишта износи 863,40 динара по м², односно, укупно 138.144.000,00 динара, што прерачунато према средњем званичном курсу Народне банке Србије на дан 22. фебруар 2022. године, износи 1.174.823,75 евра.

Корисник се обавезује да не може да прода нити да да на коришћење парцелу која је предмет Уговора трећем лицу пре истека рока од пет година од дана завршетка Пројекта улагања, до краја 2032. године. Уговором је предвиђено укупно улагање корисника у износу од 236.832.350 евра и запошљавање 589 новозапослених на неодређено време у року од пет година од дана потписивања Уговора.

Уговор садржи податак да се привредно друштво ZF, обратило Влади, преко Републичке дирекције за имовину Републике Србије, да се у његову корист отуђи катастарска парцела број 9416/45 КО Панчево, без накнаде, ради привођења земљишта планираној намени, изградњом производног објекта фабрике за производњу компоненти из области аутомобилске индустрије на територији Северне индустријско-пословне-производне зоне у Панчеву.

У погледу обавезе сопственог доприноса Уговором је предвиђена обавеза корисника да најмање 25% улагања мора бити финансирано из сопствених средстава корисника, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ, као и да задржи почетну инвестицију у истом подручју најмање пет година од дана завршетка инвестиционог пројекта.

1.2. Опис Нацрта уговора о додели средстава подстицаја

Нацртом уговора је предвиђена додела средстава подстицаја из буџета Републике Србије Кориснику ради реализације Пројекта улагања, у износу од 42.840.000,00 евра.

Нацрт уговора садржи податак да је, дана 19. априла 2022. године, Корисник Развојној агенцији Србије предао пријаву за доделу средстава подстицаја ради реализације Пројекта улагања.

Предмет Нацрта уговора је додела средстава подстицаја привредном друштву „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево ради финансијске подршке кориснику за реализацију Пројекта улагања у вредности од најмање 238.000.350,00 евра, чијим ће спровођењем бити извршено улагање у материјална и нематеријална средства Корисника и запослено најмање 589 нових радника.

Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у материјална и нематеријална средства до краја 2027. године у износу не мањем од 238.000.350,00 евра (обавеза улагања), а да најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ.

Корисник се такође обавезује да запосли најмање 589 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, до краја 2027. године (обавеза запослења).

Укупни трошкови зарада за новозапослена лица повезаних са инвестиционим пројектом, односно нето увећање укупних трошкова зарада код Корисника у двогодишњем периоду од испуњења обавезе запослења износиће најмање 24.018.784,00 евра

Нацрт уговора садржи изјаву Корисника да је током 12 месеци пре дана подношења пријаве највећи број лица запослених на одређено и неодређено време био 1493.

Такође, предвиђена је и обавеза Корисника да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 2082 запослена, у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода. Такође, Корисник се обавезује да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са предметним инвестицијама морају остати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта.

Корисник има право да отуђи материјално или нематеријално средство под условом да стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално средство. Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година.

Корисник се обавезује да, након испуњења обавезе запослења, сваком новозапосленом редовно исплаћује основну зараду која је за најмање 20% већа од минималне зараде.

Нацртом уговора је предвиђено да се Кориснику одобрава укупан износ средстава подстицаја од 42.840.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава. Наведени износ ће бити исплаћен кориснику у шест транши и то:

- прва транша у 2023. години, у износу од 4,22% средстава, односно 1.807.848 евра - по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 15.233.000 евра и обавезу запослења 12 нових радника на неодређено време;

- друга транша, у 2024. години, у износу од 24,70% средстава, односно 10.581.480 евра - по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 69.469.000 евра и обавезу запослења 119 нових радника на неодређено време;
- трећа транша, у 2025. години у износу од 20,5% средстава односно 8.782.000 евра – по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 46.239.850 евра и обавезу запослења 127 нових радника на неодређено време;
- четврта транша, у 2026. години у износу од 22,91% средстава, односно 9.814.644 евра – по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 43.215.000 евра и обавезу запослења 163 нових радника на неодређено време;
- пета транша, у 2027. години у износу од 16,14% средстава, односно 6.914.376 евра – по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 28.759.000 евра и обавезу запослења 119 нових радника на неодређено време;
- шеста транша, у 2028. години у износу од 11,53% средстава, односно 4.939.452 евра – по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 35.084.000 евра и обавезу запослења 49 нових радника на неодређено време.

Сходно Нацрту уговора, као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које корисник прими на основу Нацрта уговора, Корисник је у обавези да достави безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, које издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, друге, треће, четврте односно пете транше средстава корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај средстава за сваку појединачну траншу, која ће важити 3 године и 6 месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране Корисника. Ако се навршава период важења банкарске гаранције која гарантује повраћај средстава за прву траншу средстава, а извесно је да до истека тог периода Корисник неће доставити банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, Корисник је дужан да обезбеди продужетак важења банкарске гаранције која истиче. За исплату шесте транше, Корисник је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, активну 5 година и 6 месеци од подношења захтева за исплату шесте транше.

