



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00145/2022-01/3

Датум: 20. април 2022. године

Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 36. став 6. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), у претходном поступку, покренутим Закључком Комисије за контролу државне помоћи број: 401-00-00154/2022-01/2 од 6. априла 2022. године, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 126. седници, одржаној 20. априла 2022. године, доноси

**Р Е Ш Е Њ Е**

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** постојање државне помоћи коју Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре додељује на основу Одлуке о спровођењу поступка за доделу средстава као стимулативних мера путем јавног позива за унапређење комбинованог транспорта за 2022. годину, број: 401-00-496/2022-01 од 25. марта 2022. године.

**II** Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

**III** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

**Образложење**

Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) је Закључком број: 401-00-00154/2022-01/2 од 6. априла 2022. године покренула претходни поступак у вези са доделом средстава Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: Министарство) на основу Одлуке о спровођењу поступка за доделу средстава као стимулативних мера путем јавног позива за унапређење комбинованог транспорта за 2022. годину, број: 401-00-496/2022-01 од 25. марта 2022. године (у даљем тексту: Одлука). Наведеним закључком је наложено Министарству обустављање доделе државне помоћи до доношења одлуке о утврђивању постојања и оцени усклађености државне помоћи, као и да достави изјашњење на Закључак.

Министарство је дописом број: 401-00-496/2022-01 од 11. априла 2022. године доставило изјашњење, у коме је наведено да финансијска средства као стимулативне мере за унапређење комбинованог транспорта за 2022. годину нису додељена нити ће Министарство предузимати било какве активности у смислу доделе средстава све док не добије решење Комисије.

Комисија је на основу прикупљене и достављене документације, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

### **Предмет претходног поступка**

Предмет претходног поступка је утврђивање постојања државне помоћи као и оцена усклађености државне помоћи, а у вези са доделом буџетских средстава као стимулативних мера у циљу унапређења комбинованог транспорта.

Давалац државне помоћи је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а средства за стимулативне мере обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину у оквиру Раздела 22, Глава 22.0 - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у укупном износу од 120.000.000,00 динара, док је максимални износ средстава који је могуће доделити једном привредном субјекту 20.000.000,00 динара.

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 7. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20), члану 23. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон), члану 8. Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта („Службени гласник РС”, бр. 62/19 и 64/19 - исправка) и члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 110/21).

Мера помоћи огледа се у додели буџетских средстава као стимулативних мера Министарства ради унапређења комбинованог транспорта у Републици Србији, путем јавног позива који је објављен на интернет страници Министарства ([www.mgsi.gov.rs](http://www.mgsi.gov.rs)) дана 1. априла 2022. године, а који је планиран да буде отворен до 3. маја 2022. године.

Право учешћа у поступку доделе средстава имају привредни субјекти преко којих се реализује комбиновани транспорт у складу са чланом 104. Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18), и то: власници и управљачи терминала за комбиновани транспорт, оператери за железнички и друмски транспорт, оператери комбинованог транспорта и управљачи железничке инфраструктуре и шпедиције. Како је наведено у Прилогу 1 Одлуке - Образац пријаве за учествовање у поступку за доделу средстава као стимулативних мера путем јавног позива за унапређење комбинованог транспорта за 2022. годину (у даљем тексту: Прилог 1) утврђивање величине привредног субјекта - корисника средстава, врши се у складу са чл. 2а-2г Уредбе о правилима за

доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21- др. уредбе, 62/21- др. уредбе и 99/21- др. уредбе), а у циљу утврђивања максималног интензитета државне помоћи, односно износа средстава која могу бити додељена.

Приликом пријаве за доделу средстава учесник је дужан да достави податке о инвестиционом пројекту, у зависности од врсте улагања, кратак опис улагања, као и податке о укупним инвестиционим трошковима за које се конкурише.

