



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00024/2020-01
Датум: 11. март 2020. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи број: 401-00-517/2020-12, од дана 12. фебруара 2020. године, коју је поднело Министарство привреде, са седиштем у Београду, Кнеза Милоша 20, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 10. седници, одржаној 11. марта 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију инвестиционог пројекта привредног друштва „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од 3 дана, од тренутка потписивања, достави Комисији Уговор о додели средстава подстицаја закључен између Министарства привреде и привредног друштва „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде, је, Дописом број: 401-00-517/2020-12, од дана 12. фебруара 2020. године (у даљем тексту: Подносилац пријаве), доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Општи образац пријаве државне помоћи. Као пратећи прилог поменутих образаца, достављен је Нацрт уговора о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друштва „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056 (у даљем тексту: Xingyu Automotive или Корисник), као и Образац пријаве за доделу средстава подстицаја, Писмо о намерама инвеститора и Предлог за Савет Развојне агенције Србије о висини

подстицаја за инвестициони пројекат привредног друштва „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ (у даљем тексту: Пријава). Подносилац пријаве је дописом број: 401-00-517/1/12020-12 од 6. марта 2020. године доставио нови Нацрт уговора о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друштва „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056 (у даљем тексту: Нацрт уговора) и Предлог Закључка којим Влада даје сагласност на Уговор о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друштва „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056.

У складу са чланом 30. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС, број 73/19 – у даљем тексту: Закон), Комисија је утврдила да пријава садржи податке и информације на основу којих Комисија може правилно и потпуно да утврди чињенично стање, односно утврди постојање и оцени усклађеност помоћи.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета као и друге околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

1. Предмет Пријаве

Предмет Пријаве и процене Комисије су критеријуми којим је предвиђено додељивање јавних средстава са намером да се подржи реализација инвестиционог пројекта.

Додела јавних средстава врши се на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС“ број 89/15 и 95/18, у даљем тексту: Закон о улагањима), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, број 1/19) и сагласности коју даје Влада својим Закључком.

Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања прописано је да је улагање од посебног значаја за Републику Србију улагање чијим би се спровођењем битно утицало на унапређење конкурентности привредне гране или сектора у Републици Србији или њен равномеран регионални развој или којим се у основна средства корисника средстава улаже најмање пет милиона евра или отвара више од 500 нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом ако се улагање реализује у јединици локалне самоуправе која се разврстава у прву или другу групу према степену развијености, или којим се у основна средства корисника улаже више од два милиона евра или се отвара више од 100 нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом, ако се улагање реализује у јединици локалне самоуправе која се разврстава у трећу или четврту групу према степену развијености, односно у девастирано подручје.

У складу са наведеним прописима Министарство привреде потписује уговор са корисником којим се регулишу међусобна права и обавезе у погледу реализације инвестиционог пројекта, износа подстицајних средстава, али и одрживости пројекта са становишта производње, запошљавања.

1.1. Опис Нацрта уговора

Предмет Нацрта уговора је додела јавних средстава подстицаја ради финансијске подршке Кориснику за реализацију инвестиционог пројекта који се односи greenfield инвестицију на територији града Ниша, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 1.000 нових радника на неодређено време у року од пет година од завршетка инвестиционог пројекта. Поред тога Корисник се обавезује да изврши улагање у материјалну и нематеријалну имовину у вредности од најмање 60.000.000,00 евра до краја 2023. године од чега је предвиђено улагање у куповину грађевинског земљишта у износу од 7.598.000 евра, изградњу објеката у износу од 32.730.000 евра и улагање у нову опрему 19.672.000 евра, и којим ће вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом износити најмање 13.800.000,00 евра.

Такође, предвиђена је и обавеза да Корисник обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, као и чињеница да ће се оправдани трошкови посматрати у односу на инвестициони план који је детаљно описан у пословном плану који је доставио Корисник и који чини саставни део Уговора.