2. Пројекат улагања

Корисник, који је уједно и улагач, је основан дана 2. марта 2018. године и као индиректно зависно друштво компаније ZF Friedrichshafen AG и део је ZF групације. Корисник обавља делатност производње електронске и електричне опреме за моторна возила. ZF групација поседује погоне за производњу аутомобилских производа широм света и у 2021. години је остварила консолидовани приход од 38.313.000.000 евра и запошљавала 157.708 радника. ZF Србија д.о.о. производи и извози производе као што су е-мотори, Е-погонске осовине и микро прекидачи за 465 купаца широм света, као што су: Mercedes-Benz, Volvo, BMW, Audi, BSH, Kiekert и Magna.

Како је у Бизнис плану наведено електрификација аутомобилске индустрије је веома динамична и вођена сложеним скупом фактора. Убрзана трансформација тржишта мобилности приморала је ZF групацију да ревидира и прилагоди стратешки план који се односи на период до 2032. године. ZF намерава стратешко дугорочно улагање у успостављање центра за производњу погонске електронике претежно за електрична возила поред постојеће фабрике у Панчеву.

Планирано је да се у новој фабрици производе два референтна производа VGSI и PI10. VGSI је потпуно интегрисана контролна јединица са инвертером са применом у хибридном возилима премиум OEM (директан Mercedes business).

Други референтни производ PI10 је енергетска електроника BEV 800V са применом у електричним погонима за разна комерцијална возила (камиони, аутобуси).

Циљ пројекта улагања је да се отвори око 589 нових радних места и да се уложи укупно око 238 милиона евра, од чега за изградњу објекта 54.888.000 евра, за куповину нове опреме 183.112.350 евра и у земљиште 1.174.823,75 евра.

Главне машине/опрема које ће се набавити и користити у производњи су следеће:

- Производна линија технологије површинске монтаже (SMT - Surface Mounting Technology) за високо аутоматизовано постављање електронских компоненти на штампане плоче (PCB);
- Линије за тестирање и премазивање склопова штампаних плоча (PCBA);
- Линије за производњу полупроизвода (АС сабирнице, EMC филтер, итд.) и склапање PCBA и набављених компоненти у финални производ енергетске електронике;
- Лабораторија за техничку чистоћу укључујући високотехнолошку опрему за анализу као што су рендгенски систем, компјутерска томографија (CT), 3D и други системи за прецизно мерење итд;
- Алатница за специфичне производне алате за енергетску електронику (CNC, еродирање, сечење жице);
- Логистичка и транспортна опрема као што су високи регали, виљушкар, аутоматизовано специјално складиште.

У Бизнис плану се наводи да је тренутна квалификациона структура запослених приближно 1.478, од којих 961 има средње образовање и 517 има више или високо образовање. Након реализације пројекта улагања (2027. године) у ZF Србија д.о.о. биће запослено укупно 2.437 радника од чега 1.344 радника са средњим стручним образовањем и 1.093 радника са вишим и високим образовањем.

Главни фокус електрификованих погонских система и његове области power electronics је достизање стратегије мобилности следеће генерације климатске неутралности смањењем првих 80% емисије CO₂ до 2030. године, а до 2040. године да постане угљеничко неутрална.

Министарство је навело да је у питању почетно улагање у материјалну имовину у вези са проширењем постојећег капацитета у целокупном производном процесу постојећег правног лица.

Достављена је изјава Корисника да није привредни субјект у тешкоћама у смислу правила о додели државне помоћи, да се не налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, као и то да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења пријаве за доделу средстава подстицаја нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка инвестиционог пројекта.

Такође, Корисник је потврдио, да поред предметне државне помоћи, није примио за исте оправдане трошкове улагања средства из буџета Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, нити државну помоћ из других извора.

3. Докази о испуњености допунских услова за оцену усклађености регионалне државне помоћи

У складу са чланом 27. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број:73/19) а у вези са чланом 18. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број: 23/21), регионална државна помоћ за пројекат улагања чији износ прелази износ израчунат на основу формуле из члана 15. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи, изузетно може бити усклађена ако поред критеријума и услова из уредбе истовремено:

- а) доприноси остваривању циља од заједничког интереса;
- б) постоји потреба за интервенцијом државе;
- в) мера помоћи је примерена;
- г) има подстицајни ефекат;
- д) пропорционална је (сведена на минимум);
- ђ) позитивни ефекти мере на конкуренцију и трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније превазилазе негативне ефекте;
- е) подаци о помоћи су доступни јавности.

