



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00143/2019-01/3

Датум: 18. фебруар 2020. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1, 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 18/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи од 23. децембра 2019. године коју је поднела Општина Темерин, Новосадска број 326, Темерин, Комисија за контролу државне помоћи на 6. седници, одржаној 18. фебруара 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДОЗВОЉАВА СЕ државна помоћ привредном друштву ТИМ-СОР доо Темерин, са седиштем у Темерину, ул. Партизанска бб, матични број: 08413541, ПИБ: 100455006, у виду отуђења неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, ради реализације инвестиционог пројекта.

II Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Темерин је 24. децембра 2020. године (у даљем тексту: Подносилац пријаве), доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Општи образац пријаве државне помоћи и Елаборат о оправданости отуђења неизграђеног грађевинског земљишта у радној зони „Иланца“ на кат. парц. бр. 7340/6, површине 36.265 м² КО Темерин, привредном друштву ТИМ-СОР доо Темерин непосредном погодбом без накнаде. Саставни део достављеног елабората је Писмо о намерама привредног друштва ТИМ-СОР доо Темерин, као и Записник о процени тржишне вредности непокретности Министарства финансија Републике Србије – Пореска управа – Група за контролу издвојених активности Темерин број 238-464-08-00030-001/2019-0000 од 18.11.2019. године. Као пратећи прилог, достављен је Нацрт уговора о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број: 7340/6 К.О. Темерин, између Општине Темерин и привредног друштва ТИМ-СОР доо Темерин, са седиштем у Темерину, ул. Партизанска бб, матични број: 08413541, ПИБ: 100455006, ради реализације инвестиционог пројекта. (у даљем тексту: Пријава)

Као допуна Пријаве државне помоћи дана 10. фебруара 2020. године Комисији је достављен Општи образац пријаве државне помоћи од 28. јануара 2020. године, исправљени Нацрт уговора о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број: 7340/6 К.О. Темерин, између Општине Темерин (у даљем тексту: Општина Темерин или Давалац) и привредног друштва ТИМ-СОР доо Темерин, са седиштем у Темерину, ул. Партизанска бб, матични број: 08413541, ПИБ: 100455006 (у даљем тексту: ТИМ-СОР или Корисник), као и Пословни план Корисника „Инвестициони пројекат проширења

производних капацитета за производњу електро ормара, ветрогенератора и металних склопова за електро моторе“.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета као и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Предмет Пријаве

Предмет Пријаве и процене Комисије су критеријуми којима је предвиђено додељивање грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, са намером реализације инвестиционог пројекта.

Отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Општине Темерин се врши на основу члана 99. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14 и 83/18), Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18), Одлуке о условима прибављања и отуђења непокретности у јавној својини и располагања стварима у јавној својини општине Темерин („Сл. лист општине Темерин“ бр. 14/2013, 3/2015 и 27/2016) и Одлуке Скупштине општине Темерин о усвајању Елабората о оправданости број 06-41-11/2019-01 од 17.12.2019. године.

1.1. Опис Нацрта уговора

Предмет Нацрта уговора је отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Општине Темерин, путем непосредне погодбе без накнаде, и то катастарске парцеле број 7340/6 К.О. Темерин, уписану у Лист непокретности број 10154 К.О. Темерин, површине од 03ha 62a 65m² (у даљем тексту: Земљиште), ради реализације пројекта изградње додатних објеката који су у функцији реализације инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој.

У погледу обавеза инвеститора, Нацртом уговора је предвиђено да корисник до краја 2024. године изгради нове производне објекте према важећем планском документу, оквирне површине 20.000 m², те да изврши улагања у материјалну и нематеријалну имовину у износу не мањем од 5.000.000 евра, а у свему у складу са инвестиционим пројектом, који је саставни део Пријаве. Такође, инвеститор се обавезује да запошљавање врши по динамици приказаној у Нацрту уговора, односно да до 2022. године запосли најмање 188 радника на неодређено време.

Даље, предвиђена је и обавеза да Корисник обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, као и чињеница да ће се оправдани трошкови посматрати у односу на инвестициону структуру дату у Пословном плану, при чему се за оправдане трошкове улагања узима само улагање у нову опрему. Сходно члану 11. Нацрта уговора, корисник је у обавези да у року од 30 дана од дана закључења уговора, отуђиоцу достави банкарску гаранцију и две бланко соло менице. Банкарска гаранција мора садржати клаузулу да је „безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив“ и мора бити издата од стране пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије, са роком важења који је тридесет дана дужи од истека рока од 5 година од дана издавања, а на износ укупне тржишне вредности грађевинског земљишта.

У погледу задржавања инвестиције и новоотворених радних места, корисник се обавезује да новоотворена радна места повезана са инвестицијом и инвестицију задржи на територији Општине Темерин најмање пет година од имплементације Инвестиционог пројекта.