Сходно члану 8. Нацрта уговора, као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које Корисник прими на основу уговора, Корисник ће доставити безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Подносиоца пријаве, које издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, друге, односно треће транше средстава Корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај средстава за сваку појединачну траншу за коју се подноси захтев за исплату, која ће важити 3 (три) године и 6 (шест) месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране Корисника. Ако се навршава период важења банкарске гаранције која гарантује повраћај средстава за прву, другу или трећу траншу средстава, а извесно је да до истека тог периода Корисник неће доставити банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, Корисник је дужан да обезбеди продужетак важења банкарске гаранције која истиче. За исплату четврте транше из члана 4. Нацрта уговора, Корисник је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, активну 5 (пет) година и 6 (шест) месеци од подношења захтева за исплату четврте транше. Након достављања банкарске гаранције за четврту траншу, у складу са чланом 8. Нацрта уговора, Подносилац пријаве ће вратити Кориснику претходно достављене банкарске гаранције. Подносилац пријаве ће имати право да захтева исплату на основу банкарских гаранција, и то само за износ средстава који је исплаћен Кориснику и који је Корисник дужан да врати на основу уговора, уколико их Корисник није вратио у року од 30 (тридесет) дана од дана пријема писаног захтева који му достави Подносилац пријаве, или било који државни орган задужен за праћење и контролу извршавања обавеза по уговору. Заједно са првом банкарском гаранцијом из члана 8. Корисник је дужан да достави 2 (две) регистроване и потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем, као средство обезбеђења наплате законске затезне камате у случају повраћаја исплаћених средстава. Законска затезна камата из члана 8. обрачунава се од дана исплате сваке од транши средстава до дана повраћаја укупног износа средстава исплаћених Кориснику. У случају стечаја или ликвидације пословне банке која је издала гаранцију,

Корисник је у обавези да без одлагања достави нову банкарску гаранцију друге пословне банке у Републици Србији.

У погледу задржавања инвестиције и новоотворених радних места, корисник се обавезује да новоотворена радна места повезана са инвестицијом и инвестицију задржи на територији Града Ниша најмање пет година од завршетка инвестиционог пројекта.

Од значаја представља и Уговором предвиђена обавеза Корисника да уговор учини доступним сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава у циљу правилне оцене могућности за доделу и кумулације.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, прибави финансијска средства из јавних извора.

2.1. Циљ државне помоћи

У циљу подстицања регионалног развоја, Савет за економски развој Развојне агенције Србије предлаже Министарству привреде доделу јавних средстава којима се пружа регионална помоћ за улагање великог привредног субјекта ради реализације greenfield инвестиције у Граду Нишу.

2.2. Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификовано је Министарство привреде које на основу предлога Савета за економски развој Развојне агенције Србије потписује Уговор о додели средстава са Корисником.

Корисник државне помоћи је привредно друштво „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056, чија је шифра делатности: 2740 - производња опреме за осветљење.

Корисник је основан дана 31. октобра 2002. године и у власништву је привредног друштва „Changzhou Xingyu Automotive Lighting Systems Co. Ltd.“, Кина, које је реномирано привредно друштво које послује у сектору аутомобилске индустрије (у даљем тексту: Друштво). Улагач је у Кини основао две ћерке компаније „Xingyu Automotive Lighting (Jilin) Co., Ltd.“ и „Xingyu Automotive Lighting (Foshan) Co., Ltd.“, две фабрике заједничке површине преко 100.000м² у које је уложено преко 100 милиона евра за производњу аутомобилске расвете. Друштво поседује три погона за производњу аутомобилске расвете у Кини. Главна тржишта су углавном Немачка, Јапан, Сједињене Америчке Државе и Кина. Групација „Xingyu“ у оквиру које Друштво послује, је у 2018. години остварила процењени консолидовани приход од 650.521.446,00 евра и запошљавала око 5.731 радника. Друштво се успешно котира на ССЕ берзи (Шангајска берза) од 1. фебруара 2011. године под берзанским кодом 601799. У 2018. години основни капитал компаније износио је 567,5 милиона евра, док је тренутни број запослених око 5.402, а укупни приход

од продаје износи 642,9 милиона евра у 2018. години. Светску репутацију је изградио као један од водећих произвођача расвете за аутомобилску индустрију, али и као добављач посебно дизајнираних решења у тој области индустрије и сарадњом са имена попут „VW“, „Audi“, „Toyota“, „Mazda“, „Ford“, „Land-rover“, „Volvo“, „BMW“ и други. Улагач се на европском тржишту суочава са конкурентима као што су: „Hella“, „Valeo“, „AL“, „ZKV“ и „Olsa“.

