



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00092/2020-01/5

Датум: 4. децембар 2020. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи, коју је поднело Министарство привреде, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 39. седници, одржаној 4. децембра 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију инвестиционог пројекта “RESORT” Врањска Бања „Društvo za inženjering i usluge MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD-Savski venac”, са пословним седиштем у Београду, Жанке Стокић 39, МБ: 21498491.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од три дана од тренутка потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи уговор о додели средстава подстицаја, закључен између Министарства привреде и привредног друштва из тачке **I** диспозитива овог решења.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 8. октобра 2020. године, доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи број: 401-00-3163/2020-12, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне

помоћи. Као пратећи прилог поменутих образаца, достављен је Нацрт уговора о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва „Društvo za inženjering i usluge MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD-Savski venac”, са пословним седиштем у Београду, Жанке Стокић 39, МБ: 21498491)(у даљем тексту: Нацрт уговора) и копија Обрасца пријаве за доделу средстава подстицаја Развојне агенције Србије.

Овлашћено службено лице у поступку утврдило је да пријава државне помоћи није потпуна у смислу члана 30. став 2. Закона. Сходно наведеном, а у складу са чланом 39. став 1. Закона, овлашћено службено лице Комисије донело је Закључак број: 401-00-00092/2020-01/2 од 26. октобра 2020. године којим се налаже Подносиоцу пријаве да достави додатне информације. С тим у вези, Подносилац пријаве је дана 4. новембра 2020. године дописом број: 401-00-03450/2020-12 доставио преглед трошкова инвестиционог пројекта, податке о купопродаји непокретности на кат. парц. бр. 2041 КО Врањска бања, потписан и оверен Општи образац пријаве државне помоћи и Посебни образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи. Пријава је допуњена електронским путем 25. новембра 2020. године, чиме је достављена потпуна пријава државне помоћи.

Комисија је на основу документације садржане у пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Предмет пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи су критеријуми за доделу јавних средстава у финансијском облику, која се додељују ради подршке реализацији инвестиционог пројекта “RESORT” Врањска Бања који се односи на улагање у изградњу интегрисаног велнес ризорта са два хотела и клиником за третмане и лаке медицинске интервенције (у даљем тексту: Инвестициони пројекат).

Наиме, додела јавних средстава врши се из буџета Републике Србије са раздела Министарства привреде на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору хотелског смештаја („Службени гласник РС”, бр. 33/19 и 42/19), Одлуке Савета бр. 1-08-401-689/2020 од 24. септембра 2020. године и сагласности коју Влада даје закључком на Нацрт уговора. У складу са наведеним прописима Министарство привреде закључује уговор са корисником којим се регулишу међусобна права и обавезе у погледу реализације Иинвестиционог пројекта, износа подстицајних средстава, али и одрживости пројекта са становишта производње, запошљавања и др.

- Опис нацрта уговора о додели средстава подстицаја

Предмет Нацрта уговора је додела јавних средстава ради финансијске подршке кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта „RESORT“ Врањска Бања, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 145 нових радника на неодређено време до краја 2023. године и извршено улагање у материјална и нематеријална средства корисника, у вредности од најмање 65.765.873 евра у истом року. Вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду, након достизања пуне запослености предвиђене Инвестиционим пројектом, износиће најмање 3.404.000 евра.

У складу са чланом 11. Закона о улагањима, предметни инвестициони пројекат је означен као улагање од посебног значаја за Републику Србију, имајући у виду да се ради о улагању којим се у основна средства корисника средстава улаже више од пет милиона евра, а улагање се реализује у Врањској Бањи, градској општини града Врања, који је као јединица локалне самоуправе разврстан у другу групу према степену развијености.

Средства подстицаја се додељују у износу од 10.143.837,30 евра, а предвиђена је и обавеза за корисника да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ.

У погледу задржавања инвестиције и новоотворених радних места, корисник се обавезује да новоотворена радна места повезана са инвестицијом, као и инвестицију, задржи на предметном подручју најмање пет година од завршетка Инвестиционог пројекта.

Изузетно, Корисник има право да отуђи материјално или нематеријално средство под условом да, у року који је разуман у погледу пословања након што отуђи материјално или нематеријално средство, стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално средство. Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година.

Предвиђена је и обавеза корисника да приложи овај уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава.

