



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00122/2020-01/3
Датум: 29. децембар 2020. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу чл. 11. став 2. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи број: IV-34-03/2020-195 од 24. децембра, коју је поднела Градска управа за саобраћај и путеве Града Новог Сада, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 43. седници, одржаној 29. децембра 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за подршку рада Јавном градском саобраћајном предузећу „Нови Сад“, са седиштем у Новом Саду, улица Футошки пут 46, МБ: 08041822, због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2

II Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи и у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“,

број 13/10), Градска управа за саобраћај и путеве Града Новог Сада је, Дописом број: IV-34-5454-1/2020 од дана 24. децембра 2020. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи. Уз пријаву је достављен Општи образац пријаве државне помоћи, Допис број: 1053 од 22. децембра 2020. године Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ Нови Сад којим се Градској управи за саобраћај и путеве доставља Извештај о пословању Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“, Нови Сад услед умањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији и Нацрт одлуке о изменама Програма економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији, Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ Нови Сад коју доноси Скупштина Града Новог Сада (у даљем тексту: Нацрт одлуке). Такође, достављене су изјаве директора Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“, Нови Сад број: 10531 од 22. децембра 2020. године и број: 10532 од 22. децембра 2020. године. Најзад, електронским путем је дана 23. децембра 2020. године достављен кориговани Општи образац пријаве државне помоћи чиме је достављена потпуна пријава државне помоћи у смислу члана 30. став 2. Закона о контроли државне помоћи.

Предмет Пријаве

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава која се додељују ради економског опоравка Јавног градског саобраћајног предузећа “Нови Сад”, Нови Сад од настале штете услед смањеног прихода због епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији.

Додела јавних средстава врши се на основу Нацрта одлуке о изменама Програма економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији, Јавног градско саобраћајног предузећа “Нови Сад”, Нови Сад (у даљем тексту: Нацрт одлуке).

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Опис мере

Чланом 1. Нацрта одлуке прописано је да се у Одлуци о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији, Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ Нови Сад („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 45/20 и 49/20 - испр.- у даљем тексту: Одлука о Програму економског опоравка) у члану 2. износ: „200.000.000,00 динара“ замењује износом: „500.000.000,00 динара“. Одлуку о Програму економског развоја и износ од 200.000.000,00 динара Комисија за контролу државне помоћи је Решењем број 401-00-00096/2020-01/5 од 23. новембра 2020. године, оценила као усклађену државну помоћ која се додељује ради отклањања

штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID – 19. Том приликом обухваћен је период пословања од марта до септембра 2020. године. Имајући у виду погоршање епидемиолошке ситуације у Републици Србији у периоду од септембра до децембра 2020. године, Подносилац пријаве је Нацртом одлуке обухватио период пословања од марта до децембра 2020. године и с тим у вези износ државне помоћи за отклањање штетних последица од 200.000.000,00 динара повећао на износ од 500.000.000,00 динара. Наведена средства су исказана као једнократна текућа субвенција, са циљем накнаде недостајућих прихода у пословању и несметаног обављања делатности предузећа, односно пружања услуге јавног градског превоза.

У Извештају о пословању Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ Нови Сад, наводи се да је дошло до умањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији. Наиме, на основу Одлуке Владе Републике Србије о проглашењу болести COVID-19 изазване SARS-COV-2 заразном болешћу (“Службени гласник РС” број 23/20) (у даљем тексту: Одлука Владе) и Уредбе Владе Републике Србије о мерама за време ванредног стања (“Службени гласник РС”, бр. 31/20, 36/20, 38/20, 39/20 - у даљем тексту: Уредба Владе), дошло је до потпуног прекида превоза путника у градском и приградском саобраћају све до 4. маја 2020. године. У наведеном периоду дошло је и до раста трошкова набавке заштитне опреме и дезинфекционих средстава. Међутим и након укидања ванредног стања, превоз путника се одвијао у умањеном обиму, с обзиром да ученици и студенти нису ишли у школе и факултете, запослени раде од куће, док пензионери као најугроженија група ни не користе превоз. Према достављеним подацима, а посматрајући физички обим продатих маркица за превоз у првих девет месеци 2020. године у односу на првих девет месеци 2019. године, закључује се да је опала продаја свих врста маркица, како је Комисија утврдила Решењем број 401-00-00096/2020-01/5 од 23. новембра 2020. године.

