



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00213/2021-01/5
Датум: 21. октобра 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренути пријавом државне помоћи 06 Број: 464-2259/2021 од дана 8. септембра 2021. године, коју је поднела Републичка дирекција за имовину Републике Србије, ул. Краља Милана бр. 16, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 92. седници, одржаној 21. октобра 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију пројекта улагања привредног друштва ERENLI d.o.o. Leskovac, са седиштем у Лесковцу, Булевар Ослобођења бр. 16, МБ: 21683396.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без накнаде и то кп.бр. 15029/8, 15023/1 и 15029/16 све уписане у лист непокретности број 22304 КО Лесковац, закључен између Републике Србије и привредног друштва ERENLI d.o.o. Leskovac.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Републичка дирекција за имовину Републике Србије (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је дана 16. септембра 2021. године поднела Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи 06 Број: 464-2259/2021 од дана 8. септембра 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и осталом пратећом документацијом (у даљем тексту: Пријава). Дана 21. септембра 2021. године

достављена је допуна пријаве и то Нацрт уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије (у даљем тексту: Нацрт уговора), Инвестициони пројекат ERENLI d.o.o. Leskovac, Извод о регистрацији привредног субјекта ERENLI d.o.o. Leskovac Агенције за привредне регистре Републике Србије, Изјава привредног друштва ERENLI d.o.o. Leskovac од 3. септембра 2021. године, Изјава привредног друштва ERENLI d.o.o. Leskovac (да се не налази у поступку повраћаја државне или de minimis помоћи, да није био у тешкоћама, да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије и да му није додељена друга државна помоћ у вези са предметним инвестиционим пројектом) и Писмо о намерама ERENLI d.o.o. Leskovac од дана 25. августа 2021. године.

Имајући у виду да пријава није била потпуна подносиоцу пријаве достављен је Позив за уређење поднеска број: 401-00-00213/2021-01/3 дана 11. октобра 2021. године. Поступајући по наведеном позиву, Подносилац пријаве доставио је допуну дана 19. октобра 2021. године, дописом 06 број: 464-2259/2021 од дана 15. октобра 2021. године, и то доказ о испуњењу критеријума ефекат подстицаја.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Предмет Пријаве државне помоћи

Предмет Пријаве је додела земљишта без накнаде учеснику на тржишту ERENLI d.o.o. Leskovac са седиштем у Лесковцу, Булевар Ослобођења бр. 16, МБ:21683396, ПИБ:112479770 (у даљем тексту Erenli или корисник), шифра делатности: 2932, Производња осталих делова и додатне опреме за моторна возила, ради подршке реализацији пројекта улагања који се односи на изградњу производног објекта за производњу система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији.

Додела грађевинског земљишта без накнаде врши се на основу Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18). У складу са наведеним, Републичка дирекција за имовину Републике Србије са корисником потписује уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без обавезе плаћања накнаде и на корисника преноси право својине на непокретности-грађевинском земљишту, укупне површине 67.469 м² привредном друштву ERENLI d.o.o. Leskovac.

Опис Нацрта уговора

Нацртом уговора предвиђено је да се привредном друштву ERENLI d.o.o. Leskovac, без накнаде пренесе право својине Републике Србије на грађевинском земљишту и то на кп.бр. 15029/8 површине 4 ха 51а 17м², кп.бр. 15023/1 површине 2 ха 15м² и кп.бр 15029/16 површине 23а 37 м², укупне површине 67.469 м², све уписане у лист непокретности број 22304 КО Лесковац.

У Нацрту уговора се наводи да се коринсик обратио Влади, преко Републичке дирекције за имовину, да му се отуђе предметне парцеле, без накнаде, ради привођења земљишта намени, изградњом производног објекта за производњу система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији.

Такође, уговором је предвиђена обавеза корисника да у вези са реализацијом тог инвестиционог пројекта уложи износ од 16.650.100 евра и запосли 338 новозапослених на неодређено време.