Од значаја представља и Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да уговор учини доступним сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава у циљу правилне оцене могућности за доделу и кумулације.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, дође у посед неизграђеног грађевинског земљишта које је у јавној својини Општине Темерин. Имајући у виду да се земљиште уступа без накнаде, инвеститор се ослобађа трошкова које би иначе сносио уколико би наведено земљиште било купљено уз накнаду која одговара процењеној тржишној вредности.

2.1. Циљ државне помоћи

У циљу подстицања регионалног развоја, Скупштина општине Темерин је донела Одлуку о усвајању Елабората о оправданости отуђења неизграђеног грађевинског земљишта у радној зони „Иланца“ на кат. парц. бр. 7340/6, површине 36.265 м2 КО Темерин, број 06-41-11/2019-01 од 17.12.2019.

2.2. Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је Општина Темерин.

Корисник државне помоћи је привредно друштво ТИМ-СОР доо Темерин, са седиштем у Темерину, ул. Партизанска бб, матични број: 08413541, ПИБ: 100455006, чија претежна делатност представља производњу опреме за дистрибуцију електричне енергије и опреме за управљање електричном енергијом, чија је шифра делатности: 2712.

Корисник је основан 1992. године и од самог оснивања, као претежну делатност има извођење радова и производњу опреме из области дистрибуције електричне енергије, производње металних конструкција и постављање електричних инсталација и опреме у објектима.

Имајући у виду податке из Пријаве, односно податке из Пословног плана, Корисник је у 2017. години остварио промет у висини од 695.614.000 динара, у 2018. години 717.353.000 динара, док је у 2019. години остварио промет у висини од око милијарду динара, на основу чега се може закључити да привредни субјект не представља привредни субјект у тешкоћама у смислу правила за доделу државне помоћи.

2.3. Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да инвестиција подразумева изградњу новог производног погона за производњу издувних система за аутомобиле, као и да се ради о green-field инвестицији.

Инвестиција ће се реализовати у Темерину, у индустријској зони Темерин, потез Иланца. Површина земљишта одређена за ту намену налази се у оквиру радне зоне „Иланца“. Као предности изабране локације, Корисник у Пословном плану истиче њен повољан географски положај, односно близину великих урбаних центара: Новог Сада, Зрењанина, Суботице и Београда. Такође, као предност изабране

локације истиче се и близина главних саобраћајних праваца у земљи: Коридора 10, Ауто-пута Е-75, као и аутопута Е-70 површину индустријске зоне, њену опремљеност и попуњеност.

Нацртом уговора предвиђа се да период реализације инвестиционог пројекта траје четири године (од 2020. године до 2024. године). Инвестиционим пројектом је предвиђена изградња грађевинског објекта величине 20.000m² на грађевинском земљишту величине 36.265 m².

Према подацима из Пријаве, у наведеном периоду Корисник планира да запосли укупно 188 радника на неодређено време. Укупно предвиђени трошкови инвестирања за пријављени пројекат износе 11.800.786 евра, од чега улагање у грађевинске објекте износи 6.000.000 евра, а улагање у опрему износи 5.000.000 евра. Према подацима из Пословног плана опрема обухваћена Инвестиционим пројектом ће бити нова, односно планира се набавка нових обрадних центара, машина и опреме у циљу брже и квалитетне израде захтеваних делова и опреме.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи (висина, кумулација и задржавање инвестиције)

Инструмент доделе државне помоћи представља додела земљишта инвеститору ван тржишних услова, отуђењем неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Општине Темерин без накнаде. Износ државне помоћи представља процењену тржишну вредност грађевинског земљишта, умањену за износ накнаде коју је платио инвеститор. Имајући у виду да се исто додељује без накнаде, државна помоћ је једнака износу процењене тржишне вредности од стране Министарства финансија Републике Србије – Пореска управа – Група за контролу издвојених активности Темерин, што износи 408,04 динара/м², што укупно износи 14.797.570,60 динара, односно 126.008,30 евра по средњем курсу НБС на дан 18.11.2019. године.

Од значаја за оцену Комисије, представља чињеница да се грађевинско земљиште додељује под условом да Корисник задржи инвестиције у региону који се помаже најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта.

Са становишта значаја регионалног развоја, Подносилац пријаве је истакао да ће инвестициони пројекат омогућити 188 додатних радних места. Квалитет створених послова ће бити висок што има утицај на просечне месечне укупне трошкове зарада које ће бити веће од просечних месечних трошкова зарада у округу у ком се инвестициони пројекат реализује.

Подносилац пријаве оправдано претпоставља да ће инвестициони пројекат, такође, довести до стварања индиректних послова у ланцу снабдевања, као и да постоје претпоставке за даље ефекте запошљавања који се могу очекивати у услужним индустријама током фазе изградње и када је постројење у функцији.