Имајући у виду да је и у условима ванредног стања и отежаних околности, неопходан наставак пружања јавног превоза као услуге од јавног интереса и то не само за људе који раде у виталним економским секторима (здравство, полиција, ланац исхране итд.), већ и за ширу економију и за становнике који зависе од јавног превоза, Градски штаб је усвојио следеће мере/наредбе, с посебним освртом на јавни превоз:

- Наредбу број: 3-312/20-VII-4 од 16. марта 2020. године, којом је прописано да се јавни градски и приградски превоз организује у смањеном обиму по суботњем реду вожње уз укидање свих ноћних линија;
- Наредбу број: 3-312/20-VII-93 од 23. јуна 2020. године, којом се, између осталог, наређује Јавном градском саобраћајном предузећу „Нови Сад“ Нови Сад, да организује превоз, тако што ће се у возилима обезбедити један улаз у возило на предња врата и један излаз из возила на задња врата;
- Наредба број: 3-312/20-VII-94 од 3. јула 2020. године, којом се, између осталог, забрањује окупљање у затвореном простору више од пет лица уколико није могуће обезбедити физичку

дистанцу од минимум 1,5м уз одговарајуће мере личне заштите и којом се наређује да Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“ Нови Сад не дозволи улаз у возила јавног превоза особама које не користе заштитне маске.

Поштујући мере које су одредили Влада Републике Србије и Градски штаб за ванредне ситуације, Корисник је ускладио своје пословање у околностима епидемије заразне болести, што је резултовало значајним смањењем планираних прихода.

Како је наведено у достављеном Извештају о пословању Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ Нови Сад, процена је да ће Корисник до краја године остварити умањени приход од 891.550.335,86 динара у односу на претходну годину при чему су у процену урачунате и приходи од претходно одобрене субвенције. Ради увида у јаснији однос пословања текуће и претходне године, Подносилац пријаве је доставио табеларни приказ укупних прихода и расхода Корисника у периоду пословања који погођен епидемијом као и у референтном периоду претходне године.

Износ у динарима

	приход 2019	приход 2020	Разлика	расход 2019	расход 2020	разлика	износ ш
	276,109,546.21	206,867,153.64	69,242,392.57	288,340,231.41	220,543,731.99	67,796,499.42	1,445
	256,897,740.77	192,703,454.09	64,194,286.68	259,392,691.84	185,019,740.85	74,372,950.99	-10,178
	241,151,402.89	148,569,720.86	92,581,682.03	266,231,951.41	246,296,780.27	19,935,171.14	72,646
	326,231,973.73	352,357,828.02	-26,125,854.29	272,483,568.08	278,810,908.17	-6,327,340.09	-19,798
	240,813,919.87	146,470,178.60	94,343,741.27	246,506,141.16	247,761,231.67	-1,255,090.51	95,598
	265,556,850.02	142,064,475.36	123,492,374.66	268,544,292.71	270,105,594.48	-1,561,301.77	125,053
бар	225,449,203.32	154,256,368.83	71,192,834.49	264,006,288.94	261,682,296.73	2,323,992.21	68,868
ар	297.752.541,78	165.595.788,40	132.156.753,38	278.732.082,65	262.178.411,23	16.553.671,42	115.603
бар	293.993.536,79	495.578.276,00	-	268.370.715,48	266.825.392,47	1.545.323,01	-
			201.584.739,21				203.130
бар	421.937.415,74	154.645.948,48	267.291.467,26	334.142.270,09	381.169.129,29	-	314.318
						47.026.859,20	
							560.427.

У табели је исказана и разлика у приходима/расходима посматраног периода и референтног периода претходне године. Корисник је остваривао умањење прихода од 132.156.753,38 динара у октобру 2020. године и 267.291.467,26 динара у децембру, док је у новембру оставрио већи приход у односу на претходну годину захваљујући одобреној државној помоћи за отклањање штете у износу од 200.000.000,00. Из наведеног произилази да укупна разлика између прихода и расхода у посматраним периодима износи 560.427.923,00 динара, што представља износ укупне штете у периоду од марта до децембра 2020. године.