Такође, уговором је предвиђено да у случају да се у току трајања овог уговора корисник пријави за било коју државну помоћ код поменутих потенцијалних давалаца државне помоћи и иста државна помоћ му буде додељена и исплаћена, те се у накнадном поступку утврди да је таква исплата средстава кориснику била у супротности са законом, па стога надлежни државни орган захтева да исплаћена средства буду у примереном року враћена од стране корисника, а корисник одбије повраћај тих средстава, Подносилац пријаве ће имати право да раскине уговор достављањем писаног обавештења о раскиду кориснику.

Као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава примљених на основу овог уговора, корисник ће доставити безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Подносиоца пријаве, које издаје пословна банка са територије Републике Србије.

Уговор садржи и обавезу заштите животне средине и безбедности и здравља на раду, односно корисник се обавезује да у обављању своје делатности, изградњи, извођењу радова и сл. рационално користи природна богатства, те да у оквиру инвестиционих и производних трошкова урачуна и трошкове заштите животне средине, као и да планира и предузме мере којима се спречава угрожавање животне средине у складу са прописима.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, прибави финансијска средства из јавних извора у сврху реализације Инвестиционог пројекта.

- Циљ државне помоћи

Циљ државне помоћи је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији. С тим у вези, Савет за економски развој је, на предлог Развојне агенције Србије, донео Одлуку о додели средстава подстицаја кориснику у циљу знатног повећања брзине реализације пројекта.

- Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи¹ идентификовано је Министарство привреде, које ће, на основу одлуке Савета за економски развој, а након сагласности Владе, са Корисником закључити уговор о додели средстава подстицаја.

Корисник државне помоћи је привредно друштво „Društvo za inženjering i usluge MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD-Savski venac”, са пословним седиштем у Београду, Жанке Стокић 39, МБ: 21498491, основано 8. јула 2019. године, чија је претежна делатност Хотели и сличан смештај, шифра делатности 5510 (скраћено пословно име: MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD), а које је 100% у власништву матичног друштва „DRUŠTVO ZA INŽENJERING, PROIZVODNJU I USLUGE MILLENNIUM TEAM DOO BEOGRAD“ које представља улагача.

Из расположиве документације је могуће утврдити да је улагач Развојној агенцији Србије, на прописаном обрасцу, поднео пријаву за доделу средстава подстицаја, дана 30. августа 2019. године, ради реализације Инвестиционог пројекта.

¹ У складу са чланом 4. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) давалац државне помоћи је надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајне или јединице локалне самоуправе, или свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику.

- Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да се Инвестициони пројекат односи на инвестицију која обухвата изградњу интегрисаног велнес ризорта са два хотела и клиником за третмане и лаке медицинске интервенције, чији рок за реализацију је крај 2023. године. Инвестиционим пројектом планирано је улагање у материјална и нематеријална средства у износу од 65.765.873 евра, од чега 3.981.300 евра за набавку и опремање земљишта, 61.468.073 евра за изградњу и реконструкцију и адаптацију објеката 9.809.000 евра за нову опрему, а 316.500 евра за патенте/лиценце. Наиме, за потребе реализације пројекта планирана је куповина парцела у КО Врањска Бања, изградња хотела, куповина главне опреме, куповина намештаја и опреме, улагање у иницијалне накнаде и лиценце, куповина непокретности на парцелама у КО Врањска Бања и инфраструктурно опремање земљишта.

Од значаја за налаз и оцену Комисије, представља и информација да ће се инвестиција реализовати, између осталог, и на кат. парц. бр. 2041 КО Врањска бања. Наиме, из достављене документације је могуће утврдити да су Републичка дирекција за имовину Републике Србије у име Републике Србије и Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, као заједнички власници, спровели поступак јавног надметања ради отуђења непокретности земљишта у јавној својини, које чини наведена парцела. Почетна купопродајна цена наведене парцеле износила је 252.564,21 евро, а утврђена је актом Министарства финансија - Пореске управе – филијала Врање број: 114-464-08-00104/2019-000 од 11. јула 2019. године. Поступак продаје спроведен је у поступку јавног оглашавања путем прикупљања писмених понуда, у складу са Законом о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18) и Правилником о располагању непокретностима Републичког Фонда за пензијско и инвалидско осигурање („Службени гласник РС“, бр. 33/14, 56/15 и 23/19). Оглас је објављен дана 25. јула 2019. године у дневним новинама „Српски телеграф“ и на интернет презентацији Републичке дирекције за имовину Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање. Као једини понуђач јавио се MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD са понуђеном ценом од 255.000 евра, са којим је и закључен Уговор о купопродаји непокретности број: 9/19, оверен од Јавног бележника Оливере Стаменовић, из Врања, под ОУП: 420-2019, 5. септембра 2019. године.

