



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00152/2020-01/2
Датум: 25. јануар 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи број: 401-1433/2020-II од дана 30. децембра 2020. године, достављена Комисији за контролу државне помоћи дана 31. децембра 2020. године, коју је поднела Општина Бољевац, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 47. седници, одржаној 25. јануара 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује у складу са Нацртом јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката из буџета општине Бољевац ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Бољевац (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дописом број: 401-1433/2020-II од дана 30. децембра 2020. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи Општи образац пријаве државне помоћи. Као пратећи прилог наведеног обрасца, достављен је Нацрт јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката из буџета општине Бољевац ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години.

Предмет пријаве државне помоћи представља Нацрт јавног позива за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката из буџета општине Бољевац ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години (у даљем тексту: Нацрт конкурса) који се доноси на основу чл. 18. и 19. Закона о јавном информисању и медијима

(„Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15, 12/16 - аутентично тумачење), чл. 4, 6. и 9. Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17), Одлуке о расписивању јавног конкурса за суфинансирање пројеката из буџета општине Бољевац у области јавног информисања ради информисања јавности о актуелним дешавањима од значаја за живот грађана општине Бољевац у 2021. Години и члана 60. Статута општине Бољевац („Службени лист општине Бољевац“, број 2/19).

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Опис Нацрта конкурса

У Нацрту конкурса се наводи да се конкурс расписује у циљу суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања и то за пројекте увођења, побољшања или проширења програмских садржаја у новинама и електронским медијима који се дистрибуирају или емитују на територији општине Бољевац и од посебног су значаја за јавно информисање грађана, укључујући и интернет странице уписане у регистар медија. Предвиђено је да се средства одобравају у сврху информисања, едукације, дијалога и партиципације грађана у остваривању приоритета дефинисаних стратешким документима, као и у циљу информисања јавности о актуелним дешавањима од значаја за живот свих грађана општине Бољевац. Такође, циљ конкурса представља афирмација: интерактивног учешћа грађана у побољшању рада општине Бољевац; привредног развоја и стварање повољног привредног амбијента на територији општине Бољевац; рада образовних институција општине Бољевац; културе и очувања културног и историјског наслеђа општине Бољевац; стручних и научних достигнућа, здравог начина живота, ненасиља и значаја спорта на територији општине Бољевац. Најзад, циљ конкурса је и информисање: о образовним садржајима у домену људских права и слобода – права на рад (програмски садржаји о родној равноправности, запошљавању, старим занатима, траженим образовним профилима, иновацијама и програмима у области запошљавања); из области пољопривреде и руралног развоја на територији сеоског подручја општине Бољевац; из области борбе против корупције; о означају очувања идентитета националних мањина које живе на територији општине Бољевац; о значају инклузије особа са инвалидитетом на територији општине Бољевац; о енергетици, комуналним темама, као и промовисању енергетске ефикасности и примера добре праксе на територији општине Бољевац; из области јавног здравља и заштите животне средине (едукативни програми, промоција јавног здравља и заштите природних ресурса општине Бољевац); из области безбедности и унапређења стања безбедности на територији општине Бољевац; о значају развоја туризма на територији општине Бољевац.

Као инструмент доделе државне помоћи предвиђена је субвенција. Укупна средства опредељења Одлуком о расписивању јавног конкурса за суфинансирање пројеката из буџета општине Бољевац у области јавног информисања ради остваривања јавног

интереса у 2021. години, износе 2.500.000,00 динара Најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту је 500.000,00 динара.

Подносилац пријаве је истакао да је Нацртом конкурса предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

Даље, предвиђено је да право учествовања на конкурсима могу имати издавачи медија чији медиј је уписан у Регистар медија у Агенцији за привредне регистре, као и правно лице, односно предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија. Међутим, право учешћа на конкурсима немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и у прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта, као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Такође, Нацртом конкурса је прописано да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурсима за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

У Нацрту конкурса давалац је предвидео критеријуме на основу којих ће се оцењивати пројекти, који су садржани у следећим мерама:

а) Мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривање намене конкурса, усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група, идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група, заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа. Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и утицај и изводљивост пројекта са становишта усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степеном утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта, разрађености и изводљивости плана реализације пројекта, степена развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка).

Према наводима Подносиоца оцењиваће се и капацитети организационих и управљачких способности предлагача пројекта, неопходних ресурса за реализацију пројекта, као и стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта. У обзир ће бити узет и буџет конкретног пројекта, као и оправданост трошкова са становишта прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

б) Мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима:

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана и то због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије, за електронске медије, а од Савета за штампу, за штампане и онлајн медије). Такође, захтеваће се и доказ да су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Поред наведених критеријума, пројекат ће се вредновати и на основу ближих критеријума који подразумевају значај пројекта за информисање становништва општине Бољевац. Специфични критеријум на основу којих се оцењује вредност пројекта је и мера у којој пројекат доприноси очувању српског националног и културног идентитета и језика, затим актуелност теме и доступност већем броју корисника. Такође, од значаја је и да ли пројекат подразумева информисаност особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, унапређење положаја и равноправности одређених друштвених група, као и унапређење медијске писмености.

Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању кориснику да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања.

Циљ државне помоћи представља суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања и то за пројекте увођења, побољшања или проширења програмских садржаја у новинама и електронским медијима који се дистрибуирају или емитују на територији општине Бољевац и од посебног су значаја за јавно информисање грађана, укључујући и интернет странице уписане у регистар медија. Поред тога циљеви су усмерени ка информисању, едукацији, дијалогу и партиципацији грађана у остваривању приоритета дефинисаних стратешким документима, као и у циљу информисања јавности о актуелним дешавањима од значаја за живот свих грађана општине Бољевац. Такође, циљ државне помоћи представља афирмација: интерактивног учешћа грађана у побољшању рада општине Бољевац; привредног развоја и стварање

повољног привредног амбијента на територији општине Бољевац; рада образовних институција општине Бољевац; културе и очувања културног и историјског наслеђа општине Бољевац; стручних и научних достигнућа, здравог начина живота, ненасиља и значаја спорта на територији општине Бољевац. Најзад, циљ доделе државне помоћи обухвата и информисање: о образовним садржајима у домену људских права и слобода – право на рад (програмски садржаји о родној равноправности, запошљавању, старим занатима, траженим образовним профилима, иновацијама и програмима у области запошљавања); из области пољопривреде и руралног развоја на територији сеоског подручја општине Бољевац; из области борбе против корупције; о значају очувања идентитета националних мањина које живе на територији општине Бољевац; о значају инклузије особа са инвалидитетом на територији општине Бољевац; о енергетици, комуналним темама, као и промовисању енергетске ефикасности и примера добре праксе на територији општине Бољевац; из области јавног здравља и заштите животне средине (едукативни програми, промоција јавног здравља и заштите природних ресурса општине Бољевац); из области безбедности и унапређења стања безбедности на територији општине Бољевац; о значају развоја туризма на територији општине Бољевац.

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је општина Бољевац који из свог буџета додељује средства за реализацију мера садржаних у Нацрту конкурса.

Као корисници државне помоћи су идентификовани издавачи медија чији је медиј уписан у Регистар медија Агенције за привредне регистре, односно правно лице, или предузетник, који се бави производњом медијских садржаја и који има доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија.

Нацртом конкурса је предвиђено да ће се државна помоћ додељивати у току 2021. године. Средстава за реализацију конкурса обезбеђена су буџетом Општине Бољевац у укупном износу од 2.500.000,00 динара, с тим да најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту је 500.000,00 динара. Наведени износ ће се додељивати кроз субвенцију, као инструментом доделе државне помоћи. Интензитет државне помоћи је до 80% вредности пројекта за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

Налаз и оцена Комисије

На 47. седници Савета Комисије, одржаној 25. јануара 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела субвенција путем Нацрта конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Бољевац у 2021. години, Комисија је анализирала постојање државне помоћи односно испуњавање кумулативних услова у смислу члана 3. став 1. Закона. Наиме, државна помоћ представља сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Имајући у виду да су за реализацију јавног конкурса предвиђена средства из буџета општине Бољевац и то само одређеним корисницима, наведена околност доводи до јавног расхода, чим је испуњен први критеријум у дефиницији.

Доделом средстава само одређеним корисницима који припадају одговарајућем сектору уз испуњавање квалитативних услова¹ омогућава се да искључиво ти корисници на селективан начин стичу одговарајућу економску предност, чиме се наведена мера не може сврстати као хоризонтална, општа мера намењена свим учесницима на тржишту.

Сходно томе, доделом бесповратних јавних средстава корисницима који их у супротном не би добили на “тржишту”, стиче се повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да су средства намењена потенцијалним корисницима активним на тржишту производње медијског садржаја за телевизијске и штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, те да се медијска садржина настала као резултат добијених подстицаја може дистрибуирати односно чинити доступним и ван Србије као релевантног географског тржишта, Комисија претпоставља да иста може утицати на трговину са земљама чланицама Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 3. став 2. Закона.

¹ Издавачи медија чији је медиј уписан у Регистар медија Агенције за привредне регистре, уколико се медијски садржај, односно правно лице, или предузетник, који се бави производњом медијских садржаја и који има доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија.

- Оцена усклађености државне помоћи

Анализирајући природу Нацрта конкурса, његов циљ, намену и квалификаторне околности, државна помоћ у конкретном случају се може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма и која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу садржани у чл. 86-87. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14).

Приликом оцене усклађености државне помоћи узето је у обзир да се намена државне помоћи огледа у томе да се конкурсе расписује за пројекте производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања.

