



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-0138/2021-01/5

Датум: 30. јул 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи број: 401-01-253/2021-04 од дана 21. априла 21. године, коју је поднело Министарство културе и информисања, ул. Влајковићева бр. 3, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 79. седници, одржаној 30. јула 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију Пројекта дигитализације аудио-визуелног материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводина“, у сврху обављања основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ са пословним седиштем у ул. Каменички пут 45, Нови Сад.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству културе и информисања да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о финансирању који се закључује између Републике Србије-Министарства културе и информисања, Влајковићева 3, Београд и Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“, Каменички пут 45, Нови Сад, чији је предмет финансирање Пројекта дигитализације аудио-визуелног материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и

поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство културе и информисања (у даљем тексту: Подносилац или Подносилац пријаве) је, дана 13. маја 2021. године, доставило Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи број: 401-01-253/2021-04 од дана 6. маја 2021. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи. Саставни део Пријаве је и План пословања Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“ за 2021. годину са Првом изменом, Предлог одлуке којом се Јавној медијској установи „Радио-телевизија Војводине“ додељују средства у износу од 25.000.000,00 динара за финансирање Пројекта дигитализације аудио-визуелног материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводина“ (у даљем тексту: Предлог одлуке), Одлука Управног одбора Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводина“ којом се усваја предлог Пројекта РТВ – дигитализација аудио-визуелног материјала РТВ број 1535 од 27. фебруара 2021. године и Предлог уговора о финансирању који се закључује између Републике Србије-Министарство културе и информисања, Влајковићева 3, Београд и Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“, Каменички пут 45, Нови Сад – Петроварадин чији је предмет Финансирање Пројекта дигитализације програмског архива „Радио-телевизије Војводине“. (у даљем тексту: Предлог уговора).

Анализирајући достављену документацију овлашћено службено лице утврдило је да иста није потпуна из разлога што подаци у Плану пословања који представљају пословне приходе нису прецизно написани, те је, стога, полазећи од одредаба члана 30. став 2. и члана 32. став 3. Закона о контроли државне помоћи, а у вези са чланом 59. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), Подносиоцу упућен позив за уређење поднеска број: 401-00-0138/2021-01/4 од 13. маја 2021. године, којим је позван да допуни пријаву државне помоћи тако што ће доставити прецизну информацију о укупним приходима и расходима исказаним у Плану пословања.

Дана 13. јула 2021. године подносилац пријаве је електронском поштом доставио предлог Плана пословања за 2021. годину са другом изменом (у даљем тексту: План пословања II).

Предмет Пријаве

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава, у сврху реализације Пројекта дигитализације аудио-визуелног материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ (у даљем тексту: Пројекат дигитализације). Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања и износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

У складу са чланом 8. став 1. тачка 5) а у вези члана 7. Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15, 108/16 и 161/20), јавни медијски

сервис дужан је да, у остваривању јавног интереса, обезбеди чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса.

У циљу реализације Предлога пројекта, на основу члана 43. Закона о јавним медијским сервисима, Подносилац пријаве је сачинио Предлог одлуке која за циљ има да се омогући финансирање из буџета Републике Србије и буџета Аутономне Покрајине Војводине, за пројекте намењене развоју нових технологија, дигитализације архива, дигитализације технолошке опреме, развоја нових дистрибутивних сервиса у складу са могућностима које доноси дигитализација, а као део основне делатности јавног медијског сервиса.

У конкретном случају, као давалац државне помоћи у смислу члана 4. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) идентификовано је Министарство културе и информисања са седиштем у ул. Влајковићева бр. 3, Београд, које закључује уговор о финансирању Пројекта дигитализације са РТВ, као корисником државне помоћи.

У Пројекту дигитализације који је саставни део Одлуке о усвајању предлога пројекта РТВ дигитализација аудио-визуелног дела материјала РТВ, наведено је да је филмска и аудиовизуелна архива садржи материјал произведен у РТВ од 1968. године до данас, у ком је око половине садржаја на језицима националних мањина, различитих жанрова. Такође, наводи се да је богат архивски материјал у опасности од физичког пропадања због неадекватног складиштења после бомбардовања 1999. године и уништења зграде РТВ, због чега је потребно ради трајног очувања архивског материјала материјал припремити, дигитализовати и преснимити на наменски сервер и одговарајуће системе за трајно чување А/В архивских снимака, као и направити копије ниске резолуције и каталогизирати материјал.

Као општи циљ Пројекта дигитализације препознато је спречавање пропадања архивског материјала и остваривање могућности да се архивска грађа користи и сачува. Најзад, као специфични циљеви наведени су обезбеђивање услова за доступност културних вредности грађанима и омогућавање њиховог коришћења, промовисање културе АПВ у свету и укључивање у међународне архивске мреже и пројекте, обезбеђивање услова за остваривање и заштиту културног идентитета националних мањина у АПВ и уз помоћ нових технологија обезбедити умрежавање, преглед и размену архивског материјала.