Такође, у Нацрту уговора се наводи да је Влада донела Закључак 05 Број 351-6001/2021 од 9. јула 2021. године којим је утврдила да је Инвестициони пројекат изградње објекта за производњу система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији Erenli пројекат од значаја за Републику Србију.

Нацртом уговора се констатује да је процену тржишне вредности земљишта извршило је Министарство финансија, Пореска управа, Група за контролу издвојених активности, Одељење за контролу Лесковац, актом број: 058-464-08-324/21-118/21 од дана 12. маја 2021. године. Према наведеној процени Пореске управе, укупна тржишна вредност предметног земљишта износи 2.071,43 динара по м², односно, укупно 139.757.310,67 динара, а што чини противвредност 1.188.631,8366 евра рачунато на дан 12. мај 2021. године, по средњем курсу од 117,5783 динара за 1 евро.

У погледу опстанка почетног улагања и новоотворених радних места, корисник се обавезује да не смањује достигнути број запослених у периоду од пет година од дана завршетка Инвестиционог пројекта, као и да не може да прода парцеле које су предмет Нацрта уговора трећем лицу пре истека рока од пет година од дана завршетка Инвестиционог пројекта.

У погледу обавезе сопственог доприноса и одрживости инвестиције Нацртом уговора је предвиђена обавеза корисника да најмање 25% улагања мора бити финансирано из сопствених средстава корисника, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ, као и да задржи почетну инвестицију у истом подручју најмање пет година од дана завршетка инвестиционог пројекта.

Опис и циљ мере

Мера се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, без накнаде прибави грађевинско земљиште у својину.

Циљ мере је привлачење директног улагања које се остварује подршком пројекта изградње производног објекта за производњу система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији на територији града Лесковца. С тим у вези, Република Србија се одрекла 67.469 м² земљишта у јавној својини у корист корисника, а у циљу оснивања новог привредног субјекта.

Опис инвестиционог пројекта

Корисник је основан 13. маја 2021. године од стране компаније ERENLI SAC PROFIL, KAUCUK VE PLASTIK SAN. A.S. – TURSKA (у даљем тексту: Инвеститор) ради производње система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији.

Инвеститор се од 1959. године бави производњом гумених делова у сектору аутомобилске индустрије за Tier 1 и Tier 2 компаније, а својим купцима пружа и услуге инжењеринга и тестирања за које је компанија 2016. године добила сертификат истраживачко-развојног центра. Коришћењем истраживачко-развојне инфраструктуре Инвеститор се издвојио међу добављачима као стратешки партнер са својим инжењерским и производним капацитетима, од фазе развоја, преко производње, до OEM произвођача. Главни производи инвеститора су системи за хлађење и грејање, ЦАЦ црева, системи за контролу емисије и црева за хлађење уља. Инвеститор, заједно са својом сестринском компанијом Eren Balata AS, у Турској има 650 запослених, а према Пословном плану се превиђа да ће број запослених у 2021. години износити око 900 запослених на нивоу свих предузећа у групацији. Према инвестиционом пројекту главни купци инвеститора су Daimler Mercedes, FCA, PSA, Renault, Nissan, Volkswagen, KIA, BMW, Hyundai и други.

У Инвестиционом пројекту се наводи да је сврха улагања, корисника, изградња производног објекта за производњу система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији, тј. фабрике укупне површине 15.745м² на идентификованом и одабраном земљишту на територији града Лесковца. Планирана локација новог производног погона је површине 67.469м², а почетак изградње планиран је за септембар 2021. године. У новом објекту инвеститор планира да производи смеше и да покрене производну линију за производњу пластичних цеви. Поред наведеног, инвеститор планира да у наредних 10 година инвестира у развој погона за производњу металних цеви у Лесковцу.