Имајући у виду податке из Пријаве може се закључити да привредни субјект не представља привредни субјект у тешкоћама у смислу правила за доделу државне помоћи.

2.3. Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да се инвестицијом реализује greenfield инвестиција чији главни производни процес на овом пројекту укључује ињекционо ливење, површинску обраду, монтажу и друго. Корисник успоставља комплетну нову производну базу од 16,55 хектара на територији Ниша уз могућност, а узимајући у обзир вредност пројекта, отварање 1.000 нових радних места. У оквиру инвестиционог плана предвиђено је да се на земљишту од 16,55 хектара изграде помоћне зграде укупне грађевинске површине 29.820 квадратних метара, остатак је предвиђен за будући развој.

Поред тога Корисник је изнео и план о заштити животне средине, односно о утицају производње на животну средину који ће бити спровођен у складу са локалним законима и еколошким стандардима. Корисник планира да емисију штетног загађења воде смањи кроз увођење одговарајућих пречишћивача отпадних вода који се налази у постројењу, у складу са највишим еколошким стандардима. Такође, заштита од буке је предвиђена и биће инсталирана према инвестиционом пројекту.

Корисник је дао опис производње LED предњих светла у аутомобилу као најкомпликованију технологију у LED индустрији, са највећим потешкоћама у истраживању и развоју. С тим у вези, Корисник истиче да компанија има снажну техничку предност у истраживању и развоју LED предњих светала, а одељење за техничку подршку LED аутомобилских предњих светала је Институт фотоелектричности Универзитета Фудан, који је део ранијих кинеских истраживачких LED технологија, а такође је овладао најновијим развојем LED технологије и апликацијама технологије у иностранству. Главне перформансе компаније Xingyu у истраживачко-развојној производњи LED лампи су следеће:

- Технолошке иновације: технологија дизајна секундарне дистрибуције светлости; технологија распршивања топлоте LED континуираног и стабилног рада; стална технологија напајања за стабилан рад LED-a; технологија електромагнетне компатибилности система осветљења и аутомобилског електронског система;
- Технолошка зрелост.

LED производи овог пројекта задовољавају националне стандарде након спроведног испитивања расподеле светлости и различитих врста испитивања. Квалификована стопа готовог производа је 97%. Након што производ користе „VW“, „Toyota“ и други произвођачи аутомобила, и након што се производ покаже као добар, наведени резултат се једногласно потврђује.

У оквиру поднетог инвестиционог плана предвиђено је улагање искључиво у нову опрему у износу од 19.672.000 евра.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи (висина, трајање државне помоћи, кумулација и задржавање инвестиције)

Инструмент доделе државне помоћи представља доделу јавних средстава инвеститору ван тржишних услова и то у износу од 16.400.000 евра.

Предвиђено је да се средства исплаћују Кориснику у 4 (четири) транше у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава, у складу са расположивим буџетским средствима, и то: (i) прва транша у 2020. години, у износу од 39,50% средстава, односно 6.478.000,00 (шест милиона четири стотине седамдесет осам хиљада) евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 23.698.000,00 евра и обавезу запослења 1 новог радника на неодређено време; (ii) друга транша, у 2021. години, у износу од 24,56% средстава, односно 4.027.840,00 (четири милиона двадесет седам хиљада осам стотина четрдесет) евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 14.740.000,00 евра и обавезу запослења 11 нових радника на неодређено време; (iii) трећа транша, у 2022. години у износу од 30,94% средстава, односно 5.074.160,00 (пет милиона седамдесет четири хиљаде стотину шездесет) евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 18.562.000,00 евра и обавезу запослења 241 новог радника на неодређено време; (iv) четврта транша, у 2026. години у износу од 5% средстава, односно 820.000,00 (осам стотина двадесет хиљада) евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 3.000.000,00 евра и обавезу запослења 747 нових радника на неодређено време.

Улагач је доставио Писмо о намерама о реализацији инвестиционог пројекта који се односи на изградњу фабрике за аутомобилску расвету у градовима Ниш, Ваљево, Крагујевац, односно Нови Сад. Приликом избора локације за реализацију инвестиције Корисник се водио тиме да је локација у центру евроазијског транспортног чворишта са добро развијеним саобраћајем и инфраструктуром, са високим квалитетом радне снаге, те да је исти и универзитетски центар. Такође, Корисник је узео у обзир и чињеницу да је локација близу европске фабрике главних оквира те да је удаљеност за транспорт мала што омогућава брзу реакцију произвођача на захтеве купаца. Наведено је Корисник у SWOT анализи навео као једну од главних предности.