Планиране активности у оквиру Пројекта дигитализације подразумевају израду пројекта архивирања филмских и магнетних медија, набавку сервера за унос дигитализованог материјала, набавке сервера за трајни смештај дигиталне архиве, набавку филмског ХД скенера, набавку система за трајно архивирање, опремање станица за унос материјала, колор корекцију, рестаурацију и трајно архивирање. Такође, план активности обухвата и тренинг и обуку корисника, припреме архивског материјала за преснимавање, организације уноса, чувања и претраге пратећих података (МАМ), дигитализацију (преснимавање, контрола квалитета и унос података), архивирање и прављење резервне копије, као и копија ниске резолуције; организацију мреже за преглед, селекцију материјала, трансковање и заштиту ауторских права и израду каталога архивираниог материјала.

Даље, у Пројекту дигитализације представљен је временски оквир реализације пројекта и то тако да се током 2021. године планира израда пројекта, током 2022. године опремање и обука корисника, током 2021, 2022. и 2023. године преснимавање и архивирање, док после 2023. године РТВ наставља редовно архивирање сопственим средствима и капацитетима.

Укупан буџет за реализацију пројекта износи 95.000.000,00 динара, од којих је за сваку годину (2021, 2022. и 2023.) корисник из сопствених средстава обезбедио по 5.000.000,00 динара.

Износ средстава потребан за реализацију Пројекта дигитализације у 2021. години је 30.000.000,00 динара, од којих је из буџета Републике Србије опредељен износ од 25.000.000,00 динара, док корисник из сопствених средстава обезбеђује 5.000.000,00 динара.

Средства су обезбеђена у оквиру Раздела 29.0 - Министарство културе и информисања, шифра директног корисника 11800, шифра функционалне класификације 820 - Услуге културе, Програм - 1204, Пројекат 0010 – Пројектно финансирање јавних медијских сервиса, Економска класификација 424 – Специјализоване услуге.

Саставни део Предлога одлуке, чини Предлог уговора, који, између осталог, предвиђа обавезу да РТВ за потребе реализације Пројекта дигитализације ангажује адекватан број стручних сарадника из области дигитализације и обраде дигитализованих материјала ради дигитализације аудио и визуелне грађе програмског архива РТВ.

Истовремено, прописана је и обавеза Подносиоца пријаве да обезбеди средства за обављање послова наведених у Предлогу уговора и то у износу од 25.000.000,00 динара, која се преносе једнократно на рачун РТВ на основу захтева и спецификације трошкова и која морају бити реализована до 31. децембра 2021. године. РТВ је у обавези да достави извештај о утрошеним средствима, у року од 30 дана од дана реализације последње пројектне активности, а најкасније до 31. јануара 2022. године.

Налаз и оцена Комисије:

На 79. седници Савета Комисије, одржаној 30. јула 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела јавних средстава која се додељују у облику субвенције, као инструмента доделе државне помоћи, ради реализације Пројекта дигитализације, Комисија је оцењивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни

или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Додела јавних средстава врши се на основу Предлога уговора. Наиме, Подносилац пријаве са корисником потписује уговор о финасирању којим се преносе јавна средства у облику субвенције, чиме долази до увећања јавних расхода, а корисник стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се реализација Пројекта дигитализације одвија у сврху обављања основне делатности јавног медијског сервиса, односно пружања услуге која може бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Имајући у виду да се средства додељују кориснику РТВ у складу са Предлогом уговора, сагласно члану 3. став 3. Закона, ради се индивидуалној државној помоћи која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи унапред одређеном кориснику.

- **Оцена усклађености државне помоћи**

Законом о јавним медијским сервисима се уређује рад медијских сервиса, њихова делатност и начела на којима се заснива обављање делатности, јавни интерес који остварују, јавност рада, начин избора органа и њихова надлежност, доношење аката, као и обезбеђивање средстава за рад и начин њиховог финансирања. У складу са наведеним законом као покрајински јавни сервис одређен је РТВ.

Јавни сервис представља независни и самостални правни субјект који, обављањем своје основне делатности, омогућава остваривање јавног интереса у области јавног информисања и пружа опште и свеобухватне медијске услуге које подразумевају информативне, образовне, културне и забавне садржаје намењене свим деловима друштва.

Чланом 3. Закона о јавним медијским сервисима је, даље, дефинисано да је основна делатност јавног сервиса у функцији остваривања јавног интереса и подразумева, између осталог, производњу, куповину, обраду и објављивање радио, телевизијских и

мултимедијалних садржаја, нарочито информативних, образовних, културно-уметничких, дечијих, забавних, спротских, верских и других који су од јавног интереса за грађане, а који за циљ имају остваривање људских права и слобода и др.