У том смислу Министарство је истакло да се, кроз подршку Кориснику за реализацију Пројекта улагања, доприноси остваривању циља од заједничког интереса, постоји потреба за интервенцијом државе, мера помоћи је примерена, има подстицајни ефекат, пропорционална је, позитивни ефекти мере превазилазе негативне ефекте на конкуренцију и трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, помоћ је транспарентна, на следећи начин:

3.1. Допринос мере остваривању циља од заједничког интереса

Министарство је навело да ће предметна државна помоћ допринети остваривању циљева дефинисаних стратегијом индустријске политике Републике Србије, а с обзиром на то да се предметни пројекат улагања односи на електрификацију у индустрији, у складу је са циљевима и мерама Стратегије индустријске политике Републике Србије за период од 2021. до 2030. године („Службени гласник РС“, број 35/20 – у даљем тексту: Стратегија индустријске политике), односно са подизањем конкурентности привреде Републике Србије, као општим циљем, као и посебним циљевима као што су развој индустрије базиране на иновацијама и развоју виших фаза технолошке производње, повећан укупан обим инвестиција у индустрију уз раст квалитета инвестиција и унапређење технолошке структуре извоза.

Давалац наводи да је пројекат део производне стратегије, која између осталог, има за циљ да оптимизује ефикасност и продуктивност производних процеса кроз увођење иновативних производа и решења. Стратегијом индустријске политике препознато је значајно побољшање инвестиционе климе у Републици Србији у претходном периоду, чему су у великој мери допринеле макроекономске реформе, финансијска стабилност, као и побољшање финансијске дисциплине, а један од кључних предуслова за очување постојећих трендова усмерених ка наставку раста прилива страних директних инвестиција и интензивног раста БДП је даље унапређење конкурентности Републике Србије као инвестиционе локације.

Истовремено, Стратегија индустријске политике предвиђа да нова индустријска револуција Републици Србији нуди могућност да неке етапе економског развоја прескочи и овлада

најновијим иновативним технологијама. Модел сустизања развијених земаља треба да буде базиран на индустријски вођеном развоју који подразумева напредну производњу високог степена додате вредности, базиране на тековинама 4.0 индустријске револуције, која је константно у новим револутивним скоковима због великог броја дисруптивних иновација које се континуирано дешавају.

Наведени закључци говоре у прилог тези да Република Србија може да трансформише индустрију у складу са садашњим и будућим захтевима дигитално трансформисаног света. Примена наведеног модела вођеног индустријског развоја, који се истовремено ослања и на привлачење директних страних улагања са високим степеном производне комплексности, као оптималног за трансформацију индустрије у Републици Србији допринеће смањењу увозних инпута, високог учешћа често непродуктивног рада и енергетски интензивне опреме и резултирати производима високе извозне конкурентности и високог степена додате вредности уз истовремени прелаз на напредне производне технологије (advance manufacturing). Привлачење директних страних инвестиција са високим степеном додате вредности позитивно ће утицати на раст вредности извоза и унапређење квалитативне структуре извоза према већем учешћу производа са већим степеном додате вредности.

Реализацијом предметног пројекта улагања доћи ће до смањења броја незапослених лица у граду Панчеву у коме се, по званичној евиденцији незапослених у априлу 2022. године налазило 5.609 незапослених лица а реализацијом инвестиционог пројекта у Панчеву, незапосленост ће се смањити за 10,50%.

Имајући у виду да је инвестиционим пројектом предвиђено успостављање центра за производњу погонске електронике претежно за електронска возила, биће неопходно организовање посебних обука за незапослене. У погледу обука за запослене, а како је наведено у бизнис плану, Корисник прати холистичку матрицу квалификација која покрива сваку позицију и персонализује овај преглед на специјализовану матрицу обуке по запосленом на основу њеног/његовог искуства, пројектних задатака и плана развоја. Планирани трошкови обука за новозапослене износе око два милиона евра, које Корисник планира да финансира из сопствених средстава која не садрже државну помоћ.

Пројекат је усмерен на улагање у изградњу и опремање центра за производњу погонске електронике у Панчеву, ради производње елемената претежно за електрична возила. Осим улагања у изградњу и набавку опреме, предметни пројекат укључује и опсежну иницијативу за дигитализацију и одрживост, која захтева улагање додатних средстава у хардвер и софтвер. Оснивање овог индустријског кластера би могло да развије јединствени фонд знања у областима образовања (стручне школе, универзитети) и нове аутомобилске индустрије (уз цео е-ланац снабдевања мобилности и електронике).

Планирано је да центар за производњу погонске електронике у Панчеву обезбеди енергетску електронику за plug-in хибридна возила, као и за електрична возила на батерије за апликације премиум и спортских аутомобила у опсегу од 400V до 800V. Те промене се могу реализовати кроз врхунску технологију силицијума и силицијум карбида полупроводника. Рад у таквом окружењу захтева квалификовану радну снагу – не само инжењере, већ и обучено оперативно особље. Нацртом уговора је предвиђено и да ће Корисник настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту Корисника.

3.2. Постојање потребе за интервенцијом државе

Стратегијом индустријске политике препознато је да је један од кључних услова за очување постојећих трендова раста прилива страних директних инвестиција и интензивног раста БДП, даље унапређење конкурентности Републике Србије као инвестиционе локације. Нова индустријска револуција подразумева да модел сустизања развијених земаља треба да буде базиран на индустријски вођеном развоју који подразумева напредну производњу високог степена додате вредности, у циљу трансформисања индустрије Републике Србије у складу са садашњим и будућим захтевима дигитално трансформисаног света.