Од значаја за оцену представља изјава Подносиоца пријаве да би финансирани садржаји требало да доприносу истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању грађана општине Бољевац.

Такође, од значаја представља чињеница да ће се на наведени начин реализовати садржај којим се истиче брига о информисању особа са инвалидитетом и других мањинских група. Истовремено, Давалац је истакао да је акценат стављен на производњу медијских садржаја у циљу медијски садржаји који доприносе афирмацији интерактивног учешћа грађана у побољшању рада општине Бољевац; медијских садржаја значајних за привредни развој и стварање повољног привредног амбијента на територији општине Бољевац; медијских садржаја из области образовања који афирмишу рад образовних институција општине Бољевац; медијских садржаја у области културе и очувања културног и историјског наслеђа општине Бољевац; медијских садржаја намењених младима, који промовишу стручна и научна достигнућа, здрав начин живота, ненасиље и значај спорта на територији општине Бољевац; медијских документарно – образовних садржаја у домену људских права и слобода – право на рад (програмски садржаји о родној равноправности, запошљавању, старим занатима, траженим образовним профилима, иновацијама и програмима у области запошљавања); медијских садржаја едукативног типа из области пољопривреде и руралног развоја на територији сеоског подручја општине Бољевац; медијских садржаја едукативног типа из области борбе против корупције, као и истраживачки медијски програми у области борбе против корупције; медијских садржаја значајних за очување идентитета националних мањина које живе на територији општине Бољевац; медијских садржаја значајних за инклузију особа са инвалидитетом на територији општине Бољевац; медијских садржаја посвећених енергетици, комуналним темама, као и промовисању енергетске ефикасности и примера добре праксе на територији општине Бољевац; медијских садржаја из области јавног здравља и заштите животне средине (едукативни програми, промоција јавног здравља и заштите природних ресурса општине Бољевац); медијских садржаја из области безбедности и унапређења стања безбедности на територији општине Бољевац; медијских садржаја значајних за развој туризма на територији општине Бољевац.

С обзиром на то да је Нацртом конкурса истакнуто да износ средстава не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за

телевизију, као и то да су директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно на пружање подршке српској култури, али и чињеницу да ће се телевизијски програм производити у Републици Србији, Комисија сматра да су испуњени услови дати у чл. 86. и 87. Уредбе. **Комисија посебно истиче да се средства не смеју користити за пост-продукцију ТВ програма, и да је таква државна помоћ забрањена.**

Такође, у Нацрту конкурса је истакнуто да ће се средстава додељивати за суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом у Републици Србији, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета. Имајући у виду напред наведено, Комисија сматра да се за пројекте производње медијских садржаја јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова што је у складу са чланом 86. Уредбе.

За разлику од претходног, Давалац државне помоћи се определио да средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, као и за новинске агенције додељује у складу са правилима за доделу државне помоћ мале вредности (*de minimis*), а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Анализом укупног планираног износа, односно најмањег (50.000,00 динара) и највећег (500.000,00 динара) интензитета средстава, Комисија констатује да највиши одређени износ за ову намену не прелази максимални износ предвиђен чланом 95. став 1. Уредбе. **Међутим, Комисија истиче да је неопходно наставити са праћењем укупног износа помоћи кроз кумулацију са износима из претходних година².**

Сходно томе, а имајући у виду обавезе из члана 7. Закона, Комисија је засебно анализирала постојање обавезе кумулације државне помоћи у Нацрту конкурса, односно испуњеност услова из члана 5. Уредбе а у вези са чл. 86-87. и чл. 95-97. Уредбе.

У том смислу, Нацртом конкурса је предвиђено да корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију сходно члану 87. Уредбе. Стога, Комисија сматра да је испуњен услов у погледу ограничења висине износа без обзира на извор средстава (на основу шеме или индивидуалне помоћи, односно даваоца) из члана 5. став 1. Уредбе.

² Наведена обавеза произлази из члана 95ђ а у вези са чланом 5. Уредбе.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, Комисија је узела у обзир чињеницу да је Нацртом конкурса предвиђено да се иста додељује у складу са правилима о помоћи мале вредности. Међутим, и поред чињенице да је Нацртом конкурса предвиђено ограничење у погледу вредности пројекта у укупном износу од 80% вредности пројекта (укључујући и претходну годину), Комисија истиче да је потребно водити рачуна о томе да тај износ (80% вредности пројекта) истовремено не сме прећи максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*) у одговарајућем периоду из члана 95. став 1. Уредбе.

Будући да је Нацртом конкурса предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), **те да се иста у складу са чланом 95д став 1. Уредбе не пријављује, Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе приликом доделе *de minimis* помоћи а нарочито чл. 95д и 95ђ Уредбе.**

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Нацрт конкурса за суфинансирање пројеката средствима из буџета општина Бољевац у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години, представља шему државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14 и 106/15).


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Доставити:

- Општина Бољевац, ул. Краља Александра 24, 19370 Бољевац
- архиви.