У оквиру Бизнис плана, улагач је објаснио разлоге избора Врањске бање, градске општине града Врања, као локације за улагање. Наиме, улагач је извршио свеобухватну анализу предметне локације, приликом које је узео у обзир географски и саобраћајни положај и климу, туристичке атракције, заштићена природна добра и културно-историјске баштине, карактеристике термоминералних вода, као и манифестације и догађаје који су од значаја за афирмацију туристичких вредности и бољег упознавања историје и културе подручја. Најзначајнију туристичку вредност има хидролошки потенцијал, односно термалне воде Врањске бање, које спадају у најтоплије у Европи, са температуром преко 90С° и користе се за лечење бројних обољења.

- **Инструмент доделе државне помоћи, износ, висина (интензитет) и трајање државне помоћи**

Државна помоћ се додељује у облику бесповратних средстава (субвенција), као инструментом државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка 1) Закона.

Наиме, Нацртом уговора о додели средстава подстицаја предвиђена је додела субвенција из буџета Републике Србије у износу од 10.143.837,30 евра у динарској противвредности, која ће бити исплаћена кориснику у четири транше, према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава, у складу са расположивим буџетским средствима, и то прва транша у 2021. години, а последња у 2024. години, у складу са испуњеним обавезама улагања и запошљавања и по предвиђеној динамици.

Висина (интензитет) државне помоћи износи 15,42% оправданих трошкова улагања израчунато стављањем у сразмеру укупних оправданих трошкова улагања у износу од 65.765.873 милиона евра и укупно додељене државне помоћи у износу од 10.143.837,30 евра у динарској противвредности.

Предвиђено је да се државна помоћ додељује до 2024. године, када је предвиђена исплата последње транше.

- **Задржавање инвестиције, сопствено учешће и подстицајни ефекат**

Корисник је у обавези да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, као и да не смањује укупан број новозапослених у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта и не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом Инвестиционог пројекта током истог периода и у истом подручју (Период гарантованог улагања и запослености).

Корисник ће настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон корисника, односно заинтересованим студентима у седишту корисника.

Као разлог за доделу средстава подстицаја Подносилац пријаве је навео знатно повећање брзине реализације Инвестиционог пројекта.

Наиме, у Бизнис плану је приказано да се на бази пројектованих новчаних токова предвиђа да је без државне помоћи нето садашња вредност (НСВ) Инвестиционог пројекта негативна, тј. износи 5.904.000 евра, интерна стопа рентабилности износи 6,84% и нижа је од обрачуног WACC²-а који износи 8.61%, а период повраћаја инвестиције је 13 година. Уз подстицаје Републике Србије, сви показатељи имају боље вредности, па тако, пројектована НСВ је позитивна и износи 831.000 евра, интерна стопа рентабилности износи 8,9% и виша је од обрачуног WACC-а, а период повраћаја је краћи за две године.

² Просечна цена капитала.

Налаз и оцена Комисије:

На 39. седници Савета Комисије (у даљем тексту: Савет), одржаној 4. децембра 2020. године, Савет је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи привредном друштву MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD. У смислу члана 30. став 2. Закона, пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

Наиме, Комисија је, најпре, утврдила да се додела средстава подстицаја на основу Нацрта уговора врши у складу са Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору хотелског смештаја, као шемом државне помоћи, коју је Комисија решењем број: 110-00-00004/2019-01/2 од 25. априла 2019. године оценила као дозвољену. Међутим, како предметна индивидуална државна помоћи износи 10.143.837.30 евра, Комисија констатује да је Подносилац пријаве поступио у складу са одредбама члана 30. Закона којим је прописано да у случају да се додељује индивидуална државна помоћ на основу шеме државне помоћи, чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности, подносилац пријаве је дужан да такву индивидуалну помоћ пријави Комисији без обзира да ли је шема на основу које се додељује оцењена као усклађена.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет пријаве додела јавних средстава у виду субвенције из буџета Републике Србије друштву MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD ради реализације Инвестиционог пројекта, Комисија је испитивала да ли поменута мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Узимајући у обзир да Нацрт уговора подразумева доделу средстава из буџета Републике Србије кориснику (али и другим потенцијалним корисницима којима се додељује државна помоћ на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору хотелског смештаја) утврђено је да постоји стварни јавни расход и то на селективној основи, имајући у виду да се ради о одређеном кориснику, односно корисницима.