Такође, имајући у виду да је одредбом члана 15. став 2. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи констатовано да се Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, предметна државна помоћ представља државну помоћ која се додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености.

3.3. Примереност мере и инструмената државне помоћи

Доказујући примереност мере и инструмената државне помоћи Министарство привреде наводи да су Кориснику додељена средства подстицаја на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, број: 1/19), која је донета у циљу реализације Стратегије индустријске политике. Давалац наводи да је, имајући у виду досадашња искуства када је у питању привлачење директних улагања, додела новчаних подстицаја као вид државне помоћи показала најефикасније резултате када је у питању привлачење директних улагања. У том смислу, поред настојања да се створе што повољнији услови за реализацију нових пројеката, путем улагања у инфраструктуру, адекватно образовање и обуку радне снаге и остале факторе, новчани подстицаји ипак представљају опредељујући чинилац за доношење одлуке о улагању у Србији.

Давалац је доказујући примереност мера и инструмената државне помоћи навео да се примереност мера огледа у томе што је за предметни инвестициони пројекат одређен износ новчаних подстицаја у износу од 42.840.000 евра што представља 18%, а вредност земљишта по закљученом Уговору износи 1.174.823,75 евра, што представља 0,49% од износа укупних оправданих трошкова улагања у материјална и нематеријална средства. Имајући у виду претходно наведено укупан износ државне помоћи износи 44.014.823,75 евра што представља 18,49% оправданих трошкова улагања и не прелази максимално дозвољени износ државне помоћи у складу са правилима за доделу државне помоћи

Такође, реализација предметног инвестиционог пројекта је у складу са циљевима и мерама Стратегије индустријске политике, односно са подизањем конкурентности привреде Републике Србије, као општим циљем, као и посебним циљевима као што су развој индустрије базиране на иновацијама и развоју виших фаза технолошке производње, повећан укупни обим инвестиција у индустрију уз раст квалитета инвестиција, унапређење технолошке структуре извоза. У том смислу, могући расположиви други инструменти државне помоћи, у облику кредита са нижом каматном стопом од тржишне или субвенционисаном каматном стопом и слично нису примерени за остваривање циљева регионалног развоја када је у питању предметни пројекат и не би компензовали нето недостатке и трошкове изабране локације.

Имајући у виду конкретан инвестициони пројекат и његову иновативност, мере привлачења директних улагања које не садрже државну помоћ би у садашњем тренутку свакако захтевале предузимање додатних улагања у инфраструктуру и обуку радне снаге, а конкурентни услови не би могли бити постигнути у кратком временском року. Такође, с обзиром на висину улагања Корисника и параметре из упоредне анализе алтернативне локације, евентуално одобравање кредита Кориснику по повољнијим каматним стопама не би Кориснику средстава вредносно надоместило недостатке локације у поређењу са разматраном алтернативном локацијом. Министарство наводи да је приликом доделе подстицаја, Савет за економски развој посебно ценио и важност предметног инвестиционог пројекта за Републику Србију, и очекиване дугорочне позитивне ефекте, с обзиром на извесност радикалних промена аутомобилској индустрији, услед електрификације и е-мобилности.

3.4. Подстицајни ефекат и пропорционалност

Министарство је истакло да додела државне помоћи утиче на одлуку Корисника да реализује пројекат у наведеном обиму у Републици Србији јер додела подстицаја мења понашање Корисника у том смислу што утиче на одлуку Корисника да се бави додатном делатношћу која доприноси развоју области power electronics, а којом би се иначе бавио само у ограниченом или мањем обиму или на другој локацији.

Државна помоћ за предметни инвестициони пројекат допринеће значајном побољшању постројења и примењене технологије као и величини пројекта, односно повећању укупног износа средстава које корисник улаже у реализацију пројекта. Такође, могућност приступа локалном пакету субвенција у Србији био је кључни фактор у одлуци ZF групације да се овај инвестициони пројекат реализује у Србији, а сама реализација пројекта у граду Панчеву уз додељивање државне помоћи доприноси регионалном развоју целе Јужнобанатске области. [...].

У процесу доношења коначне одлуке о избору локације, Корисник је разматрао могућност улагања на неколико алтернативних локација као што су [...]. Том приликом су анализирани [...].

У првој фази доношења одлуке о избору локације на основу наведених критеријума [...]

[...]

Министарство привреде наводи да, имајући у виду значај предметног инвестиционог пројекта за Републику Србију, као и чињеницу да је могућност остварења права на подстицаје био опредељујући фактор за избор Србије као локације за реализацију овог пројекта, државна помоћ у додељеном износу јесте пропорционална.

У Бизнис плану је наведено да је на основу детаљне анализе трошковне атрактивности

[...]

