



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 401-00-00100/2021-01/2  
Датум: 16. април 2021. године  
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи 100 Бр. 425-03-00001-10/2021-01 од дана 10. марта 2021. године, коју је поднела Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа дана 12. марта 2021. године, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 62. седници, одржаној 16. априла 2021. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** постојање државне помоћи која се додељује у складу са Предлогом програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2021. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа.

**II** Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

**III** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа, са седиштем у Београду, улица Булевар Михајла Пупина број 2 (у даљем тексту: Подносилац пријаве), је дана 12. марта 2021. године доставила Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи 100 Бр. 425-03-00001-10/2021-01 са Општим обрасцем пријаве државне помоћи. Уз образац је достављен и Предлог програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2021. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа (у даљем тексту: Програм).

## 1. Предмет пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи представљају критеријуми за доделу јавних средстава ради подршке развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

Додела јавних средстава врши се из буџета Републике Србије у складу са Програмом који се доноси на основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18), а у вези са чланом 8. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС“, број: 149/20).

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2021. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа

Програмом је предвиђена додела средстава у износу од 40.000.000,00 динара у виду субвенција за суфинансирање пројеката предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања (Мера I) и за суфинансирање пројеката микро и малих привредних друштава која се у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС“, број 73/19) разврставају у микро и мала привредна друштва, а која имају тенденцију раста и новог запошљавања (Мера II). Циљ доделе средстава је допринос развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећању производње микро и малих привредних друштава и предузетника.

Специфични циљеви који би требало да се остваре реализацијом мера предвиђених Програмом су подршка унапређењу производње и конкурентности микро и малих привредних друштава и предузетника у циљу економског раста и повећања запошљавања, подршка развоју микро и малих привредних друштава и предузетника у циљу одрживог коришћења природних и створених потенцијала за развој пољопривреде и производњу хране, оснаживање микро и малих привредних друштава и предузетника за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту, повећање раста микро и малих привредних друштава, унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима и унапређење производње намењене извозу или супституцији увоза.

У складу са Програмом бесповратна средства су намењена привредним субјектима искључиво за набавку опреме/машина за пројектне активности у области производње и производних услуга у секторима пољопривреде, рударства, прерађивачке индустрије, снабдевања електричном енергијом, гасом, паром, водом и грађевинарства, осим у сектору челика, синтетичких влакана и угља.

Определена средства за Меру I износе 15.000.000,00 динара, док за Меру II износе 25.000.000,00 динара, а евентуално неутрошена средства из Мере I расподелиће се у Меру II.

Средства обе мере су определена за набавку опреме за потребе повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитета или обезбеђење више фаза прераде

производа која доприноси смањењу потрошње енергије, за набавку опреме за потребе производње новог производа и повећање могућности извоза.

Према Програму, државна помоћ у виду субвенција није намењена за активности и пројекте за које је већ одобрен неки вид државне помоћи, трајна обртна средства, пројекте појединачних регистрованих пољопривредних газдинстава, пројекте повезане са политичким партијама као и за пројекте у вези са: дуванском индустријом, производњом дестилованих алкохолних пића, клађењем и коцкањем, оружјем и муницијом.

Програмом су предвиђени основни услови које потенцијални корисници морају да испуне како би конкурисали за предметна средства, као што су: да за исту намену нису користили подстицајна средства, да су обезбедили сопствена новчана средства за суфинансирање пројекта, да су измирили обавезе по основу пореза, доприноса и локалних такси, да су у већинском приватном власништву, да су регистровани у Агенцији за привредне регистре и послују најмање две године на територији наведених општина, да им рачун није у блокади, да над њим није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације и да нису у тешкоћама. Специфични услови које привредни субјекти морају да испуне се односе на околност да један привредни субјект може поднети највише једну пријаву предлога пројекта за средства за финансирање пројекта, чије је седиште на територији наведених општина. Право на доделу средстава немају учесници на тржишту који су добили средства у току 2018, 2019. и 2020. године, док они који су користили средства у периоду 2012-2016. године имају право пријаве на конкурс у 2021. години, а предност ће имати привредни субјекти који нису раније добијали средства.

Бесповратна средства се додељују у максималном износу од 2.000.000,00 динара предузетницима који немају обавезу вођења пословних књига, а у износу од 3.000.000,00 динара предузетницима који воде пословне књиге, док, укупан износ државне помоћи који може бити додељен микро и малим привредним друштвима и предузетницима из области прерађивачке, грађевинске и рециклажне индустрије, која се доминантно баве производњом износи 3.000.000,00 динара и то за пројекте за набавку опреме за потребе повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитет или обезбеђења више фазе прераде производа као и за пројекте за набавку опреме за потребе производње новог производа, производа више бруто додате вредности, повећања могућности извоза, односно супституције увоза или проширења тржишта продаје или побољшања тржишне позиционiranости, набавку опреме за израду нове амбалаже производа или новог паковања производа и набавку опреме за реализацију услуга.

