



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Комисија за контролу државне помоћи

Број: 76/2011-26
Београд, 21. априла 2011. године

На основу чл. 9. и 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне покрајине Војводине Покрајинског секретаријата за енергетику и минералне сировине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 12. седници одржаној 21. априла 2011. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ, која се на основу Правилника о распореду средстава остварених по основу прихода од накнаде за коришћење минералних сировина на територији Аутономне покрајине Војводине (у даљем тексту: Правилник) додељује привредним субјектима који се баве експлоатацијом минералних сировина на територији Аутономне покрајине Војводине.

2. О дозвољености државне помоћи која се, на основу Правилника додељује јавним предузећима која спроводе режим заштите и управљају заштићеним природним добрима на територији Аутономне покрајине Војводине и у чијим се границама налазе напуштени рударски објекти, површински копови и подземне просторије, без титулара, Комисија за контролу државне помоћи није надлежна да одлучује.

3. Средства која се на основу Правилника додељују локалним самоуправама (општинама) и месним заједницама на територији Аутономне покрајине Војводине, не односе се на државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Аутономна покрајина Војводина Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине поднео је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 115-31-7/2011 од 4. априла 2011. године (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Правилник.

Пријава је поднета из разлога правне сигурности ради одлучивања о дозвољености пријављене државне помоћи, сагласно члану 11. Закона о контроли државне помоћи (у даљем тексту: Закон).

Уз Пријаву је достављен Општи образац пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац), у складу са Уредбом о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Из достављене Пријаве произлази следеће:

- давалац државне помоћи је Аутономна покрајина Војводина, а Правилник доноси Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине;

- правни основ за доношење Правилника је садржан у члану 21. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ“, број 4/10) и Закону о рударству („Службени гласник РС“, бр. 44/95, 34/06 и 104/09);

- инструмент доделе државне помоћи је субвенција;

- планирано је да државна помоћ траје током 2011. године;

- интензитет (висина) државне помоћи је 80% вредности оправданих трошкова;

- на основу Правилника Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине расписује Конкурс путем којег се средства додељују;

- Правилником се предвиђа реализација следећих пројеката: 1) увођење нових технологија и опреме у области експлоатације, припреме и прераде минералних сировина, 2) рекултивација и ревитализација напуштених копова и 3) ефективније коришћење расположивих хидрогестермалних ресурса у енергетске сврхе;

- за реализацију пројеката предвиђених Правилником обезбеђена су средства у укупном износу од 120.000.000,00 динара, односно износ од 30.000.000,00 динара се трансферише јавним предузећима која спроводе режим заштите и управљају добрима на територији Аутономне покрајине Војводине, износ од 50.000.000,00 динара се трансферише осталим нивоима власти на територији Аутономне покрајине Војводине, а износ од 40.000.000,00 динара се додељује привредним субјектима на територији Аутономне покрајине Војводине.

Комисија је, након разматрања Пријаве на 12. седници одржаној 21. априла 2011. године, утврдила да Пријава садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да Правилник представља основ за доделу државне помоћи на основу шеме, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа, који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати) односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), а који у складу са чланом 11. став 2. Закона, подлежу обавези претходног пријављивања, пре упућивања у процедуру доношења.

Приликом разматрања Правилника у делу који се односи на државну помоћ која се додељује привредним субјектима који се баве експлоатациом минералних сировина на територији Аутономне покрајине Војводине, Комисија је утврдила да на Правилник није могуће применити правила утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) (у даљем тексту: Уредба) за доделу регионалне,

горизонталне или секторске државне помоћи, већ представља основ за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државне помоћи) Услови предвиђени чл. 95 до 97. Уредбе, испуњени су зато што:

- право на субвенцију могу остварити привредни субјекти који нису у тешкоћама, што је у складу са чланом 95. став 2. тачка 3) Уредбе;

