



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00119/2021-01/3

Датум: 23. април 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи број: 401-15/2021-01 од дана 1. априла 2021. године, коју је поднела Општина Ћуприја, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 63. седници, одржаној 23. априла 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује у складу са Нацртом јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката ради остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години на територији општине Ћуприја.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), општина Ћуприја (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је дописом број: 401-15/2021-01 од дана 1. априла 2021. године доставила Комисији за контролу државне помоћи Општи образац пријаве државне помоћи. Допуном број: 401-15/2021-01 од дана 9. априла 2021. године достављен је Нацрт јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката ради остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години.

Предмет пријаве државне помоћи представља Нацрт јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката ради остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години (у даљем тексту: Нацрт конкурса) који се доноси на основу чл. 15, 17. и 18. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16), члана 64. Статута општине Ћуприја („Службени гласник општина Ћуприја“, број 30/19), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17) и члана

8. Одлуке о буџету општине Ћуприја за 2021. годину („Службени гласник општине Ћуприја“, број 46/20).

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Нацрта конкурса

У Нацрту конкурса се наводи да се конкурс за суфинансирање пројеката ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години расписује за пројекте производње медијских садржаја. Конкурс се расписује за спровођење пројеката чија реализација не може бити дужа од три године. Учесник конкурса који је добио средства за суфинансирање пројекта чија је реализација дужа од годину дана, доставља наративни финансијски извештај о реализацији пројекта за сваку календарску годину, до краја те године, органу који му је одобрио та средства.

Као инструмент доделе државне помоћи предвиђена је субвенција. Укупн износ средства намењен за суфинансирање пројеката у области јавног информисања из буџета Општине Ћуприја износи 15.000.000,00 динара. Најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту је 15.000.000,00 динара.

Подносилац пријаве је истакао да је Нацртом конкурса предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Даље, предвиђено је да право учествовања на конкурсима могу имати издавачи медија који је уписан у регистар медија, правно лице, односно предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија као и правно лице односно предузетник са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима као и са пројектима унапређења професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања. Међутим, право учешћа на конкурсима немају издавачи који се финансирају из јавних прихода као и издавач медија који није уписан у Регистар медија и лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању а нису на време и у прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај.

Такође, Нацртом конкурса је прописано да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурсима за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта за суфинансирање

пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

У Нацрту конкурса давалац је предвидео критеријуме на основу којих ће се оцењивати пројекти, који су садржани у следећим мерама:

а) Мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривање намене конкурса, усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група, идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група, заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско-истраживачког приступа. Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и утицај и изводљивост пројекта са становишта усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степеном утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта, разрађености и изводљивости плана реализације пројекта, степена развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка).

Према наводима Подносиоца оцењиваће се и капацитети организационих и управљачких способности предлагача пројекта, неопходних ресурса за реализацију пројекта, као и стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта. У обзир ће бити узет и буџет конкретног пројекта, као и оправданост трошкова са становишта прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

б) Мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана и то због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије, за електронске медије, а од Савета за штампу, за штампане и онлајн медије). Такође, захтеваће се и доказ да су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

За сваки расписани конкурс, у оквиру јавног позива, орган који расписује конкурс, може утврдити и ближе критеријуме за оцењивање пројекта као што је одређивање приоритетних тема и сл.

- Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању кориснику да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања.

У Нацрту конкурса се наводи да се конкурс за суфинансирање пројеката ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години расписује за пројекте производње медијских садржаја. Конкурс се расписује за спровођење пројеката чија реализација не може бити дужа од три године. Учесник конкурса који је добио средства за суфинансирање пројекта чија је реализација дужа од годину дана, доставља наративни финансијски извештај о реализацији пројекта за сваку календарску годину, до краја те године, органу који му је одобрио та средства.

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је Општина Ћуприја који из свог буџета додељује средства за реализацију мера садржаних у Нацрту конкурса.

Као корисници државне помоћи су идентификовани издавачи медија који је уписан у регистар медија, правно лице, односно предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија као и правно лице односно предузетник са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима као и са пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања. Међутим, право учешћа на конкурсима немају издавачи који се финансирају из јавних прихода као и издавач медија који није уписан у Регистар медија и лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању а нису на време и у прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај.