Преостали износ средстава привредни субјекти су обавезни да финансирају из сопствених средстава, из средстава која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација. Сопствена средства за суфинансирање пројекта морају бити обезбеђена у новцу. Измиривање обавеза из сопствених средстава за набавку опреме цесијом или компензацијом није дозвољен. Износ одобрене бесповратне помоћи не може бити мањи од 300.000,00 динара, без пореза на додатну вредност.

Средства корисницима државне помоћи не могу да буду додељена за заостале обавезе по основу такси, пореза, зајмова и рата за отплату кредита, трошкове гаранција, полисе осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, обуке, сертификацију производа, курсне разлике, царинске и административне трошкове, кредитирање трећих лица, консултантске услуге, трошкове израде предлога пројекта и прикупљање докумената за пријаву на конкурс, трошкове транспорта опреме, трошкове вештачења, обуке запослених и друге услуге у вези са реализацијом пројекта.

Почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање три године након завршетка пројекта.

## 2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању корисницима да, ван тржишних услова, прибаве финансијска и друга средства из јавних извора.

### - Циљ државне помоћи

Циљеви који би требало да се остваре реализацијом мера предвиђених Програмом су подршка унапређењу производње и конкурентности микро и малих привредних друштава и предузетника у циљу економског раста и повећања запошљавања, подршка развоју микро и малих привредних друштава и предузетника у циљу одрживог коришћења природних и створених потенцијала за развој пољопривреде и производњу хране, оснаживање микро и малих привредних друштава и предузетника за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту, повећање раста микро и малих привредних друштава, унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима и унапређење производње намењене извозу или супституцији увоза.

### - Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Република Србија, а подносилац пријаве државне помоћи је Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа, док су као корисници државне помоћи предвиђени микро и мала привредна друштва регистрована у Агенцији за привредне регистре као и предузетници.

### - Трајање државне помоћи, износ, висина (интензитет) и инструменти доделе државне помоћи

Давалац је навео да је процењени број корисника државне помоћи од 11 до 50, и да је инструмент доделе државне помоћи субвенција, при чему је планирано да државна помоћ траје од маја 2021. године до краја маја 2022. године. Укупан планирани износ средстава за реализацију Програма износи 40.000.000,00 динара, од чега 15.000.000,00 динара за Меру I, а 25.000.000,00 динара за Меру II.

Опредељени износ ће се распоређивати за привредне субјекте према месту седишта у следећим износима: 1) у општини Прешево у укупном износу од 15.400.000,00 динара, 2) у општини Бујановац у укупном износу од 16.600.000,00 динара и 3) у општини Медвеђа у укупном износу од 8.000.000,00 динара. Средства ће се додељивати путем субвенција. Уколико не буде довољно пројеката за финансирање у једној општини, средства ће бити трансферисана и искоришћена за реализацију пројеката из преостале две општине.

Подносилац је истакао да је Програмом предвиђен интензитет државне помоћи до 70% оправданих трошкова за микро и мала привредна друштва и предузетнике.

## Налаз и оцена Комисије

На 62. седници Савета Комисије, одржаној 16. априла 2021. године, Савет је на основу података и информација које је доставио подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи садржане у Програму са правилима за доделу државне помоћи. У смислу члана 30. став 2. Закона, пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

### - Постојање државне помоћи

Комисија је испитивала да ли поменута мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона. Стога, Комисија је у овом случају, приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Анализирајући испуњеност критеријума који се односи на постојање стварног или потенцијалног јавног расхода или умањеног остварења јавног прихода, овај критеријум је јасно испуњен будући да се Програм финансира из буџета Републике Србије, а бесповратна средства додељују кроз инструмент помоћи у облику субвенције. Овако додељена јавна подршка омогућава привредним субјектима умањење трошкова које би иначе морали да сnose. Имајући у виду да су Програмом постављени одређени квалитативни и квантитативни услови, Комисија је става да се мера као таква не може сматрати општом, хоризонталном мером. Сходно томе, само учесници на тржишту који испуњавају све квалификаторне услове остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте који их не испуњавају, што потврђује селективност такве мере без обзира на делатност или сектор привреде којем учесник на тржишту припада.

На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се средства додељују за реализацију пројеката, пре свега у производном сектору, али и у сектору услуга ради производње одређених добара и услуга који могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи у предметној мери и, сходно томе, одлучила као у тачки I диспозитива овог решења.

Имајући у виду да корисници нису унапред одређени, као и то да се Програмом уређују критеријуми, услови и начин под којима би потенцијални корисници добијали подстицајна

средства, Комисија сматра да Програм представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени, односно нацрт или предлог прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени.