3.5. Ефекти на конкуренцију и трговину са ЕУ

Министарство истиче да када је за реализацију пројекта изабрана Република Србија, није било дилеме у погледу конкретне локације у Србији на којој ће пројекат бити реализован. У погледу одабира локације у Републици Србији, не разматра се случај у коме би Корисник изабрао да улаже у мање развијено подручје да није било државне помоћи, из разлога што ZF групација већ послује

у Републици Србији, односно у Панчеву, а поред осталог, релевантна је и чињеница да се Република Србија сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека ЕУ-27. Такође, Министарство наводи да државна помоћ неће довести до тога да Корисник престане да обавља исту или сличну делатност у другом подручју Републике Србије, што је потврђено посебном изјавом Корисника. Позитивни ефекти додељене државне помоћи су у конкретном случају већи од негативних утицаја на тржиште ЕУ. Пре свега, када је у питању предметни инвестициони пројекат, није дошло до измештања производње из било које од чланица ЕУ, већ се ради о успостављању новог центра за производњу погонске електронике у Панчеву. Такође, државна помоћ у овом случају довешће до смањења разлике у развијености у односу на земље ЕУ и на тај начин ће допринети развоју мање развијеног региона који је у неповољнијем положају у погледу развијености.

3.6. Транспарентност

Подаци о додели државне помоћи су транспарентни имајући у виду да ће Уговор о додели средстава подстицаја бити доступан јавности на сајту Министарства.

Налаз и оцена Комисије

На 148. седници Савета Комисије, одржаној 5. октобра 2022. године, Савет Комисије је на основу података, информација, доказа и документације коју је доставило Министарство и других расположивих података оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу.

1. Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет претходног поступка додела бесповратних средстава и земљишта у јавној својини без накнаде привредном друштву „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево, ради реализације Пројекта улагања, Комисија је испитивала да ли наведене мере представљају државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон), којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености наведених критеријума.

Јавна средства: Имајући у виду да бесповратна средства додељује Министарство привреде, у питању су јавна средства односно стварни јавни расход из буџета Републике Србије, док Републичка дирекција за имовину Републике Србије додељује земљиште у јавној својини Републике Србије без накнаде што представља пропуштени приход.

Економска предност: С обзиром на то да мере предвиђене Нацртом уговора и Уговором омогућавају Кориснику стицање средстава која иначе не би добио у уобичајеним тржишним

околностима, исте доводе до стављања Корисника у повољнији положај у односу на конкуренте односно до стицања економске предности.

Селективност: Како је Нацртом уговора и Уговором предвиђена додела средстава само привредном друштву „ZF SERBIA” д.о.о. Панчево, мере су селективне јер само тај корисник стиче економску предност на тржишту.

Нарушавање конкуренције: Имајућу у виду да се јавна средства додељују на селективан начин и омогућавају стицање економске предности само једном кориснику, постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица ЕУ: С обзиром на то да се Корисник бави производњом електричне и електронске опреме за моторна возила, тј. добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално заменити и увоз истих добара у корист производње, сматра се да наведене мере утичу на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Имајући у виду све напред наведено, додела средстава на основу Нацрта уговора и земљишта на основу Уговора представљају државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона.

Такође, Комисија је узела у обзир да се Нацрт уговора закључује у складу са Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања, као шемом државне помоћи, коју је Комисија решењем број: 110-00-00011/1/2018-01 од 26. марта 2019. године, оценила као усклађену шему регионалне државне помоћи за улагање.

Чланом 30. став 1. Закона прописано је да Комисији мора бити пријављена, између осталог и индивидуална државна помоћ на основу шеме државне помоћи, чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности.

Како је предвиђени укупан износ средстава која се додељују Кориснику 44.014.823,75 евра од чега Министарство привреде, у облику субвенције, додељује 42.840.000 евра а Републичка дирекција за имовину Републике Србије, је доделила земљиште у јавној својини без накнаде, у вредности од 1.174.823,75 евра, утврђено је да се, сагласно члану 3. став 3. Закона, у конкретном случају ради о индивидуалној државној помоћи за коју постоји обавеза пријаве на основу Закона. Сходно претходном, одлучено је као у тачки **I** диспозитива овог решења.

2. Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду циљ и намену државне помоћи, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи намењеној унапређењу економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Узимајући у обзир наведено, као и то да се Република Србија сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. (недовољно развијено подручје) Комисија је оцењивала усклађеност државне помоћи садржане у Нацрту уговора и Уговору у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“ број 23/21 – у даљем тексту: Уредба).

С обзиром на то да се државна помоћ додељује ради подстицања улагања у аутомобилску индустрију, испуњен је члан 2. став 1. Уредбе, имајући у виду да се не ради о стављању у повољнији положај делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања.

Државна помоћ додељује се кроз два инструмента где је унапред израчуната бруто новчана противвредност без потребе за проценом ризика од прекомерне државне помоћи, због чега ова државна помоћ испуњава критеријум транспарентности из члана 4. Уредбе.