Нацртом конкурса је предвиђено да ће се државна помоћ додељивати у току 2021. године. Средства за реализацију конкурса обезбеђена су буџетом Општине Ћуприја у укупном износу од 15.000.000,00 динара, с тим да најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту је 15.000.000,00 динара. Наведени износ ће се додељивати кроз субвенцију, као инструментом доделе државне помоћи. Интензитет државне помоћи је до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

Налаз и оцена Комисије

На 63. седници Савета Комисије, одржаној 23. априла 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон), Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела субвенција путем Нацрта јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката ради остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години, Комисија је анализирао постојање државне помоћи односно испуњавање кумулативних услова у смислу члана 3. став 1. Закона. Наиме, државна помоћ представља сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Имајући у виду да су за реализацију јавног конкурса предвиђена средства из буџета Општине Ћуприја и то само одређеним корисницима, наведена околност доводи до јавног расхода, чим је испуњен први критеријум у дефиницији.

Доделом средстава се само одређеним корисницима који припадају одговарајућем сектору, уз испуњавање квалитативних услова, омогућава да искључиво ти корисници на селективан начин стичу одговарајућу економску предност, чиме се наведена мера не може сврстати као хоризонтална, општа мера намењена свим учесницима на тржишту.

Сходно томе, доделом бесповратних јавних средстава корисницима који их у супротном не би добили на “тржишту”, стиче се повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да су средства намењена потенцијалним корисницима активним на тржишту производње медијског садржаја за телевизијске и штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, те да се медијска садржина настала као резултат добијених подстицаја може дистрибуирати односно чинити доступним и ван Републике Србије као релевантног географског тржишта, Комисија претпоставља да иста може утицати на трговину са земљама чланицама Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 3. став 2. Закона.

- Оцена усклађености државне помоћи

Анализирајући природу Нацрта конкурса, његов циљ, намену и квалификаторне околности, државна помоћ се у конкретном случају може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма и која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу

садржани у чл. 86-87. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 - др.прописи).

Приликом оцене усклађености државне помоћи узето је у обзир да се намена државне помоћи огледа у томе да се конкурс расписује за пројекте производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања.

С обзиром на то да је Нацртом конкурса истакнуто да износ средстава не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију, као и то да су директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно на пружање подршке српској култури, али и чињеницу да ће се телевизијски програм производити у Републици Србији, Комисија сматра да су испуњени услови дати у чл. 86. и 87. Уредбе. Комисија посебно истиче да се средства не смеју користити за пост-продукцију ТВ програма, и да је таква државна помоћ забрањена.

За разлику од претходног, Давалац државне помоћи се определио да средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, као и за новинске агенције додељује у складу са правилима за доделу државне помоћ мале вредности (*de minimis*), а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. С обзиром да је дана 23. марта 2021. године, на снагу ступила нова Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) (“Службени гласник РС”, број 23/21), чл. 95 – 97. Уредбе су стављени ван снаге, а наведена правила за доделу помоћи мале вредности су престала да важе. Имајући у виду наведено, Комисија је сагледала доделу средстава за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, као и за новинске агенције у односу на правила садржана у новој Уредби о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи).

Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (50.000,00 динара) и највећег (15.000.000,00 динара) износа средстава, Комисија констатује да највиши опредељени износ за ову намену не прелази максимални износ предвиђен чланом 4. став 1. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи). **Међутим, Комисија истиче да је неопходно наставити са праћењем укупног износа помоћи кроз кумулацију са износима из претходних година¹.**

Сходно томе, а имајући у виду обавезе из члана 7. Закона, Комисија је засебно анализирала постојање обавезе кумулације државне помоћи у Нацрту конкурса, односно испуњеност услова из члана 5. Уредбе а у вези са чл. 86-87. Уредбе и Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи).

У том смислу, Нацртом конкурса је предвиђено да корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и

¹ Наведена обавеза произлази из члана 11. ст. 1. и 2. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), а кумулација се врши у складу са чланом 10. исте уредбе.

то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе. Стога, Комисија сматра да је испуњен услов у погледу ограничења висине износа без обзира на извор средстава (на основу шеме или индивидуалне помоћи, односно даваоца) из члана 5. став 1. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, Комисија је узела у обзир чињеницу да је Нацртом конкурса предвиђено да се иста додељује у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности. Међутим, и поред чињенице да је Нацртом конкурса предвиђено ограничење у погледу вредности пројекта у укупном износу од 80% вредности пројекта (укључујући и претходну годину), Комисија истиче да је потребно водити рачуна о томе да тај износ (80% вредности пројекта) истовремено не сме прећи максимално дозвољени износ помоћи мале вредности (*de minimis*) у одговарајућем периоду из члана 4. став 1. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи).

Будући да је Нацртом конкурса предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћ), **те да се иста у складу са чланом 8. став 2. Закона и чланом 2. став 2. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) не пријављује, Комисија указује на неопходност поштовања Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) приликом доделе *de minimis* помоћи, а нарочито члана 11. те уредбе.**

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Нацрт јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројекта ради остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14 и 106/15).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**
Владимир Антонијевић

Доставити:

- Општини Ћуприја, ул. 13. октобар бр. 7,
- архиви.