Нацртом одлуке је предвиђено да надзор над реализацијом програма врши Градска управа Града Новог Сада, као и да је Корисник у обавези да Скупштини Града Новог Сада подноси извештај о реализацији програма у року од 30 дана од реализације

Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању Кориснику да ван тржишних услова прибави средства из јавних извора којима ће покрити стварни губитак у пословању проузрокован епидемијом заразне болести COVID-19.

Државна помоћ намењена је покривању оперативних трошкова пословања, где се као инструмент доделе државне помоћи користе бесповратна средства и то у износу од 89.22% оправданих трошкова.

Давалац и корисник државе помоћи

Као давалац државне помоћи, у овом случају, идентификује се Градска управа за саобраћај и путеве Града Новог Сада која из свог буџета кроз текућу субвенцију планира да кориснику додели средства у износу од 500.000.000,00 динара, од чега је износ 200.000.000,00 претходно додељен и одобрен Решењем број: 401-00-00096/2020-01/5 од 23. новембра 2020. године.

Корисник средстава је Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, улица Футошки пут 46, МБ: 08041822, ПИБ: 100277615, које обавља градски и приградски копнени превоз путника - шифра делатности 4931 (у даљем тексту: Корисник). Кориснику су, у складу са чланом 2. Одлуке о јавном превозу путника на територији Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 60/10, 28/14, 69/14 и 74/16 и „Службени гласник РС“, број 104/17 – одлука УС), поверени послови организовања и обављања јавног превоза.

Циљ Државне помоћи

Основни циљ државне помоћи је успостављање финансијске стабилности Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, која је дестабилизована тешкоћама у пословању насталих услед избијања епидемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, како би могло несметано да настави са пружањем услуге јавног градског превоза.

Налаз и оцена Комисије

На 43. седници Савета Комисије, одржаној 29. децембра 2020. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне

помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Јавна средства: Средства за спровођење Нацрта одлуке су обезбеђена у буџету Града Новог Сада за 2020. годину, као једнократна текућа субвенција Кориснику, ради надокнаде недостајућих прихода у пословању и несметано обављање делатности тог предузећа, те наведена средства представљају јавни расход.

Економска предност и селективност: Имајући у виду да је мера предвиђена само за Корисника, наведени учесник на тржишту остварује економску предност у односу на остале учеснике на тржишту, што представља селективни приступ у додели државне помоћи.

Нарушавање конкуренције: Тржиште на којем корисник обавља делатност отворено је за конкуренцију између бројних превозника путника, што подразумева да су активности на наведеном тржишту предмет конкуренције и трговине. Давање предности одређеним превозницима, како је превиђено Нацртом одлуке може нарушити конкуренцију.

Утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица ЕУ: Уколико интервенција може утицати на превоз путника и пружаоце услуга из других земаља чланица Европске уније, мера има утицај на трговину. Имајући у виду да је тржиште међуградског превоза путника отворено за улаз било ког учесника на тржишту, па тако и за превознике из Европске уније, имплицира да може доћи до нарушавање конкуренције и утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи, Комисија је утврдила постојање државне помоћи на основу чега је одлучено као у тачки I диспозитива.

- Оцена усклађености

Комисија је оцењивала усклађеност критеријума и услова предвиђених Нацртом одлуке у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС“, бр. 54/20 и 126/20 - у даљем тексту: Уредба). Државна помоћ која се додељује ради отклањања штете проузроковане епидемијом заразне болести COVID - 19 у складу са условима и критеријумима прописаних Уредбом је усклађена државна помоћ у смислу члана 5. став 1. Закона о контроли државне помоћи.

Приликом оцене стварног губитка који је настао као последица епидемије заразне болести COVID – 19, Комисија је, остајући при свему из решења број 401-00-00096/2020-01/5 од 23. новембра 2020. године је упоредила период пословања у временском периоду који је погођен пандемијом са референтним периодом у претходној години. Наиме, користећи формулу (УП2019 – УП2020) – (УР2019-УР2020)¹ Комисија је утврдила да је у периоду март-децембар Корисник претрпео стварни губитак у износу од 560.427.923,00 динара који је настао као директна последица епидемије заразне болести COVID – 19, и да је у том смислу усклађен са чланом 3. став 1. Уредбе. Коришћен начин обрачуна оправданих трошкова је у складу и са праксом Европске Комисије².