Предвиђена је додела стимулативних средстава: за изградњу и реконструкцију терминала за комбиновани транспорт (инфраструктура) укључујући и претоварну опрему и механизацију на терминалима, за опрему за обављање комбинованог транспорта (интермодалне транспортне јединице и полуприколице за друмски транспорт контејнера), за информационе и комуникационе системе, иновативну опрему коју користе привредни субјекти и царина у комбинованом транспорту и за железничка возна средства (локомотиве и специјализовани вагони за комбиновани транспорт).

Висина средстава која могу бити додељена привредном субјекту, у односу на укупне инвестиционе трошкове износи:

- до 50% инвестиционих трошкова за изградњу и реконструкцију терминала за комбиновани транспорт (инфраструктура) укључујући и претоварну опрему и механизацију на терминалима,
- до 100% инвестиционих трошкова за опрему за обављање комбинованог транспорта (интермодалне транспортне јединице и полуприколице за друмски транспорт контејнера),
- до 30% инвестиционих трошкова за информационе и комуникационе системе, иновативну опрему коју користе привредни субјекти и царина у комбинованом транспорту, и
- до 30% инвестиционих трошкова за железничка возна средства (локомотиве и специјализовани вагони за комбиновани транспорт).

У Прилогу 1 истакнут је и услов да у јавном позиву могу учествовати привредни субјекти који нису у тешкоћама у смислу члана 2. тачка 1) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи. Подносилац пријаве за стимулативна средства је дужан да достави валидна средства обезбеђења (меницу/банкарску гаранцију), као и изјаву да за исте оправдане трошкове за које конкурише, у последње две године, није користио подстицајна средства која потичу из буџета Републике Србије, буџета Аутономне Покрајине Војводине или буџета јединица локалне самоуправе, односно Изјаву о коришћењу државне помоћи за инвестиционе трошкове дефинисане Уредбом о стимулативним мерама за унапређење комбинованог транспорта.

## Налаз и оцена Комисије

На 126. седници Савета Комисије, одржаној 20. априла 2022. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставило Министарство и других расположивих података оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу.

### - Постојање државне помоћи

Да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви критеријуми из члана 3. став 1. Закона<sup>1</sup>, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености наведених критеријума.

Јавна средства: Финансијска средства за стимулативне мере обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину у оквиру Раздела 22, Глава 22.0 - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у укупном износу од 120.000.000,00 динара, што представља јавни расход.

Економска предност и селективност: Имајући у виду да су средства намењена само одређеним учесницима на тржишту (власници и управљачи терминала за комбиновани транспорт, оператери за железнички и друмски транспорт, оператери комбинованог транспорта и управљачи железничке инфраструктуре и шпедиције), такве мере су селективне и стављају наведене учеснике у повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се омогућава да одређени учесници на тржишту стекну предност која не би била доступна под нормалним тржишним условима.

Нарушавање конкуренције: Омогућавање да само одређени учесници на тржишту стекну предност, која не би била доступна под нормалним тржишним условима, може довести до нарушавања конкуренције.

Утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица ЕУ: Средства су намењена само учесницима на тржишту који испуњавају конкретне квалификаторне услове, односно привредним субјектима преко којих се реализује комбиновани транспорт и који на тај начин остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте на релевантном тржишту Европске уније, због чега се сматра да иста може утицати на трговину са земљама чланицама Европске уније.

---

<sup>1</sup> Државна помоћ је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

На основу испуњености напред наведених кумулативних услова, Одлука представља основ за доделу државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења.

Како је Одлуком предвиђена додела државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да мера помоћи представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона<sup>2</sup>.

- Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду да су средства намењена унапређењу комбинованог транспорта, Комисија је Одлуку оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи прописана Уредбом о правилима за доделу државне помоћи.