Од значаја за оцену Комисије, представља чињеница да се јавна средства додељују под условом да Корисник задржи инвестиције у региону који се помаже најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта.

Подносилац пријаве оправдано претпоставља да ће инвестициони пројекат, такође, довести до стварања индиректних послова у ланцу снабдевања, као и да постоје претпоставке за даље ефекте запошљавања који се могу очекивати у услужним индустријама током фазе изградње и када је постројење у функцији.

Достављени план Корисника је постављен тако да је Корисник предвидео активности када су у питању обуке запослених и планирање редовне додатне обуке запослених.

Подносилац пријаве напомиње да је привлачење страних директних инвестиција виталан део регионалног плана развоја за Републику Србији у целини.

Налаз и оцена Комисије:

У складу са одредбом члана 30. Закона о контроли државне помоћи („Сл. гласник РС“, бр. 73/2019) којом је прописано да у случају да се додељује индивидуална државна помоћ на основу шема државне помоћи, чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности, подносилац пријаве је дужан да такву индивидуалну помоћ пријави Комисији без обзира да ли је шема на основу које се додељује оцењена као усклађена.

На 10. седници Комисије, одржаној 11. марта 2020. године, Комисија је на основу члана 10. став 1. тачка 1) а у вези са чланом 29. став 1. Закона оценила критеријуме из Уговора при чему је утврђивала постојање државне помоћи и њену оцену усклађености са правилима за доделу. У смислу члана 30. став 2. Закона, пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Из буџета Републике Србије – Министарства привреде предвиђена је додела јавних средстава и то унапред одређеном кориснику (привредно друштво „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ у Београду, улица Савска бр. 13, ПИБ: 111719481, МБ: 21528056).

Доделом средстава само одређеном кориснику омогућава се да искључиво тај корисник стиче економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин може стећи одређену економску предност, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којом корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Члан 3. став 3. уређује појам индивидуалне државне помоћи као помоћ која се додељује унапред одређеном кориснику, а на основу акта даваоца или помоћ индивидуалном

кориснику која се додељује на основу шеме државне помоћи за коју постоји обавеза пријаве у складу са Законом. С тим у вези чланом 30. став 1. тачка 3) прописана је обавеза пријаве државне помоћи која се додељује као индивидуална државна помоћ на основу шема државне помоћи чија планирана вредност износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности.

Комисија је утврдила да се јавна средства у конкретном случају додељују на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, број 1/19) за коју је Комисија донела Решење број: 110-00-00011/1/2018-01 од 26. марта 2019. године и која представља шему државне помоћи. Државна помоћ Кориснику додељује се у износу од 16.400.000 евра, чиме је испуњен услов из члана 30. став 1. тачка 3) Закона, односно, у конкретном случају ради се о индивидуалној државној помоћи која се додељује на основу шеме државне помоћи.

- Оцена усклађености државне помоћи

Сходно претходном, Комисија је Нацрта уговора оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о усклађености државне помоћи која се додељује на основу Нацрта уговора и то у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена чл. 7-14. Уредбе.

Комисија је нарочито ценила околност да је стопа незапослености у Републици Србији износи 9,7% и да је бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику од 613.700 динара, односно да просечна вредност БДП-а износи 23% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на Европску Унију проглашена за регион А (недовољно развијено подручје)¹, чиме се испуњава неопходан услов да се државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја Републике Србије са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапосленост, сходно члану 5. став 2. тачка 3) Закона².

Такође, имајући у виду податке о пословном успеху матичног друштва, може се закључити да „Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Beograd-Savski Venac“ не представља привредни субјект у тешкоћама. Такође, имајући у виду описану основну делатност, може се закључити да се не ради о привредном субјекту који обавља делатност из сектора челика, синтетичких влакана и угља, на основу чега је испуњен претходни услов у смислу члана 7. став 2. Уредбе.

¹ Сходно члану 73(7)(а) Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)), прописано је да ће се Република Србија сматрати подручјем идентичним подручјима Европске уније која су описана у члану 87(3)(а) Уговора о оснивању Европске заједнице.

