



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 011-00-00005/2021-01/4

Датум: 16. март 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

Министарство финансија  
Кнеза Милоша 20, Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о усклађености шеме државне помоћи са Законом о контроли државне помоћи

Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) је, дана 10. марта 2021. године, примила захтев Министарства финансија број: 011-00-804/2020-16 од 9. марта 2021. године, за мишљење на Нацрт закона о изменама Закона о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (у даљем тексту: Нацрт закона), са образложењем.

С тим у вези, Комисија је, у складу са чланом 28. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), доставила Министарству финансија Обавештење о потреби пријаве шеме државне помоћи број 011-00-00005/2021-01/2 од 12. марта 2021. године.

Поступајући у складу са наведеним обавештењем, Министарство финансија је, на основу чл. 30. и 31. Закона о контроли државне помоћи, доставило Комисији пријаву државне помоћи број: 011-00-804/2020-16 од 15. марта 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима.

Савет Комисије, након разматрања достављеног материјала, на основу члана 11. став 2, а у вези са чланом 31. став 3. Закона о контроли државне помоћи на 54. седници од 16. марта 2021. године, доноси следеће

## МИШЉЕЊЕ

Предмет пријаве и оцене Комисије су измене Закона о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 („Службени гласник РС”, број 153/20), односно измене гарантне шеме као мере подршке привреди.

Комисија је, приликом разматрања пријаве, узела у обзир Обавештење Комисије број 110-00-00017/2020-01/2 од 15. маја 2020. године, о обавези усклађивања Уредбе о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 („Службени гласник РС”, број 57/20) и Мишљење о усклађености шеме државне помоћи број 110-00-00029/2020-01/3 од 10. децембра 2020. године, у коме је оценила постојање и усклађеност државне помоћи која се додељује на основу Предлога закона о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Том приликом, Комисија је оцењивала гарантну шему као меру подршке привреди са преваходним и приоритетним циљем ублажавања економских и финансијских последица по привреду Републике Србије насталих услед пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, са циљем повећања ликвидности привредних субјеката, кроз механизам гарантовања Републике Србије за кредите које банке одобравају привредним субјектима за финансирање ликвидности и обртних средстава.

Комисија је утврдила да мере подршке кредитном задуживању под условима и на начин прописаним Предлогом закона представљају државну помоћ, у смислу члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи<sup>1</sup>, као и то да су наведене мере у складу са правилима за доделу државне помоћи садржаним у Уредби о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести COVID – 19 („Службени гласник РС”, бр. 54/20 и 126/20).

Имајући у виду да је у Мишљењу број 110-00-00029/2020-01/3 од 10. децембра 2020. године Комисија већ оценила постојање државне помоћи у вези са наведеном мером државне помоћи, Комисија није поново оцењивала постојање државне помоћи.

<sup>1</sup> Државна помоћ је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

С обзиром на то да се Нацртом закона мењају одређени услови предметне мере државне помоћи, нарочито у погледу повећања максималног износа гаранције и продужења рока за одобравање кредита обезбеђених гаранцијом, Комисија је оцењивала усклађеност измењених услова у предметној мери државне помоћи у односу на иновираних правила постављених Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести COVID – 19 („Службени гласник РС”, бр. 54/20, 126/20 и 17/21, у даљем тексту: Уредба)<sup>2</sup>.

Измене услова у предметној мери државне помоћи предвиђене Нацртом закона се односе на измену максималног износа које банке могу да пласирају за реализацију кредита и максималног износа гаранције које Република Србија издаје у корист банака и којима преузима обавезу да као гарант измири потраживања банака настала по основу одобрених кредита привредним субјектима, а у складу са тим законом и уговором о гарантовању закљученим између Републике Србије, Народне банке Србије и банака.

Нацртом закона је предвиђено да за реализацију кредита, уместо досадашњих 2.000.000.000 евра, банке могу пласирати износ до 2.500.000.000 евра, а, уместо досадашњих 480.000.000 евра, максимални износ гаранције на нивоу осигураног портфолија сада износи 600.000.000 евра. Рок отплате кредита остаје на нивоу до 36 месеци од дана пуштања кредита у течај, а губитке сразмерно и под истим условима сноси кредитна институција и држава. Наиме, стопа покрића кредита гаранцијом остаје 80%, док је стопа максималне гаранције односно изложеност државе и даље на нивоу од 30% од укупног износа. Стога, максимални износ гаранције на нивоу осигураног портфолија (80% од 2.500.000.000 евра = 2.000.000.000 евра) износи 600.000.000 евра (30% од 2.000.000.000). Наведени услови су у складу са чланом 5. став 1. тачка 4) Уредбе, чиме се не одступа од ранијег Мишљења односно Обавештења Комисије.

Поменути Нацртом закона је предвиђена измена рока у коме уговор о кредиту, односно анекс уговора о кредиту мора бити закључен. Постојеће законско решење као крајњи рок прописује 30. јун 2021. године, док је Нацртом закона предвиђена измена и као нови рок за закључивање уговора је прописан 30. јун 2022. године. Имајући у виду да је чланом 5. став 1. тачка 2) Уредбе прописано да гаранција мора бити одобрена најкасније до 31. децембра 2021. године, предложене измене Закона, у горе наведеном смислу, одступају од рока прописаног Уредбом.

Имајући у виду све наведено, а нарочито чињеницу да битни елементи прописа који је предмет оцене Комисије не одступају од ранијих решења које је Комисија оценила као

<sup>2</sup> Дана 28. јануара 2021. године, ступиле су на снагу нове измене и допуне Привременог оквира Европске комисије за мере државне помоћи у сврху подршке привреди с обзиром на тренутну пандемију COVID – 19, сходно чему је Влада Републике Србије је на седници одржаној 25. фебруара 2021. године ради даље хармонизације са европским правним тековинама усвојила сет уредби.

усклађене, конкретне измене предметне мере су **делимично усклађене** са правилима за доделу државне помоћи.

Ради постизања потпуне усклађености Нацрта закона са одговарајућим правилима за доделу државне помоћи, неопходно је прописати услов у погледу крајњег рока који не одступа од рока прописаног чланом 5. став 1. тачка 2) Уредбе.

Такође, приликом оцене квалификације степена усклађености у смислу члана 29. став 3. Закона, Комисија је узела у обзир непредвидивост трајања пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, али и честе измене Привременог оквира Европске Уније као основу за хармонизацију домаћих прописа, који је у периоду од годину дана измењен и допуњен чак пет пута<sup>3</sup>, а најчешће у погледу периода важења прописа, односно рока до ког држава чланица односно давалац може доделити државну помоћ.



Доставити:

- Министарству финансија,
- архиви.

<sup>3</sup> Привремени оквир Европске комисије је донет 19. марта 2020. године, а измене и допуне су уследиле С(2020) 2215 од 3. априла 2020. године, С(2020) 3156 од 8. маја 2020. године, С(2020) 4509 од 29. јуна 2020. године, С(2020) 7127 од 13. октобра 2020. године, и С(2021) 564 од 28. јануара 2021. године.