Оцењујући дефиниције малог, средњег и великог привредног субјекта у Прилогу 1 Комисија констатује да су наведене дефиниције у складу са чл. 2а-2г Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

У Прилогу 1 истакнут је и услов да у јавном позиву могу учествовати привредни субјекти који нису у тешкоћама у смислу члана 2. тачка 1) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи. С тим у вези, Комисија напомиње да су одредбе које дефинишу учесника на тржишту у тешкоћама претходно наведене уредбе престале да важе, а да су важеће одредбе које ближе дефинишу учесника на тржишту у тешкоћама садржане у члану 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реструктурирање учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС“, број 62/21)<sup>3</sup>.

Узимајући у обзир да је корисник дужан да приликом пријаве за доделу средстава достави Изјаву о коришћењу државне помоћи за инвестиционе трошкове дефинисане Уредбом о стимулативним мерама за унапређење комбинованог транспорта, Комисија оцењује да је наведено у складу са чланом 7. Закона, односно чланом 5. Уредбе о

---

<sup>2</sup> Шема државне помоћи је скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, или предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

<sup>3</sup> Учесник на тржишту налази се у тешкоћама ако би без државне интервенције дошло до престанка његовог пословања у кратком или средњем року и ако је на основу података о његовом пословању, испуњен најмање један од критеријума: 1) више од половине уписаног основног капитала друштва са ограниченом одговорношћу изгубљено је због акумулираних губитака који представљају кумулативни негативан износ који је већи од половине уписаног власничког капитала, а који настаје када се од резерви и свих других елемената који се сматрају делом сопственог капитала друштва одузму пренети губици, 2) ако из финансијског извештаја друштва, у коме најмање неколико чланова сноси неограничену одговорност за дугове, произлази да је више од половине капитала изгубљено због пренетих губитака из претходног периода, 3) над учесником на тржишту отворен је стечајни поступак или су испуњени услови у складу са прописом који регулише стечајни поступак да се над њим спроведе стечајни поступак на захтев повериоца, 4) ако учесник на тржишту који се не разврстава у микро, мала или средња правна лица, у току последње две године има однос књиговодственог дуга и капитала већи од 7,5 и ЕБИТДА коефицијент покрића камата био нижи од 1,0.

правилима за доделу државне помоћи којим је дефинисано правило кумулације државне помоћи, односно обавеза даваоца државне помоћи да, пре доделе средстава прибави писану изјаву да ли му је и по ком основу већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Имајући у виду да је Уредбом о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта предвиђена додела стимулативних средстава: за изградњу и реконструкцију терминала за комбиновани транспорт (инфраструктура) укључујући и претоварну опрему и механизацију на терминалима, за опрему за обављање комбинованог транспорта (интермодалне транспортне јединице и полуприколице за друмски транспорт контејнера), за информационе и комуникационе системе, иновативну опрему коју користе привредни субјекти и царина у комбинованом транспорту и за железничка возна средства (локомотиве и специјализовани вагони за комбиновани транспорт), као и то да је Одлуком дефинисан поступак доделе средстава, Комисија сматра да наведене мере могу представљати инвестициону државну помоћ у саобраћају која се додељује у циљу замене друмског транспорта терета железничким транспортом односно унапређења комбинованог транспорта, прописана чл. 91. и 92. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Стога, анализирајући усклађеност са чланом 91. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, Комисија констатује да се напред наведени оправдани трошкови за које се додељују средства могу подвести под оправдане инвестиционе трошкове предвиђене ставом 2. члана 91. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Посматрајући висину средстава, предвиђених Одлуком, која могу бити додељена привредном субјекту у односу на укупне инвестиционе трошкове, Комисија оценила да су предвиђени интензитети државне помоћи у складу са чланом 92. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Узимајући у обзир да испуњава све услове из Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, Комисија оцењује да предметна државна помоћ која се додељује за пружање подршке пословању привредним субјектима преко којих се реализује комбиновани транспорт и унапређење комбинованог транспорта у Републици Србији, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи, на основу чега је одлучено као у тачки II диспозитива овог решења.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности доделе државне помоћи, одлучено је као у тачки III диспозитива овог решења.

**Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

  
**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, и,
- архиви.