Доделом субвенција корисник стиче одговарајућу економску предност у односу на конкуренте, а коју иначе не би могао да оствари у уобичајеним тржишним околностима. На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се инвестиција састоји у изградњи хотелског смештаја који ће понудити своје услуге како туристима из Републике Србије тако и туристима из земаља чланица Европске уније, при чему ће својом понудом конкурисати осталом хотелском смештају на територији Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи у поменутој мери.

Са друге стране, Комисија је разматрала да ли поступак продаје кат. парц. бр. 2041 КО Врањска бања, тј. земљишта у јавној својини Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, садржи државну помоћ у смислу Закона. Приликом оцене поступка продаје наведене парцеле, Комисија је исти ценила у складу са позитивно правним прописима РС, док је у околностима правних недостатака или одсуства норми, релевантне чињенице ценила у складу са правним тековинама Европске уније, конкретно инструментима тумачења на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08)³. У погледу инструмената тумачења, Комисија је нарочито узела у обзир прописе у којима су ближе објашњени критеријуми који чине неку меру државном помоћи, а нарочито Обавештење Европске комисије о појму државне помоћи⁴.

Наиме, приликом оцене Комисија је сагледавала кумулативну испуњеност критеријума конкурентности, транспарентности, недискриминаторности и безусловности⁵. Ако се у тендерској процедури путем које се продаје или купује имовина, роба и услуга, трансакције обављају на основу конкурентног, транспарентног, недискриминаторног и безусловног поступка, у складу са начелима Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19), може се претпоставити да су те трансакције у складу са тржишним условима, ако су употребљени одговарајући критеријуми за одабир купца или продавца. Стога, потребно је утврдити да ли је односни поступак продаје наведене парцеле спроведен у складу са наведеним критеријумима.

С тим у вези, Комисија је узела у обзир да је право на подношење писаних понуда било доступно свима, како привредним друштвима тако и физичким лицима под једнаким условима, односно да је омогућено свим заинтересованим лицима да учествују у

³ Сходно члану 73. став 2. ССП-а, у мери у којој утиче на трговину са ЕУ „свако поступање супротно овом члану оцењиваће се на основу критеријума који проистичу из примене правила конкуренције која се примењују у Заједници, нарочито из чл. 101, 102, 106. и 107. Уговора о функционисању ЕУ и инструмената тумачења које су усвојиле институције Уније“.

⁴ Обавештење Комисије о појму државне помоћи из члана 107. став 1. Уговора о функционисању Европске уније (ОЈ Ц 262, 19.7.2016).

⁵ Обавештење Комисије о појму државне помоћи, параграф 89-96.

предметном поступку. Продаја непокретности је јавно оглашена у дневним новинама које су доступне на скоро свим продајним местима дневне штампе као и на интернет страници Републичка дирекција за имовину Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, а све релевантне информације биле су подједнако доступне свим заинтересованим лицима. Почетну цену кат. парц. бр. 2041 КО Врањска бања проценило је Министарство финансија – Пореска управа, при чему је једини критеријум избора представљала највиша понуђена цена. Најзад, једини понуђач је било привредно друштво MILLENNIUM RESORTS DOO BEOGRAD које је доставило писану понуду за куповину предметне парцела по цени нешто вишој од почетне. Имајући у виду наведено, Комисија оцењује да су кумулативно испуњени критеријуми конкурентности, транспарентности, недискриминарности и безусловности, те да је продаја наведене парцеле обављена у складу са тржишним условима. То значи да предметна трансакција, у складу са чланом 6. став 2. Закона, не садржи државну помоћ, имајући у виду да су се у конкретној ситуацији Републичка дирекција за имовину Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање понашали у складу са уобичајеним тржишним околностима, на начин како би се понашао типични учесник на тржишту у приватној својини.