- се средства додељују за пројекте: 1) увођења нових технологија и опреме у области експлоатације, припреме и прераде минералних сировина са циљем: да се смање количине сировине по јединици готових производа, коришћења секундарних сировина и отпада, смањења потрошне енергије по јединици готовог производа, увођење обновљивих извора енергије у процесу производње, смањење емисије штетних гасова пре свега угљендиоксида, пречишћавање отпадних вода и њихово поновно коришћење, заштита копова од подземних и површинских вода, 2) рекултивације и ревитализације напуштених копова и 3) ефективније коришћење расположивих хидрогеотермалних ресурса у енергетске сврхе, што је у складу са чланом 95. став 2. тач. 1), 2), 4), и 5) Уредбе;

- максимални износ за доделу бесповратних средстава по учеснику конкурса, по поднетом пројекту, је 4.000.000,00 динара, што је у складу са чланом 96. став 1. Уредбе;

- је Правилником предвиђена обавеза привредног субјекта да достави писану изјаву о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да ли му је и по ком основу већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове, што је у складу са чланом 97. став 1. Уредбе.

Имајући у виду да се средства додељују за развој рударства и спречавање и отклањање штетних последица насталих експлоатацијом минералних сировина, Комисија констатује да је оправдано доделити државну помоћ у складу са правилима која су утврђена Уредбом, за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државне помоћи).

У складу са наведеним, Комисија је одлучила као у тачки 1. диспозитива.

Приликом разматрања Правилника у делу који се односи на државну помоћ која се додељује јавним предузећима која спроводе режим заштите и управљају заштићеним природним добрима на територији Аутономне покрајине Војводине, Комисија је узела у обзир следеће:

- чланом 1. Закона утврђени су његови предмет и циљ и наводи се да се Законом уређују општи услови и поступак контроле државне помоћи у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, применом начела тржишне економије и подстицања привредног развоја, обезбеђа транспарентности у додели државне помоћи, као и извршавање преузетих обавеза по закљученим међународним уговорима, који садрже одредбе о државној помоћи;

- Република Србија је 29. априла 2008. године потписала Прелазни споразум о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (у даљем тексту: Прелазни споразум) који је потврђен Законом о потврђивању Прелазног споразума („Службени гласник РС“-Међународни уговори, број 83/08);

- Прелазни споразум је ступио на снагу 1. фебруара 2010. године, али је у погледу обавеза и рокова за њихово извршење у примени од 1. јануара 2009. године, од када је Република Србија, на основу одлуке Владе, отпочела једнострану примену;

- чланом 39. став 1. Прелазног споразума је предвиђено да ће Република Србија, по истеку рока од три године након ступања на Прелазног споразума на снагу, применити на јавна предузећа и предузећа којима су додељена посебна права, начела која су утврђена у

Уговору о ЕЗ; у том смислу, члан 39. став 1. Прелазног споразума садржи посебно упућивање на члан 86. Уговора о ЕЗ, који се односи на примену правила конкуренције, укључујући и правила којима се регулише контрола државне помоћи, на јавна предузећа и предузећа којима су додељена посебна права;

-у периоду до 1. јануара 2012. године, Република Србија, у складу са наведеним одредбама Прелазног споразума, не примењује правила која се односе на контролу државне помоћи која се односе на јавна предузећа и предузећа којима су додељена посебна права.

У складу са наведеним, Комисија је одлучила као у тачки 2. диспозитива.

Приликом разматрања Правилника у делу који се односи на средства која се додељују локалним самоуправама (општинама) и месним заједницама на територији Аутономне покрајине Војводине на чијој територији се налазе напуштени рударски објекти, без титулара, Комисија је утврдила да ова средства, не представљају државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона, јер се суфинансирањем рекултивације и ревитализације напуштених копова, не нарушава нити постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, већ се обезбеђује трајно уклањање штетних последица од експлоатације минералних сировина и вишенаменско коришћење рекултивисаних и ревитализованих простора.

У складу са наведеним, Комисија је одлучила као у тачки 3. диспозитива.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Inga Šuput-Burić
Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Покрајинском секретаријату за енергетику и минералне сировине
- Архиви