Налаз и оцена Комисије:

На 6. седници Комисије, одржаној 18. фебруара 2020. године, Комисија је разматрала сву достављену документацију како би оценила да ли у конкретном случају постоји додела јавних средстава, селективност, економска предност и нарушавање конкуренције на тржишту. Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност доделом бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такви корисници не би другачије добили. Са становишта државне помоћи је у потпуности ирелевантно да ли су та средства додељена у финансијском или неком другом облику, имајући у виду да се на наведени начин стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Анализом достављене документације, Комисија констатује да је Пријава потпуна у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), на основу чега је утврдила следеће:

Сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су услови из наведених чланова испуњени, као и члана 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Нацрт уговора, при чему је утврдила да Нацрт уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона. Отуђењем грађевинског земљишта у јавној својини Општине Темерин без накнаде, умањени су локални изворни приходи будући да је Општина Темерин одобрила отуђење. Такође, средства су намењена друштву ТИМ-СОР доо Темерин, на основу чега је утврђено да се средства додељују унапред одређеном кориснику¹. Комисија је Нацрт уговора оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је нарочито ценила околност да је стопа незапослености у Републици Србији износи 13,5 % и да је бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику од 677.000 динара, односно да просечна вредност БДП-а износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на Европску Унију проглашена за регион А (недовољно развијено подручје)², чиме се испуњава неопходан услов да се државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја Републике Србије са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапосленост, сходно члану 5. став 1. тачка 1) Закона.

Такође, имајући у виду податке пословном успеху друштва ТИМ-СОР доо Темерин, може се закључити да привредни субјект не представља привредни субјект у тешкоћама. Такође, имајући у виду описану основну делатност, може се закључити да се не ради о привредном субјекту који обавља делатност из сектора челика, синтетичких влакана и угља, на основу чега је испуњен претходни услов у смислу члана 7. став 2. Уредбе.

Даље, узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација green-field инвестиције, те чињеницу да инвестициони пројекат садржи улагање у набавку земљишта и његово опремање, изградњу објеката, набавку опреме, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем (запошљавање 188 нових радника на неодређено време до краја 2022. године), што је у складу са чланом 9. Уредбе.

Наведено је релевантно са становишта да је Корисник приступио одабиру локације на фер, транспарентан и објективан начин водећи се превасходно трошковима. Сходно томе, Комисија је утврдила да је износ државне помоћи исказан у процењеној вредности грађевинског земљишта пропорционалан у односу на

¹ Члан 12. став 3. тачка 1) Закона, дефинише да је индивидуална државна помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи

² Сходно члану 73(7)(а) Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)), прописано је да ће се Република Србија сматрати подручјем идентичним подручјима Европске уније која су описана у члану 87(3)(а) Уговора о оснивању Европске заједнице.

избор локације (који укључује трошкове и предности), као и да се ради о инструменту помоћи који најмање нарушава конкуренцију (додела грађевинског земљишта).

Укупна процењена вредност инвестиције износи 11.800.786 евра, што, према подацима из достављене документације, представља и износ оправданих трошкова. Стога, интензитет државне помоћи одређен искључиво у односу на процењену вредност земљишта износи 1,06% од укупне вредности инвестиције (укупна вредност земљишта је 126.008,30 евра). Имајући у виду да је достигнут интензитет мањи од дозвољених 50% оправданих трошкова у погледу великих почетних улагања, Комисија констатује да је наведено је у складу са условима из члана 13. Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији Општине Темерин, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да обезбеди учешће од најмање $\frac{1}{4}$ оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији Општине Темерин најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта. Такође, Комисија је узела у обзир да је Подносилац пријаве уз послату документацију доставио и Писмо о намерама Корисника, сврставајући себе као потенцијалног корисника државне помоћи, односно у којем је изнео јасну намеру да у Темерину реализује инвестицију, при чему је истакнуто да је додела грађевинског земљишта у директној вези са отпочињањем инвестиционог пројекта, што последично утиче на брзину реализације. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови прописани чланом 14. Уредбе.

Од значаја за даљи ток инвестиције и контролу државне помоћи у контексту кумулације, представља Нацртом уговора прописана обавеза инвеститора да поменути уговор поднесе сваком даваоцу државне помоћи од кога је захтевана одређена додела средстава, при чему износ додељених средстава не сме бити виши од износа прописаног чланом 13. Уредбе.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Уговор о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцела број: 7340/6 КО Темерин у јавној својини Општине Темерин, представља основ за доделу индивидуалне државне помоћи која је у складу са правилима о додели државне помоћи, односно да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, сходно чему је одлучено као у тачки **I диспозитива** овог решења.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона, Комисија је одлучила као у тачки **II диспозитива**.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Достављено:

- Општини Темерин
- Архиви