Наиме, један инструмент је субвенција, односно бесповратна средства у бруто износу (износу пре одбитка пореза и других накнада) од 42.840.000 евра, а други је кроз продају или коришћење имовине у јавној својини по цени нижој од тржишне у овом случају без накнаде чија је (бруто) новчана противвредности унапред израчуната и износи 1.174.823,75 евра.

У поступку оцене усклађености утврђено је да су Корисник и ZF групација, најпре, дана 14. јануара 2022. године, Развојној агенцији Србије упутили Писмо о намерама у коме су презентовани планови за будуће улагање и опредељена вредност улагања у материјална и нематеријална средства у износу од око 238 милиона евра, уз запошљавање 589 нових запослених, а затим је Корисник поднео пријаву за доделу средстава подстицаја на прописаном обрасцу дана 19. априла 2022. године, којом је изразио намеру да реализује Пројекат улагања за који му је потребна подршка државе. Захтев за доделу државне помоћи, у облику наведеног обрасца, достављен је пре почетка радова на пројекту, из чега проистиче да је испуњен критеријум постојања ефекта подстицаја из члана 6. Уредбе.

На основу изјава Корисника достављених приликом пријаве за доделу средстава, као и на основу података о пословном успеху Корисника и групације којој припада, утврђено је да је Корисник учесник на тржишту који се разврстава у велика правна лица, да није учесник на тржишту у тешкоћама, да се не налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Наведено је у складу са чланом 7. Уредбе.

Давалац се определио да, у конкретном случају, државну помоћ додели за почетно улагање Корисника у материјалну и нематеријалну имовину у вези проширењем постојеће делатности, у складу са чланом 8. Уредбе.

Пројектом улагања предвиђено је улагање у материјалну имовину, тачније, изградњу објекта у износу од 54.888.000 евра, нову опрему за производњу у износу од 183.112.350 евра и земљиште у износу од 1.174.823,75 евра. Имајући у виду наведено, оправданим трошковима улагања сматра се улагање у износу од 239.175.173,75 евра у смислу члана 9. ст. 1. и 2. Уредбе.

Корисник се обавезао да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом Пројекта улагања у периоду од пет година од завршетка тог пројекта, а почетне инвестиције морају остати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта, Корисник ће бити искључиви власник имовине стечене Пројектом улагања, а изузетно има право да отуђи материјална и нематеријална средства под условом да, у року који је разуман, стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално

средство. Имајући у виду наведено, као и то да се ради о учеснику на тржишту који се разврстава у велика привредна друштва, те су стога као оправдани трошкови признати само трошкови улагања у нову опрему, што се Корисник и обавезао, наведено је у складу са чланом 10. ст. 1. и 2. Уредбе.

2.1 Велики пројекат улагања

Узимајући у обзир износ оправданих трошкова улагања, Комисија је утврдила да се ради о великом пројекту улагања у складу са чланом 15. став 10. Уредбе. С тим у вези, максимални износ регионалне државне помоћи за улагање израчунава се на основу формуле из члана 15. Уредбе, у складу са којом максимални износ државне помоћи, у конкретном случају, износи:

$$P \times (A + 0,50 \times B + 0 \times C),$$

при чему је:

- 1) „P” максимални дозвољени интензитет државне помоћи за велика правна лица (50% или 0,50);
- 2) „A” почетних 50 милиона евра оправданих трошкова;
- 3) „B” део оправданих трошкова између 50 милиона евра и 100 милиона евра;
- 4) „C” део оправданих трошкова који премашује 100 милиона евра.

Применом наведене формуле добија се следећи максимални износ државне помоћи:

$$0,50 \times (50.000.000 \text{ евра} + 0,50 \times 50.000.000 \text{ евра} + 0 \times 139.175.173,75 \text{ евра}) = 37.500.000,00 \text{ евра}$$

С обзиром на то да планирани износ државне помоћи (44.014.823,75 евра) превазилази наведени максимални дозвољени износ, у конкретном случају се примењује формула из члана 18. став. 2. Уредбе,

$$P \times (A + 0,50 \times B + 0,34 \times C),$$

Применом наведене формуле добија се следећи максимални износ државне помоћи:

$$0,50 \times (50.000.000 \text{ евра} + 0,50 \times 50.000.000 \text{ евра} + 0,34 \times 139.175.173,75 \text{ евра}) = 61.159.779,54 \text{ евра}$$

Имајући у виду наведено, износ државне помоћи од 44.014.823,75 евра је у складу са максимално дозвољеним износом који се може доделити за регионалну државну помоћ за улагање.

Међутим, из разлога што износ државне помоћи прелази износ израчунат на основу формуле из члана 15. Уредбе, таква регионална државна помоћ за улагање изузетно може бити усклађена ако поред критеријума и услова из Уредбе истовремено: 1) доприноси остваривању циља од заједничког интереса; 2) постоји потреба за интервенцијом државе; 3) мера помоћи је примерена; 4) има подстицајни ефекат; 5) пропорционална је (сведена на минимум); 6) позитивни ефекти мере на конкуренцију и трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније превазилазе негативне ефекте; 7) подаци о помоћи су доступни јавности.