- Оцена усклађености државне помоћи

Анализирајући природу Програма, његов циљ, намену и квалификаторне околности, а нарочито да су средства подстицаја намењена за инвестициона улагања у одређеној географској средини, при чему општине Прешево, Бујановац и Медвеђа према степену развијености спадају у четврту групу развијености чији је степен развијености испод 50% републичког просека, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији.

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи из члана 3. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), тачније регионалне инвестиционе државне помоћи која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу садржани у чл. 7-14. Уредбе.

Из достављене документације произилази да су корисници државне помоћи предузетници, микро и мала привредна друштва, за области производње и услуга у сектору рударства, прерађивачке индустрије, снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације, снабдевања водом, управљања отпадним водама, контролисања процеса уклањања отпада и сличних активности, као и у сектору грађевинарства. Наведени учесници на тржишту морају имати седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа. Државна помоћ се додељује за отварање нових производних капацитета, проширења постојећих, унапређење производње, повећање капацитета за производњу, развој нових производа и повећање производње производа више нето додатне вредности, унапређење енергетске ефикасности у производњи а у циљу обезбеђења економског раста и повећања запошљавања. Имајући у виду наведено државна помоћ се додељује у складу са чланом 2. став 1. тачка 10) и чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе.

Такође, Програм предвиђа да корисници не могу бити привредни субјекти у тешкоћама, као ни привредни субјекти који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља. На основу наведеног, Комисија оцењује да су испуњени услови из члана 7. став 2. Уредбе.

С обзиром на то да су корисници државне помоћи микро и мали привредни субјекти и предузетници и да је предвиђена висина (интензитет) државне помоћи до 70% оправданих трошкова (без пореза на додатну вредност), испуњен је и услов из члана 8. Уредбе.

Анализирајући Програм, а нарочито средства која се додељују ради улагања у материјалну имовину, утврђено је да су као оправдани трошкови предвиђени трошкови за набавку опреме и машина за пројектне активности у области производње и производних услуга. Сходно наведеном Комисија сматра да су испуњени услови из члана 9. Уредбе.

Предвиђени минимални износ државне помоћи који може бити додељен по појединачном кориснику у складу са Програмом је до 300.000,00 динара, без пореза на додатну вредност, док је

максимални износ 3.000.000,00 динара, односно до 70% оправданих трошкова, док су преостали износ средстава привредни субјекти у обавези да финансирају из сопствених извора, односно из средстава која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација. Такође, Програмом је предвиђено да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање три године након завршетка пројекта. Наведено је усклађено са условима који проистичу из члана 14. ст. 1. и 2. Уредбе.

Приликом оцене Програма, од нарочитог значаја за Комисију представља околност да Програм има за циљ промоцију економског развоја и оживљавање територија општина које су сврстане у четврту групу недовољно развијених јединице локалне самоуправе са степеном развијености испод 50% републичког просека. Наиме, стопа незапослености у Републици Србији износи 10,5%<sup>1</sup>, док просечна вредност БДП-а Републике Србије износи 23% вредности БДП-а Европске уније<sup>2</sup>, те је РС је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје).

Сходно претходном, Комисија сматра да Програм доприноси остваривању циљева од општег интереса имајући у виду да је државна помоћ усмерена на подручје са изузетно ниским животним стандардом, те као таква је у складу са чланом 5. Закона<sup>3</sup>.

Имајући у виду наведено, Комисија је донела одлуку као у тачки II диспозитива овог решења.

Имајући у виду да је део од укупно предвиђених средстава намењен суфинансирању пројекта за развој пољопривредне производње, за набавку опреме и пољомеханизације за повећање производње и унапређења квалитета воћа, поврћа и друге биљне производње, Комисија констатује да се на помоћ (подстицаје) у пољопривреди и рибарству не односе одредбе Закона о контроли државне помоћи, о чему давалац треба да води рачуна приликом кумулације државне помоћи.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем образцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства

<sup>1</sup> Извор: интернет презентација Републичког завода за статистику (<https://www.stat.gov.rs/aktuelni-pokazatelji/>), приступљено

<sup>2</sup> Извор: БДП ЕУ-28 у 2019. години по становнику је износио 28.610 евра, извор података: Eurostat ([https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg\\_08\\_10/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_08_10/default/table?lang=en)), приступљено дана 25. новембра 2020. године

<sup>3</sup> Неопходно је истаћи да Република Србија у односу на Европску Унију проглашена за регион А (недовољно развијено подручје), и сходно члану 73(7)(а) Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)), којим је прописано да ће се Република Србија сматрати подручјем идентичним подручјима Европске уније која су описана у члану 87(3)(а) Уговора о оснивању Европске заједнице.

додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Програм мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2021. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

**Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/1997, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18 ).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
  
**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Служби Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа,
- архиви.