У Инвестиционом пројекту приказан је преглед улагања у материјалну и нематеријалну имовину у укупном износу од 16.916.100 евра и то у опремање земљишта 1.082.000 евра, у некретнине 5.010.500 евра, у нову производну опрему 10.291.600 евра и улагање у нематеријалну имовину (патенти, лиценце, know-how, it & sap интеграција) у износу од 532.000 евра. Пројектом је предвиђено и запошљавање 338 новозапослених на неодређено време у року од пет година од дана потписивања уговора, односно до краја 2025. године. Корисник је у инвестиционом пројекту навео да је износ оправданих трошкова нематеријалне имовине, у складу са чланом 3. став 5. Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања, одређен у износу од 50%. Из чега прозилази да је у Нацрту уговора, износ од 16.650.100 евра, добијен на начин да је од укупне вредности инвестиције 16.916.100 евра одузет износ од 266.000 евра (који износ представља половину од износа улагања корисника у нематеријалну имовину).

Приликом избора локације за реализацију инвестиције корисник се водио тиме да је локација у близини ЕУ зоне, као и да је претраживао локације у Северној Македонији, Словачкој и Бугарској. Како се наводи, корисник се определио за Републику Србију као најефикаснију и најперспективнију локацију за ширење пословања, а за Град Лесковац у Јабланичком округу, због компаративних предности ове локалне самоуправе.

Налаз и оцена Комисије:

На 92. седници Савета Комисије, одржаној 21. октобра 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да је пријава државне помоћи потпуна и да садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела земљишта у јавној својини Републике Србије, без накнаде друштву ERENLI doo Leskovac ради реализације Пројекта улагања, Комисија је испитивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Додела јавних средстава врши се на основу Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности. Наиме, Републичка дирекција за имовину Републике Србије са корисником потписује уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без обавезе плаћања накнаде, чиме долази до умањења јавних прихода. Аболицијом од плаћања цене, која би иначе била наплаћена продајом земљишта по тржишним условима, корисник стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се инвестиција састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује кроз продају имовине у јавној својини по цени нижој од тржишне, у овом случају без накнаде, у смислу члана 3. став 4. тачка б) Закона.

Комисија је имала у виду да је Град Лесковац сврстан у трећу групу јединица локалне самоуправе чији је степен развијености од 60% до 80% републичког просека, а да стопа незапослености у Републици Србији износи 9,9% и бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику износи 6.619 евра. Како просечна вредност БДП-а РС износи 23% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија се, до израде мапе регионалне помоћи у складу са чланом 15. став 3. Уредбе, сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. тј. представља регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона.

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање, на коју се примењују одредбе Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21 – у даљем тексту: Уредба), сагласно члану 2. став 1. те уредбе. Регионална државна помоћ за улагање може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби. Како је претежна делатност корисника производња осталих делова и додатне опреме за моторна возила (шифра делатности: 2932), Комисија констатује да је испуњен услов из истог става, којим је прописано да регионална државна помоћ за улагање не може да се додели учесницима на тржишту са којом се у повољнији положај стављају делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања.

Имајућу у виду да је износ државне помоћи, која се додељује у облику отуђења земљишта у јавној својини без накнаде, изражен преко тржишне вредности предметне непокретности, Комисија оцењује да је испуњен критеријум транспарентности, у смислу члана 4. ст. 1. и 2. Уредбе.

У поступку оцене усклађености утврђено је да се корисник обратио 25. августа 2021. године са намером да реализује Пројекат улагања за који му је потребна подршка државе. Комисија је узела у обзир и наводе из допуне пријаве од 19. октобра 2021. године да је инвеститор упоредио модел по коме се земљиште прибавља куповином по тржишним ценама и модел по коме се земљиште прибавља без накнаде, чиме је дошао до закључка да је по моделу по коме се земљиште прибавља без накнаде нето садашња вредност виша за 1.157.252 евра, а интерна стопа приноса је виша за 0.93%. Из наведеног проистиче да испуњен је критеријум ефекат подстицаја из члана 6. Уредбе.

На основу Изјаве корисника утврђено је да корисник не представља учесника на тржишту у тешкоћама, да се не налази у поступку повраћаја државне или де minimis помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Наведено је у складу са чланом 7. Уредбе.