Имајући у виду наведено, Комисија је предметну државну помоћ оцењивала и у складу са допунским условима садржаним у Уредби односно испуњеност допунских услова на начин прописан Упутством за оцењивање усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 41/21, у даљем тексту: Упутство).

а) Допринос остваривању циља од заједничког интереса

Приликом доказивања да предметна државна помоћ доприноси остваривању циља од заједничког интереса, Министарство је образложило да ће државна помоћ допринети остваривању циљева дефинисаних Стратегијом индустријске политике, у погледу подизања конкурентности привреде Републике Србије, развоја индустрије базиране на иновацијама и развоја виших фаза технолошке производње, повећана укупног обима инвестиција у индустрију уз раст квалитета инвестиција и унапређење технолошке структуре извоза, што је у складу са тачком 5. Упутства.

Додатно, допринос предметне државне помоћи остваривању циљева регионалног развоја огледа се у томе што ће захваљујући Пројекту улагања доћи до смањења броја незапослених лица у граду Панчеву у ком се по званичној евиденцији незапослених у априлу 2022. године налазило 5.609 незапослених лица. Реализацијом пројекта улагања у Панчеву, запослиће се 589 новозапослених лица што ће довести до тога да се незапосленост смањи за 10,50%. Комисија је у погледу доприноса остваривању циља од заједничког интереса ценила чињеницу да ће након реализације пројекта улагања (2027. године) у ZF Србија д.о.о. бити запослено укупно 2.437 радника од чега 1.344 радника са средњим стручним образовањем и 1.093 радника са вишим и високим образовањем. Такође, како је пројектом улагања предвиђено успостављање центра за производњу погонске електронике претежно за електронска возила, биће неопходно организовање посебних обука за незапослене. Планирани трошкови обука за новозапослене износе око два милиона евра, које Корисник планира да финансира из сопствених средстава која не садрже државну помоћ.

Комисија је узела у обзир и наводе да би оснивање овог индустријског кластера могло да развије јединствени фонд знања у областима образовања (стручне школе, универзитети) и нове аутомобилске индустрије (уз цео е-ланац снабдевања мобилности и електронике).

Такође, од значаја за оцену Комисије је чињеница да је Нацртом уговора предвиђено да ће Корисник настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту Корисника. Све наведено је у складу са тачком 6. Упутства.

Најзад, с обзиром на то да је предвиђено да је рок за реализацију Пројекта улагања до краја 2027. године, а Уговором и Нацртом уговора је предвиђена обавеза Корисника да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом Пројекта улагања у периоду од пет година од завршетка тог пројекта, где најмање 25% улагања мора бити финансирано из сопствених средстава која не садрже било какву државну помоћ, наведено је у складу са тач. 8. и 11. Упутства.

б) Постојање потребе за интервенцијом државе

Комисија сматра да у конкретном случају постоји потреба за интервенцијом државе, имајући у виду да се Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, те предметна државна помоћ представља државну помоћ која се додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом, у складу са тачком 15. Упутства.

в) Примереност државне помоћи

Доказујући примереност мера и инструмената државне помоћи Министарство привреде наводи да су Кориснику додељена средства подстицаја на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања, која је донета у циљу реализације Стратегије индустријске политике. Министарство наводи да је, имајући у виду досадашња искуства када је у питању привлачење директних улагања, додела новчаних подстицаја као вид државне помоћи показала најефикасније резултате када је у питању привлачење директних улагања. У том смислу, поред настојања да се створе што повољнији услови за реализацију нових пројеката, путем улагања у инфраструктуру, адекватно образовање и обуку радне снаге и остале факторе, новчани подстицаји ипак представљају опредељујући чинилац за доношење одлуке о улагању у Србији.

Такође, реализација предметног пројекта улагања је у складу са циљевима и мерама Стратегије индустријске политике, односно са подизањем конкурентности привреде Републике Србије, као општим циљем, као и посебним циљевима као што су развој индустрије базиране на иновацијама и развоју виших фаза технолошке производње, повећан укупни обим инвестиција у индустрију уз раст квалитета инвестиција и унапређење технолошке структуре извоза. У том смислу, могући расположиви други инструменти државне помоћи, у облику кредита са нижом каматном стопом од тржишне или субвенционисаном каматном стопом и слично нису примерени за остваривање циљева регионалног развоја када је у питању предметни пројекат и не би компензовали нето недостатке и трошкове изабране локације.