Такође, чланом 7. истог закона је дефинисан интерес а у вези са којим је РТВ дужан да обезбеди чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса. Када је у питању начин и извор финансирања, чланом 37. тог закона је предвиђено да се основна делатност јавног медијског сервиса финансира из таксе, чија је висина јединствена на целој територији Републике Србије и не може износити више од 500,00 динара¹. Као обавезници плаћања таксе одређена су физичка и правна лица која су корисници мерила електричне енергије по стамбеној јединици, односно пословном простору и, у складу са тим, средства се прикупљају преко Јавног предузећа Електропривреда Србије, а затим се уплаћују на подрачуне јавних сервиса. Поред наведеног, Законом о јавним медијским сервисима је регулисано и финансирање из комерцијалних прихода који се могу користити за суфинансирање основне делатности.

У погледу финансирања основне делатности јавних сервиса, превасходно из таксе, Комисија остаје при оцени изнетој у Решењу број: 401-00-00066/1/2008-01 од 29. маја 2018. године², као и Решењу број: 401-00-00006/1/2019 од 12. априла 2019. године³, у којима су детаљно описани Закон о јавним медијским сервисима и оцена усклађености истог са правилима за доделу државне помоћи, садржаним како у домаћој, тако и европској правној тековини.

Комисија је у поменутих решењима оценила да финансирање основне делатности јавних медијских установа, у складу са Законом о јавним медијским сервисима, представља државну помоћ која се додељује у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса и која је дозвољена у складу са правилима садржаним у члану 97а став 1. тач. 1) - 3) и члану 97г Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба)⁴.

Међутим, чланом 43. став 1. Закона о јавним медијским сервисима, је предвиђено да се део средстава за финансирање основне делатности јавног медијског сервиса може обезбедити и из буџета Републике Србије. Услов је да предлог пројеката које јавни медијски сервис намерава да реализује у наредној години мора садржати прецизан износ недостајућих финансијских средстава који ће се финансирати из буџета, а који не сме да прелази нето трошкове реализације предвиђеног пројекта, и који је сачињен на основу пројекције наплате таксе и пројекције остваривања комерцијалних прихода.

¹ Одлуку о утврђивању висине таксе доносе управни одбори јавних сервиса заједнички, на основу анализе нето трошкова обављања основне делатности јавног медијског сервиса, узимајући у обзир нето-корист од комерцијалне експлоатације садржаја произведених у оквиру основне делатности јавног медијског сервиса.

²<http://www.kkdp.gov.rs/doc/odluke/Resenje-Ministarstvo-kulture-informisanja-naknada-pruzanje-usluga-od-opsteg-ekonomskog-interesa-RTS.pdf>

³http://www.kkdp.gov.rs/doc/odluke/Resenje-APV-Javno-medijska-ustanova-Radio-televizija-Vojvodina-finansiranje_%20delatnosti_kojom_se_ostvaruje_javni_interes_u_oblasti_javnog_informisanja.pdf

⁴ За детаљније образложење видети Решење Комисије број: 401-00-00066/1/2008-01 од 29. маја 2018. године и Решење Комисије број: 401-00-00006/1/2019 од 12. априла 2019. године.

У том смислу Комисија је нарочито ценила да је Пословном плану II, у оквиру структуре пројектованих трошкова и прихода РТВ за 2021. годину, приказано да су, поред планираних средстава која ће се прикупити по основу таксе, као и осталих прихода као што су маркетиншки и комерцијални, који служе за финансирање основне делатности РТВ, потребна додатна средства из буџета Републике Србије за реализацију Пројекта дигитализације у износу од 25.000.000,00 динара ради реализације Пројекта дигитализације у сврху обављања основне делатности РТВ као покрајинског јавног медијског сервиса.

У складу са Саопштењем Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге тест пропорционалности помоћи је испуњен ако износ јавне накнаде не прелази износ нето трошкова остваривања јавног интереса, узимајући у обзир и остале директне или индиректне приходе од обављања такве делатности којом се остварује јавни интерес⁵.

Имајући у виду да је члан 43. Закона о јавним медијским сервисима условио доделу средстава пројекцијама прихода од наплате такси као и комерцијалних прихода, везујући се искључиво за нето трошкове реализације, а да је Пројектом дигитализације предвиђено да нето трошкови за реализацију истог у 2021. години износе 30.000.000,00 динара, могуће је основано претпоставити да предложени износ од 25.000.000,00 динара не прелази износ неопходан за остваривање јавног интереса из члана 7. у вези члана 8. став 1. тачка 5) Закона о јавним медијским сервисима.

И поред експлицитне забране из члана 45. Закона о јавним медијским сервисима, неопходно је истаћи да се наведена средства не смеју користити за комерцијалне активности РТВ, имајући у виду потенцијално нарушавање конкуренције, због чега је неопходно водити одвојено рачуноводство у смислу члана 97г Уредбе како би могло да се провери да није додељена прекомерна накнада и да ли додељену накнаду искључиво користи за пружање услуга од општег економског интереса.

На основу свега наведеног, одлучено је као у тач. **I** и **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Предлога уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве.

⁵ Communication from the Commission on the application of State aid to public service broadcasting (OJ C 257, 27.10.2009.), одсек 6.5. нето трошкови и прекомерна накнада, а нарочито параграф 71.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић с.р.

Доставити:

- Министарство културе и информисања, Влајковићева 3, 11 000 Београд
- архиви.