Комисија је утврдила да је подносилац пријаве поступио у складу са чланом 4. став 2 тач. 2) и 3) Уредбе и доставио Изјаву Корисника да није осигуравао пословање, спорове и друге поступке који могу бити од значаја за утврђивање оправданог трошка за који су тражена буџетска средства, број: 10532 од 22. децембра 2020. године као и Изјаву Корисника број: 10673 од дана 25. децембра 2020. године, да му је додељена државна помоћ у укупном износу од 200.000.000,00 динара ради отклањања штетних последица од епидемије заразне болести COVID – 19.

У складу са наведеним износ оправданих трошкова за доделу државне помоћи износи 560.427.923,00 динара. Нацртом одлуке предвиђено је да ће се средства додељивати у облику субвенције и то у укупном износу од 500.000.000,00 динара, који износ представља 89.21% износа оправданих трошкова за период март-децембар 2020. године (решењем број 401-00-00096/2020-01/5 од 23. новембра 2020. године утврђен је интензитет државне помоћи у износу од 60% оправданих трошкова за период март-септембар), што је у складу са интензитетом прописаним чланом 3. Став 3. Уредбе, којим је прописано да се државна помоћ може доделити до 100% оправданих трошкова.

Подносилац пријаве је у складу са чланом 4. став 2. тачка 2) Уредбе доставио Изјаву Корисника број: 10531 од 22. децембра 2020. године у којој се наводи да ће у случају доделе прекомерних средстава државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID – 19 иста вратити, сходно чему Комисија оцењује да је испуњен критеријум усклађености прописан чланом 3. став 4. Уредбе.

Нацртом одлуке предвиђено је да надзор над реализацијом Програма врши Градска управа, те да Корисник подноси Скупштини Града Новог Сада извештај о реализацији у року од 30 дана од реализације Програма, сходно чему Комисија оцењује да је успостављен механизам за вођење евиденције о додељеној државне помоћи сходно члану 6. Уредбе.

¹ УП - укупни приходи, УР-укупни расходи – у посматраним периодима

² Одлуке Европске Комисије SA.57178 Romania – COVID-19 - Aid to Timișoara Airport и SA.57643 COVID-19: Aid to companies active in international maritime passenger transport

На основу свега наведеног Комисија сматра да је давалац доказао да је стварни губитак у пословању Корисника настао као последица епидемије заразне болести COVID-19, да укупна висина државне помоћи не прелази износ потребан за покривање оправданих трошкова, да стварни губитак није настао као последица непоштовања позитивних прописа за време предметне епидемије, као и да корисник није одговоран за настанак штете, нити је својом непажњом допринео стварном губитку.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ која се додељује кроз субвенцију ради економског опоравка Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови Сад“ Нови Сад због штете настале услед потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19, представља **усклађену** државну помоћ у смислу члана 5. став 1. Закона о контроли државне помоћи и Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID-19. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки **II** диспозитива.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **III** диспозитива.

Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

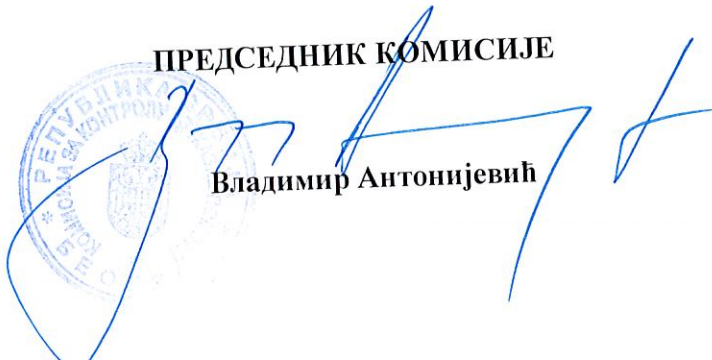
Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон,

9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Доставити:

- Градској управи за саобраћај и путеве Града Новог Сада – Жарка Зрењанина 2, Нови Сад; и
- Архиви