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује ради повећања брзине реализације Инвестиционог пројекта који се спроводи на територији Врањске бање, градске општине града Врања. Комисија је имала у виду да је град Врање сврстан у другу групу јединица локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека, а да је стопа незапослености у Републици Србији 2019. године износила 10,4%⁶, а бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику 6.619 евра⁷. Како је просечна вредност БДП-а РС 2019. године на нивоу 23% вредности БДП-а Европске уније⁸, Република Србија је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона.

Поред наведеног, од значаја за наведену оцену је и околност да је корисник извршио конкурентни избор локације, при чему је иста одабрана узимајући у обзир њен географски и саобраћајни положај и климу, туристичке атракције, заштићена природна добра и културно-историјске баштине, културне манифестације и догађаје, а нарочито карактеристике термоминералних вода.

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи из члана 3. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник

⁶ Извор података: интернет презентација Републичког завода за статистику (<https://www.stat.gov.rs/aktuelni-pokazatelji/>), приступљено дана 25. новембра 2020. године.

⁷ Извор података: интернет презентација Министарства финансија (<https://www.mfn.gov.rs/dokumenti/makroekonomski-i-fiskalni-podaci/>), приступљено дана 25. новембра 2020. године.

⁸ БДП ЕУ-28 у 2019. години по становнику је износио 28.610 евра, извор података: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_08_10/default/table?lang=en), приступљено дана 25. новембра 2020. године.

РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), тачније регионалне инвестиционе државне помоћи која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу садржани у чл. 7-14.

Наиме, предметна државна помоћ се додељује ради подстицања инвестиционог пројекта “RESORT” Врањска Бања, а која подразумева запошљавање 145 радника на неодређено време и улагање најмање 65.765.873 евра у материјалну и нематеријалну имовину, као што је улагање у куповину и опремање земљишта, изградњу и опремање објеката, лиценце и др. Имајући у виду наведено, у складу са чланом 2. став 1. тачка 10) Уредбе, ради се о почетном улагању за започињање нове пословне делатности, за коју је, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе, могуће доделити регионалну државну помоћ.

На основу података о пословном успеху матичног друштва, и других доступних података утврђено је да корисник не представља привредни субјект у тешкоћама, у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе који дефинише да је привредни субјект у тешкоћама онај који није способан да опстане на тржишту без помоћи државе или је над њим покренут стечајни поступак или је изгубио више од половине основног капитала, од чега у последњих годину дана више од четвртине итд.

Узимајући у обзир повезаност са другим привредним субјектима, пре свега да је корисник у 100% власништву улагача које је остварило пословни приход у 2019. години у износу од преко 43 милиона евра⁹ а да је запошљавао у 2018. години око 380 радника, предметни корисник се сврстава у велике привредне субјекте у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе, који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

Имајући у виду наведено, као и то да је претежна делатност корисника Хотели и сличан смештај (шифра делатности: 5510), Комисија констатује да је испуњен услов из члана 7. став 2. Уредбе, којим је прописано да се регионална државна помоћ не може доделити привредним субјектима који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као ни привредним субјектима у тешкоћама.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправданим трошковима за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи сматрају се, између осталог, трошкови почетних улагања у материјалну и нематеријалну имовину, а у случају великих привредних субјеката имовина која се стиче куповином мора бити нова (став 5. поменутог члана Уредбе). Стога, узимајући у обзир да је предвиђено улагање у куповину парцела, укључујући и кат. парц. бр. 2041 КО Врањска бања, инфраструктурно опремање земљишта, изградњу објеката, опремање објеката и куповину намештаја и неопходне опреме и куповину лиценци, сви трошкови инвестиције у износу од 65.765.873 евра се сматрају оправданим трошковима у смислу наведених одредаба.

Имајући у виду обим инвестиције, у питању је велики пројекат улагања у смислу члана 2. став 1. тачка б) Уредбе којим је прописано да се у наведену категорију сврставају улагања са оправданим трошковима већим од 50 милиона евра.

⁹ Извор података: АПР – Биланс успеха за период од 1.1.2019. до 31.12.2019. године.

Укупан износ додељене државне помоћи обухвата средства која се додељују у складу са нацртом уговора у износу од 10.143.837,30 евра у динарској противвредности. Укупан износ дозвољене државне помоћи израчунат је на бази поменутих оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања, у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) Уредбе. Тако, висина (интензитет) државне помоћи, израчуната стављањем у однос оправданих трошкова (65.765.873 евра) и укупно додељеног износа државне помоћи (10.143.837,30 евра) износи 15,42%.