² Члан 5. став 2. тачка 3) Закона: “за унапређење развоја одређених привредних делатности или одређених привредних подручја у Републици Србији, ако се тиме не утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.”

Даље, узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација green-field инвестиције, те чињеницу да инвестициони пројекат садржи улагање у набавку земљишта и његово опремање, изградњу објеката, набавку нове опреме, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем (запошљавање 1.000 нових радника), што је у складу са чланом 9. Уредбе.

Корисник је у пријави дао приказ избора локације где је у разматрање узео градове попут Ваљева, Крагујевца и Новог Сада, поред тога је, између осталог, узео у обзир и чињеницу да је локација близу европске фабрике главних оквира те да је удаљеност за транспорт мала што омогућава брзу реакцију произвођача на захтеве купаца. Наведено је релевантно са становишта да је Корисник изабрао локацију водећи се превасходно трошковима. Сходно томе, Комисија је утврдила да је износ државне помоћи пропорционалан у односу на избор локације (који укључује трошкове и предности).

Предложени интензитет државне помоћи утврђен је на основу члана 8. ст. 1. и 2. Уредбе којима је прописано да се максимални дозвољени износи средстава утврђују у складу са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи и критеријумима из Уредбе, те да се максималан износ средстава за велика привредна друштва може утврдити највише до 50% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта. Такође, члана 13. Уредбе прописује да максималан дозвољени износ средстава који може бити додељен за улагања већа од 50 милиона евра не може бити већи од 25% оправданих трошкова улагања, а за улагања која прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања, као и да се утврђује на начин да се за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 50 милиона евра додељује до 25% тих трошкова, а за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 100 милиона евра - до 17% тих трошкова. Укупна процењена вредност инвестиције износи 60.000.000 евра, сходно изјави Подносиоца пријаве износ оправданих трошкова обухвата цео процењени износ улагања с обзиром да Корисник не планира улагања у набавку половне опреме. Стога, интензитет државне помоћи је у складу са правилима којима се утврђује максимални интензитет.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији Града Ниша, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза Корисника да обезбеди учешће од најмање $\frac{1}{4}$ оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији Града Ниша најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта. Такође, Комисија је узела у обзир да је Подносилац пријаве уз послату документацију доставио и Писмо о намерама Корисника, сврставајући себе као потенцијалног корисника државне помоћи, при чему је истакнуто да је додела јавних средстава у директној вези брзином почетка изградње, набавком опреме и брзином запошљавања и организовања обука за запослене. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови прописани чланом 14. Уредбе.

Од значаја за даљи ток инвестиције и контролу државне помоћ у контексту кумулације, представља чланом 14. Нацрта уговора прописана обавеза Корисника. Наиме, у случају да се у току трајања уговора Корисник пријави за било коју државну помоћ код Републике Србије, аутономне покрајине или локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно директног или индиректног буџетског корисника, и иста државна помоћ му буде додељена и исплаћена, те се у накнадном поступку утврди да је таква исплата средстава Кориснику била у супротности са законом, па стога надлежни државни орган захтева да исплаћена средства буду у примереном року враћена од стране Корисника, а Корисник одбије повраћај тих средстава, Подносилац пријаве ће имати право да раскине уговор достављањем писаног обавештења о раскиду Кориснику. Поред тога истим чланом уговора Корисник је у обавези да приложи уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава. Наведено је у складу са правилом кумулације из члана 7. Закона, сходно чему истичемо да је у циљу утврђивања преосталог дозвољеног износа конкретне помоћи, давалац дужан да, пре доделе државне помоћи од корисника прибави писану изјаву, да ли му је и по ком основу претходно додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове, и изврши кумулацију.

На основу свега претходног, Комисија констатује да Нацрт уговора садржи елементе за доделу индивидуалне државне помоћи на основу шеме државне помоћи и да таква помоћ представља усклађену државну помоћ у смислу члана 5. Закона, односно да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, сходно чему је одлучено као у ставу **I, II и III диспозитива** овог решења.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 1. Закона, Комисија је одлучила као у ставу **IV диспозитива**.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Достављено:

- Министарству привреде
- Развојној агенцији Србије
- Архиви