Имајући у виду конкретан пројекат улагања и његову иновативност, мере привлачења директних улагања које не садрже државну помоћ би у садашњем тренутку свакако захтевале предузимање додатних улагања у инфраструктуру и обуку радне снаге, а конкурентни услови не би могли бити постигнути у кратком временском року. Такође, с обзиром на висину улагања Корисника и параметре из упоредне анализе алтернативне локације, евентуално одобравање кредита Кориснику по повољнијим каматним стопама не би Кориснику средстава вредносно надоместило недостатке локације у поређењу са разматраном алтернативном локацијом.

Узимајући у обзир све напред наведено, као и то да додела земљишта представља инструмент за који се сматра да мање нарушава конкуренцију на тржишту и трговину између Републике Србије и земаља чланица европске уније у односу на друге инструменте државне помоћи, Комисија сматра да је мере државне помоћи примерени и да су инструменти државне помоћи у облику субвенције и облику доделе земљишта у јавној својини без накнаде примерени, у складу са тач. 16, 17, 19. и 20. Упутства.

г) Подстицајни ефекат

Комисија је узела у обзир наводе Министарства да је у процесу доношења коначне одлуке о избору локације, Корисник разматрао могућност улагања на неколико алтернативних локација као што су [...].

Узимајући у обзир наведено, као и то да се корисник обратио Развојној агенцији Србије 14. јануара 2022. године Писмом о намерама у коме су презентовани планови за будуће улагање а да је поднео пријаву за доделу средства подстицаја на прописаном обрасцу 19. априла 2022. године, односно пре почетка радова на пројекту, Комисија сматра да је давалац доказао да државна помоћ има подстицајни ефекат у складу са тач. 21-31. Упутства.

д) Пропорционалност

Имајући у виду да је анализа алтернативних локација показала да би улагање у алтернативну локацију [...] било исплативије у односу на изабрану локацију (Република Србија) у износу од [...] (као разлика између НСВ улагања у [...] и НСВ улагања у Републику Србију), а да је износ државне помоћи 44.014.823,75 евра, Комисија сматра да је износ државне помоћи ограничен на минимум потребан да се подстакне додатно улагање или развој привреде у датом подручју, односно да је државна помоћ је пропорционална јер износ помоћи одговара нето додатним трошковима реализације улагања у датом подручју у односу на околност да помоћ није дата и јер не прелази разлику између НСВ улагања у датој локацији и НСВ у алтернативној локацији, све у складу са тач. 33, 34. и 36. Упутства.

Истовремено, као што је, приликом оцене усклађености предметне државне помоћи у складу са Уредбом већ истакнуто, износ државне помоћи истовремено не прелази ни максимално дозвољени износ за велике пројекте улагања израчунат по формули из члана 18. став 2. Уредбе, што је у складу са тачком 37. Упутства.

ђ) Ефекти на конкуренцију и трговину са ЕУ

Имајући у виду да, пре свега, из разлога што на изабраној локацији већ има производни погон, Корисник не би изабрао да улаже у мање развијено подручје да није било државне помоћи, а да се Република Србија сматра једним подручјем са изузетно ниским животним стандардом, као и то да је Министарство привреде навело да државна помоћ неће довести до тога да Корисник престане да обавља исту или сличну делатност у другом подручју Републике Србије, што је потврђено посебном изјавом Корисника позитивни ефекти додељене државне помоћи су у конкретном случају већи од негативних утицаја на тржиште ЕУ. Пре свега, када је у питању предметни пројекат улагања, није дошло до измештања производње из било које од чланица ЕУ, већ се ради о успостављању новог центра за производњу погонске електронике у Панчеву. Такође, државна помоћ у овом случају довешће до смањења разлике у развијености у односу на земље ЕУ, и на тај начин ће допринети развоју мање развијеног региона који је у неповољнијем положају у погледу развијености.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија сматра да су негативни ефекти предметне државне помоћи на конкуренцију и трговину ограничени и не превазилазе позитивне ефекте у смислу доприноса регионалном развоју, све у складу са тач. 46, 48. и 54. Упутства.

е) Транспарентност

Комисија сматра да је испуњен и услов у погледу транспарентности државне помоћи имајући у виду да ће Уговор о додели средстава подстицаја бити доступан јавности на сајту Министарства и да тај уговор садржи информацију да је са корисником потписан Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде као и вредност овог уговора, што је у складу са тачком 56. Упутства.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду доделе субвенција у складу са Нацртом уговора и земљишта у складу са Уговором, представља усклађену регионалну државну помоћ за улагање у смислу члана 5. став 2. тачка 1) Закона, члана 3. Уредбе и Упутства, односно да су испуњени сви услови и критеријуми из Уредбе и допунски услови из Упутства, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа државне помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлуку у погледу тачке **IV** диспозитива донела у складу са одлуком поводом захтева за заштиту података.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу достављених информација, података, доказа и изјашњења Министарства привреде, као и да су за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност тврдњи и података наведених у целокупној документацији одговорни даваоци.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Давалац државне помоћи је, у складу са чланом 20. став 1. Уредбе, дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић, с.р.

Доставити:

- Министарству привреде, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд,
- Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, Краља Милана 16, 11000 Београд и
- архиви.