Како је у питању велики пројекат улагања, у складу са чланом 13. Уредбе, максимални дозвољени интензитет државне помоћи који може бити додељен за део улагања до 50 милиона евра износи до 50%, за део улагања од 50 до 100 милиона евра - до 25% оправданих трошкова улагања, а за део оправданих трошкова који прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања.

Имајући у виду укупне оправдане трошкове инвестиције, као и планирани износ државне помоћи, коришћењем поменуте формуле, Комисија је утврдила да су износ и висина (интензитет) државне помоћи дозвољени у складу са поменутиим чланом Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији града Врања, Комисија је узела у обзир да је у достављеној пријави предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији града Зрењанина најмање пет година након завршетка Инвестиционог пројекта. Такође Комисија је узела у обзир да се улагач пријавио за доделу средстава подстицаја пре почетка реализације инвестиције, а да је Подносилац пријаве као разлог за доделу средстава истакао брзину реализације пројекта. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови прописани чланом 14. Уредбе који прописује да велики привредни субјект као корисник државне помоћи мора да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање пет година након завршетка пројекта, регионална инвестициона државна не може да се додели привредном субјекту уколико се пре почетка реализације пројекта није јавио као потенцијални корисник државне помоћи и иста мора имати подстицајни ефекат, што је у овом случају брзина реализације пројекта.

Од значаја представља и чињеница да је Нацртом уговора предвиђена обавеза корисника да тај уговор учини доступним сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава, али и могућност раскида уговора ако у току трајања уговора корисник добије државну помоћ која је у супротности са законом и одбије повраћај тих средстава. Наведено је у складу са правилом кумулације из члана 7. Закона, сходно чему истичемо да је у циљу утврђивања преосталог дозвољеног износа конкретне помоћи, давалац дужан да, пре доделе државне помоћи од корисника прибави писану изјаву, да ли му је и по још ком основу, осим у виду предметног земљишта, претходно додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове, и изврши кумулацију.

Међутим, имајући у виду висину инвестиције, односно државне помоћи која се додељује кориснику, Комисија је оцену усклађености државне помоћи у конкретној ситуацији ценила и у складу са правним тековинама Европске уније, те је у овом случају, у погледу инструмената тумачења, на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању највише сагледавала Смернице Европске Комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године¹⁰.

Комисија је ценила чињеницу да се предметна државна помоћ додељује ради подстицања регионалног развоја што несумњиво представља циљ од заједничког интереса земаља чланица ЕУ и РС јер се на тај начин постиже смањење разлика у развијености појединих региона и омогућава инклузивни и одрживи раст. Имајући у виду недовољну развијеност целог подручја РС у односу на ЕУ, па самим тим и града Враћа, који је на нивоу 80-100% просека РС, интервенција државе у виду државне помоћи је неопходна ради реализације предметне инвестиције и значајно ће утицати пре свега на брзину њене реализације.

Мера државне помоћи може се сматрати да је примерена и да садржи подстицајни ефекат јер без предметне субвенције инвестиција не би могла бити реализована у планираном периоду. Имајући у виду да је износ, односно интензитет државне помоћи у складу с дозвољеним границама, помоћ је пропорционална, односно сведена на потребни минимум.

Најзад, Комисија је ценила и чињеницу да Министарство привреде на својој интернет страници има обавезу да објављује податке о свим инвестиционим пројектима који се суфинансирају средствима подстицаја у складу са Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у хотелски смештај и то по корисницима и исплаћеним износима, чиме се доприноси транспарентности у додели државне помоћи.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија констатује да предметна државна помоћ доприноси остваривању циља од заједничког интереса, има подстицајни ефекат, инструменти помоћи су адекватни, а помоћ је пропорционална и транспарентна, што је у складу са ЕУ правилима за доделу државне помоћи.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенција предвиђена Нацртом уговора представља усклађену регионалну инвестициону државну помоћ у смислу члана 5. Закона, односно чл. 7-14. Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачкама **I** и **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

¹⁰ European Commission Guidelines on regional State aid for 2014-2020 (OJ C 209, 23.7.2013).

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, одлучено је као у тачки **IV** диспозитива овог решења.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве и давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

Доставити:

- Министарству привреде, и
- архиви.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Владимир Антонијевић