Предметна државна помоћ се додељује ради подстицања *greenfield* инвестиције отварања нове фабрике за производњу система за течну циркулацију у аутомобилској индустрији, која подразумева запошљавање најмање 338 новог радника на неодређено време и улагање од 16.916.100 евра у материјалну и нематеријалну имовину. Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је увидом у Извод о регистрационој пријави АПР Комисија утврдила да је корисник основан 13. маја 2021. године, у складу са чланом 8. став 1. тачка 1) Уредбе, ради се о почетном улагању у материјалну и нематеријалну имовину у вези са оснивањем новог правног лица.

Узимајући у обзир да корисник припада групацији која је у 2020. години остварила процењени консолидовани приход од 9.750.929 евра и у Турској запошљавала око 650 радника, корисник представља у учесника на тржишту које се разврстава у средња правна лица, у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 – др. прописи), који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправдани трошкови за доделу регионалне државне помоћи за улагање сматрају се, између осталог, трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину. Имовина која се стиче улагањем мора бити нова, изузев ако имовину стичу микро, мала и средња правна лица, у складу са чланом 10. став 2. Уредбе. Бизнис планом је предвиђено улагање у укупном износу од 16.916.100 евра у материјалну и нематеријалну имовину, и то у опремање земљишта 1.082.000 евра, у некретнине 5.010.500 евра, у нову производну опрему 10.291.600 евра и у нематеријалну имовину (патенти, лиценце, know-how, it & sap интеграција) 532.000 евра. Имајући у виду наведено Комисија сматра да су сви трошкови инвестиције у износу од 16.916.100 евра оправдани у смислу наведених одредаба (а не само износ од 16.500.100 евра који износ је наведен у Нацрту уговора).

Узимајући у обзир да се корисник обавезао да ће предметно улагање задржати најмање пет година на територији града Лесковца, испуњен је услов из члана 10. став 1. Уредбе.

Даље, имајући у виду да је Нацртом уговора предвиђена обавеза корисника да буде једини власник и корисник материјалне и нематеријалне имовине достигнуте инвестицијом, а да нематеријална имовина мора да се налази и остане у имовини корисника, односно да корисник мора да је исказује у билансу стања најмање пет година, као и то да је купљена од трећих лица по тржишним условима, Комисија сматра да су испуњени је услови из члана 11. ст. 1-3 Уредбе.

Укупан планирани износ државне помоћи, у складу са Нацртом уговора, представља тржишну вредност земљишта које се додељује без накнаде, у износу од 139.757.310,67 динара (1.188.631,8366 евра).

Имајући у виду наведено, као и то да се државна помоћ у предметном случају израчунава на бази процењених трошкова улагања у материјалну и нематеријалну имовину, интензитет државне помоћи износи 7,03% оправданих трошкова улагања. Сходно претходном, Комисија сматра да је услов из члана 15. став 1. тачка 1) Уредбе испуњен. Комисија је нарочито узела у обзир да се Република Србија, до израде мапе регионалне помоћи, сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, те, стога највиши износ државне помоћи који

може бити додељен износи до 50% оправданих трошкова. Међутим, узимајући у обзир да је корисник учесник на тржишту који се разврстава у средња правна лица, сходно члану 15. став 4. Уредбе, интензитет државне помоћи се може увећати за највише 10 процентних поена. Из наведеног произилази да у конкретном случају максимални дозвољени интензитет износи 60%.

Од значаја за оцену Комисије представља Изјава корисника, коју је давалац прибавио у складу са чланом 7. Закона, а у којој је корисник навео да му није додељивана државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, што је у складу са чланом 16. Уредбе.

Имајући у виду све претходно, предметна мера државне помоћи испуњава све услове и критеријуме из Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду отуђења земљишта у јавној својини без накнаде у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну државну помоћ за улагање у смислу члана 3. Уредбе и члана 5. став 2. тачка 1) Закона, односно да су испуњени сви услови и критеријуми из Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Давалац државне помоћи је, у складу са чланом 20. став 1. Уредбе, дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ЗАМЕНИК
ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**

Љиљана Благојевић с.р.

Доставити:

- Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, Краља Милана 16 11000 Београд,
- архиви.